



潍坊篇

让立法成为抓落实的有力保障

□徐培基 杨小龙

以过硬作风推动工作，用一流业绩体现作风。潍坊市人大常委会按照市委部署的“作风建设年”活动要求，在地方立法工作中强化落实导向，努力以高效的执行力推动市委决策部署的贯彻落实——

潍坊市人大常委会把“作风建设年”活动倡导的落实导向运用于地方立法工作，自觉把发挥立法的引领推动作用同全市“四个城市”发展大局相结合，在依法履行立法职权的过程中创造性落实市委意图、建设性推动中心工作，使立法工作真正融入大局、服务大局，成为抓落实的有力保障。

紧扣大局立项目

选择立法项目是进行立法的第一步，是立

法工作抓落实的起点。市人大常委会在研究制定每年的立法计划时，都要按照《中共中央关于加强党领导立法工作的意见》要求，发出专函或通知征求市委的意见，把市委重大决策、政府着力推动、群众普遍关注、立法时机成熟的法规项目写入地方立法计划。2016年潍坊出台的《潍坊市禁用限用剧毒高毒农药条例》《潍坊市电梯安全条例》《潍坊市文物保护条例》《潍坊市燃放烟花爆竹管理条例》，以及2018年开展的青州古城保护立法，都是围绕全市大局和市委中心工作确定的题目，其中禁用限用剧毒高毒农药条例和大气污染防治条例更是直接来自于市委的立法建议。

“题目就是方向。”市人大常委会秘书长王秀禄说，“围绕市委大局选择立法项目，就从起点上保证了立法工作落实市委决策部署的大方向，确保了立法的引领推动作用与全市大局的紧密结合。”

创造性落实市委意图

“市委意图就是工作目标。”市人大常委会副主任范福生这样介绍说，“目标明确并不意味着完成目标的路线图也明确。善于抓落实，就包括在路线图尚未明确的情况下，善于创造性开展工作，明确完成目标的方式方法，创新实现意图的路径手段，使目标真正落地，让意图真正实现。”

大气污染防治法的动议来自市委主要领导关于空气异味治理的立法建议，其初衷是实现全市空气异味的依法有效治理。市人大常委会工委联合市政府法制办、市环保局等部门经过深入调研论证，认为要做到全面有效治理，只有对全市大气污染防治工作进行全面、系统的规范才能实现。为此，市人大常委会在市政府前期大气异味污染防治规章立法的基础上，开展了大气污染防治立法工作，制定通过了《潍坊市大气污染防治条例》。针对燃煤、

工业废气、餐饮油烟等不同类别的污染源，规定不同的大气污染防治措施，实现对空气异味的依法全面有效治理。同时，明确部门职责，厘清各职能部门和各级政府的职责边界，确保大气污染防治全覆盖、无空档、不冲突，从而实现了市委加强空气异味治理的初衷。

建设性推动中心工作

立法对市委决策部署的贯彻落实，体现在对某项工作体制机制进行规范引领和制度设计上，是通过规则的制定对市委中心工作的一种建设性推动。

潍坊是全国著名的农业大市、瓜果蔬菜之乡，农产品质量安全攸关人民群众切身利益，是潍坊品牌农业发展的生命线。但长期以来，剧毒高毒农药的使用监管不到位现象十分突出，全市农产品生产和销售因此存在巨大的安全隐患。为彻底杜绝剧毒高毒农药的违法使用和销售，确保

市委创建国家食品安全城市、打造“食安潍坊”品牌工作顺利完成，市人大常委会将《潍坊市禁用限用剧毒高毒农药条例》作为潍坊第一部实体地方性法规，从加强农业生产监管、维护农产品质量安全的迫切需要出发，进行了“四统一两确保”的制度设计，即统一采购、统一储备、统一服务、统一监管和定点经营，确保每瓶农药都管好、确保需用药时提供及时有效服务，实现了对剧毒高毒农药最严格的管控，破解了该领域政府管理多头执法、手段刚性不足的难题，理顺了剧毒高毒农药的监管体制，从而为加快建设“品质城市”，以法治手段保障全市食品安全工作迈上新台阶贡献了力量。

“如同其它领域的工作一样，立法也有着自身的运行规律和特点，”正如市人大常委会党组副书记、副主任孙明亮说的那样，“但不管规律多么特殊，职能有何特点，服从和拥护党委领导，贯彻和落实党委决策都是首先应当做到的，也是我们立法工作的基本遵循。”

寒亭区：

一卡一评彰活力

换届以来，寒亭区人大常委会开展了“双比一卡一评”活动，通过比履职、比贡献，创新发展代表履职“积分卡”档案管理制度，组织代表积极投身新旧动能转换重大工程，推动经济社会实现更高层次发展。

活动开展以来，代表们比履职、争优秀，主动深入基层一线，密切联系群众，共提出涉及农业农村、城建环保、道路交通等6个方面600多条的建议意见，有力地推动了全区各项事业的健康快速发展。同时，代表们比贡献，看实绩，在促进经济发展、破解发展难题、维护社会稳定方面不断展现新作为、取得新成效，有60余名代表担任食品安全、重点项目、党风廉政建设等方面的监督员，有30余名代表

评先树优展风采

不定期旁听法院案件审理，取得了好的监督成效。

常委会充分运用代表履职“积分卡”档案管理制度，对代表履职情况进行记录并按照成效合理打分，让代表职责分明、义务清晰，目标明确，使代表心有所畏、思有所为、行有所依。评价结果每年在人大代表中通报，并作为代表连任提名、评选先进的重要依据。同时组织成立《代表风采》编辑工作组，通过评先树优，精心挑选首批30名履职事迹突出的优秀代表编入《代表风采》一书，印发给全区代表传阅，并且通过报刊、电视、网络等新闻媒体全方位、多角度、深层次宣传人大代表先进事迹，展示代表的时代风采。

(王春杰)

青州市：

全面加强乡镇人大规范化建设

为破解乡镇人大功能不彰、作用不大的问题，青州市人大常委会确立了“三年三步走”的总体目标，确定2015年为“乡镇人大规范化建设年”，2016年为“乡镇人大规范化深化年”，2017年为“乡镇人大规范化提升年”，有计划、有重点地开展乡镇人大规范化建设。

为确保规范化建设工作实效，青州市人大常委会以“12574”工作重点为总抓手。“1”即每年制订1个监督计划。由市人大常委会指导各乡镇人大立足市委中心和辖区实际，制订年度监督计划以统领全年工作，解决“工作等安排”的问题。“2”即每年召开2次镇人代会。积极探索行使重大事项决定权，解决“职权空置”的问题。“5”即每年组织5次以上监督活

动。组织开展调研、视察、执法检查不少于5次，解决“履职不力”的问题。“7”即从7个方面做好代表工作。突出代表活动室建设、意见建议督办、述职等7个重点，解决“活力不足”的问题。“4”即从4个方面加强自身建设。在组织机构、制度、阵地、作风建设4个方面指导乡镇人大打牢履职基础，解决“力不从心”的问题。

通过3年的努力，青州各乡镇人大面貌焕然一新。开展监督活动严格按照年度计划和程序来进行，监督工作更实了。经常性组织开展工作评议、观摩点评、入户走访等多种形式的代表活动，推动解决了一批民生问题，代表工作更活了。

(邹珂 王玉婷)

昌乐县：

让质询成为人大监督工作新常态

“县交通局去年实际公共财政预算资金收入、支出和结转结余情况与年度决算草案报表不符，原因是什么，下一步在预决算编报上有哪些打算和改进措施？”

去年12月24日，昌乐县十七届人大常委会第九次会议专门对审计查出问题情况进行了质询。会上，2名委员和2名代表对审计查出问题情况进行了质询和追问。

“县地税局征收房地产行业的企业所得税率有的为5%，有的为10%，出现这个税率不统一的原因是什么，下一步应该怎么办？”刘芳生委员对地税局“发难”。县地税局负责人回答完后，任兴俊代表又作了进一步追问：“2016年县地税局对房地产企业土地增值税清算不及时，并未对符合土地增

值税清算条件的房地产企业进行清算，下一步怎样整改？”县地税局负责人给出了明确的答复。紧接着，孙洪亮委员发问：“审计报告中提到，县交通局有三辆车账上存在，实际上已经报废无法使用，造成县交通局固定资产账实不符的原因是什么，怎么处理？”县交通局负责人作了详细解答。经过一个半小时的质询，委员和代表针对预决算编制、重大项目审批、国有资产管理、税收征管等问题的进行了提问。

今年4月召开的县十七届人大常委会第十三次会议上，听取了县政府关于审计查出问题整改落实情况的专项报告，经满意度测评，满意率为96.8%。

(秦润涛 刘学)

□刘学平 蒋世举

戴瑞德，第十一届、十二届全国人大代表，第十三届山东省人大代表，全国劳动模范，第四届全国乡镇企业家，山东金宝集团有限公司董事长

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代“三农”工作的总抓手。

近年来，戴瑞德带领金宝集团坚持走绿色发展之路，紧扣农业强、农村美、农民富，不断寻求落实乡村振兴战略与企业转型发展的结合点、突破口，企业在转方式、调结构上特别是在供给侧改革方面找准了方向，走对了路子，实现了企业效益与社会效益“双促进、双丰收”。

绿色发展推动传统产业转型升级

实施乡村振兴，产业振兴是基础。戴瑞德领导金宝集团积极推进新旧动能转换，紧扣“产业强市”部署要求，着力促进产业转型升级，实现了主导产业上档进位、融合发展。以节能环保技术和高新技术改造提升传统产业，



遵照生产方式绿色化的要求，积极引进高端科研人才，成立专门研发机构，加快核心技术攻关，不断完善科技创新成果转化机制，采用先进适用的节能低碳环保技术改造提升传统产业，大力推动资源安全绿色开发和清洁低碳利用，为天空添蓝、为大地添绿、为河流添清。橡胶轮胎、化工产品、木材加工等原是金宝集团的传统产业，曾为企业经济效益作出过重要贡献，但对生态环境造成过较大影响。党的十八届五中全会确定的绿色发展理念，为企业转型发展指明了方向，金宝集团下定决心淘汰了一批高耗能、低产出的传统产业，将对产业



△近日，潍坊市人大常委会副主任、党组书记孙明亮和部分全国、省、市人大代表，对全市道路交通安全管理工作情况进行视察。

□徐文彦 报道

诸城市：开展“两进三诺”激发人大代表履职活力

2017年以来，诸城市人大常委会创新开展了以“人大代表进社区、小组活动进社区”为主要内容的“两进三诺”代表履职活动，进一步密切人大代表同选民的联系，激发代表履职热情、发挥代表主体作用。

组织人大代表进社区和代表小组活动进社区的“两进”活动，组织驻社区的省、市、县、镇人大代表每月固定1天到社区接待选民，并与5名以上选民保持相对固定的联系。依托社区代表活动站，以镇人大代表为主体，把社区的四级人大代表混合编成一个代表小组，共同开展活动，了解社情民意，反映群众愿望和要求，监督促进相关工作开

展。

开展人大代表年初计划定诺、年中交流践诺、年底述职评诺的“三诺”行动。年初组织代表根据人大年度工作重点，立足本职岗位，围绕群众现实需求和社区工作实际等，确定联系服务群众的计划事项。年中组织代表以小组为单位，交流上半年承诺事项完成情况及下半年工作安排。年底结合代表向选民述职活动，组织选民对代表承诺事项完成情况进行评议。

“两进三诺”活动开展以来，驻诸城各级人大代表共接待选民群众12800人次，收集意见建议6200余条，帮助群众解决各类具体问题1660多件。

高密市：

“一镇一议案”见实效

近年来，高密市人大常委会注重加强对镇级人大工作的指导和规范，精心打造“一镇一议案”工作品牌，探索了镇级人大规范化建设的新路径。自2015年以来，人民群众普遍关注、基层党委政府着力抓的一大批重点事项得到有效推进，取得良好效果。

代表议案是民意的集中展示。各镇人大转变思想观念，提前安排提出议案工作，实现了从“被动应付、完成任务”到“主动谋划、力求实效”的转变。柴沟镇《加强五龙河西刘桥段至西店桥段治理的议案》、阚家镇《关于实施凤凰西街双羊社区驻地段综合提升工程的议案》、大牟家镇《关于在全镇推行实施整村搬迁、连片治理、美丽乡村建设的议案》，就是各镇人大引导代表广泛走访联系群众的成果。

高质量议案的提出只是“一镇一议案”工作的基础性环节，而议案处理才是关键点和重头戏。夏庄镇人代会通过《关于建设夏庄镇中心幼儿园的议案》后，镇人大综合运用多种监督方式推动议案处理工作，建筑面积5120平方米的镇中心幼儿园建成并投入使用，在镇幼儿近400名，较好地解决了镇区学前儿童入园难问题。阚家镇《关于加快一村一文体广场建设的议案》催生了村级群众休闲娱乐文体广场23处，共14206平方米。一系列代表议案的有效落实，既是“一镇一议案”工作成效的最好证明，也有力激发了代表履职的积极性。

(李欣 梁永青 沈刚刚)

临朐县：推进“智慧人大”建设 提高人大工作信息化水平

临朐县人大常委会把“智慧人大”建设放在重要位置，充分发挥现代信息技术在行使职权、信息公开、服务代表及提高机关工作效率等方面的作用，取得了积极成果。

建设“一网一微一平台”。对县人大常委会网站进行升级改造，通过网站公布公开人大履行职责情况、“一府两院”落实常委会监督

意见情况、代表工作情况、意见建议办理落实情况，增强代表和人民群众对人大工作的知晓度。开设常委会微信公众平台和代表短信平台，利用微信发布人大知识、人大工作动态、代表活动等信息，并定期通过短信平台向代表公开常委会开展活动、履行职责情况。

建立“互联网+”代表工作系统。开发使用代表建议办理系统，

推进使用电子信息化技术。建

设县人大常委会会议室，安装了电子会议系统，实现了会议签到、出席会议人员统计、会议表决和文件材料传输电子化。开发使用被任命干部任前法律知识在线考试系统，考试中电脑随机组题，当场考试、当场显示成绩，考试不及格的不予提请任命，提高了被任命干部学习法律的自觉性。

(付廷伟)

振兴乡村 绿色发展

供给侧改革重点放在旅游装备的研发生产上。近几年，先后自主研发并投产了“久田”房车、移动式木屋、游艺产品、“梦幻之星”度假产品等旅游装备产品，很快形成了具有自主知识产权的金宝旅游装备品牌。同时增加了食品产业链条，组织成立金如意食品集团，以节能、环保、低碳、高附加值新兴产业优势，赢得了市场，发展前景更加广阔。

绿色发展推动新兴产业生态化

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。只有把绿水青山作为核心竞争力，更加重视生态环境这一生产力要素，才能实现可持续发展。近年来，戴瑞德带领金宝集团按照“环境友好型、生态友好型”的发展思路，着力培育和发展现代高效农业、生态旅游等产业，形成了有利于企业绿色循环低碳发展的新的经济增长点。同时，戴瑞德还提出了后备厢经济理念，他说：“随着人民群众生活水平的提高，对生活品质的要求和健康的重视程度越来越高，很多人喜欢在节假日开车到乡下享受田园生活，在吃好、喝好、玩好的同时，还要购买一些绿色、无污染、具有特色的农产品装在后备厢里，带回家去享用，这

就是后备厢经济。我们发展现代高效农业和生态旅游，一定要具备后备厢经济的意识；在旅游发展方面，要做到‘三心二意’，要让游客吃得放心、住得舒心、玩得开心，留住儿时的记忆、带回金宝的心意。”

金宝集团先后在奎文、坊子、昌邑、安丘、昌乐、临朐等县市区投资开发了金宝贝园、潍坊动物园、青山秀水、栢山乡情、乐高农场、莲花山农庄小镇等生态旅游项目，总投资达30亿元，累计完成投资13.4亿元，形成了较为完善的旅游装备研发生产、旅游项目投资开发、旅游产品经营管理等新兴产业链条，企业效益得到明显提升。2018年，金宝集团投资5个多亿打造的昌邑青山秀水、坊子乐高农场、昌乐莲花山农庄小镇、安丘栢山乡情等乡村旅游项目相继开业，带动周边村民通过发展农家乐、采摘园、包装销售农副产品等增加了家庭收入，吸纳周边村民近千人在景区就业，扶持了一批贫困户脱贫致富。

绿色发展理念推动履职尽责敢担当

2017年3月，十二届全国人大五次会议召开期间，戴瑞德作了题为《绿色发展助推金宝经济腾飞》的发言，“企业要以‘绿色化、集约

化、品牌化、高质化’发展为目标，只有大力发展绿色经济，才能突破环境瓶颈，在经济社会长远发展中占据主动和有利位置。”他建议，用绿色发展推动新兴产业，实现资源变废为宝，政府要通过鼓励企业坚持走绿色发展之路，使企业经济发展建立在资源得到高效循环利用、生态环境受到严格保护的基础上，形成节约资源、保护环境的空间格局、产业结构及生产方式，这样才能找准方向、走对路子，经济效益才能实现快速提升。

城市拆迁问题，也是戴瑞德关注的重要方面。在2014年全国人代会上，戴瑞德等30名全国人大代表提出《关于尽快制定〈城市房屋征收与补偿法〉的建议》。

“经济的发展和环境的保护需要法律的护航，绿色经济的发展更离不开法律的有力保障。”戴瑞德十分关注检察机关在打击危害环境、破坏生态领域犯罪方面所采取的一系列举措。“近年来，检察机关在充分发挥法律监督职能、有效完善内部相关机制的同时，进一步加强与环保等相关部门之间的配合协作，内外并举，果断亮剑环境资源犯罪，打击违法犯罪行为，加大保护治理力度，为保护环境作出了应有贡献，更给我们发展‘绿色经济’吃了颗定心丸。”戴瑞德由衷地说。