

东营篇

高擎监督利剑 彰显使命担当

□高守国 燕德清 代树全 赵玲玉

近年来,东营市人大常委会围绕中心,突出重点,创新方法,持续发力,在服务改革发展大局、紧扣民生重点方面打出一套强化监督的“组合拳”,取得了实实在在的成效。

聚焦重点 精准发力

人大监督要精准发力,关键是要找准监督点。“党委的工作重点在哪里,我们的监督就应该在哪里;人民的关注点在哪里,我们的监督就应该在哪里。”新一届市人大常委会始终强调明确监督重点,坚持精准监督。

先后围绕新旧动能转换、化工产业转型升级、农业供给侧改革、生态文明建设、旅游产

业发展等开展有效监督,有力推动了全市经济转型升级和产业升级。及时对接中央决策部署,将国有资产管理情况、监察委员会工作情况纳入监督范围,确保人大工作与党委中心工作同心同向、同频共振。

“民有所呼我有所应,民有所盼我有所为”,实现人民群众日益增长的美好生活的需求是人大最大的责任,也是人大监督的重中之重。近年来,常委会先后围绕食品安全、生产安全、生态环境、教育医疗等群众关心的热点难点问题,加大监督推进力度,督促民生实事落地生根,有力推动了社会事业发展和民生改善。

综合施治 持续跟进

注重实效是人大监督的核心。“如何进一步加强监督工作,更好地增强人大监督的实效性,是摆在我们面前的现实课题,必须

适应新时代人大工作的新要求,创新监督方法,完善监督机制,综合施治,持续发力,确保事事有回音、件件能落实。”市人大常委会主任郑建军如是说。

换届以来,市人大常委会高度重视创新方式方法,综合运用多种形式,开展多角度、全方位监督。为捍卫“舌尖上的安全”,针对食品安全监管工作开展专题询问;围绕新旧动能转换、生态文明建设、公共医疗卫生服务体系等组织专题视察调研;围绕法律法规落实情况开展执法检查;对市政府关于市人大常委会审议意见办理情况进行审议表决,开展满意度测评……形成了监督合力,增强了监督效果,实现了人大监督由程序性向实质性的转变。

为避免监督工作出现“雨过地皮湿”“虎头蛇尾”现象,市人大常委会坚持把初次监督和后续监督紧密结合起来,变一次性监督为追踪式监督,紧盯不放、持续发力、一抓到底。

强筋壮骨 担当有为

人大常委会组成人员素质能力强不强,专业化水平高不高,很大程度上影响人大监督职能的发挥。

干事创业,关键在人。换届不久,市人大常委会就召开了高规格的加强自身建设座谈会,提出“提高政治站位、忠实履职尽责、建设过硬队伍、竭诚服务人民”的总体工作要求,明确“最基本、最基础、最基层”工作重点,确定了“系统化设计、规范化推进、务实化创新、责任化落实”工作路径。着力抓好“三支队伍”建设:一是抓好人大常委会组成人员队伍建设这个重点。出台了关于加强人大常委会自身建设的意见,对常委会组成人员政治业务作风等方面提出了明确要求,有力促进了组成人员素质的提升,有效提高了常委会工作水平。二是抓好人大代表队伍建设这个

基础。先后在浙江大学举办两期代表培训班,力争两年之内实现代表培训全覆盖,代表履职本领大提升的目标。出台代表履职情况考核办法,建立代表述职评议制度,规范代表小组活动,代表履职积极性和主动性大大提升。三是抓好人大机关干部队伍建设这个关键。在机关扎实开展“全员练兵、全面规范、全力作为”主题实践活动,着力创建“实力机关、活力机关、和谐机关”,机关干部精神面貌、素质能力、工作水平有了明显变化。

完善工作机制,修订完善常委会议事规则、主任会议议事规则、常委会组成人员守则。完善与“一府两院”工作协调机制,从支持的初衷谋划监督,以支持的方式开展监督,用支持的效果检验监督。以提升调研质量为重点,强化调查研究,为市委决策、人大监督提供科学依据。注重加强对人大专门委员会的领导,为其充分发挥作用、履行职能创造条件、提供支持。

利津县: 为更好履职“打深桩”

利津市人大常委会凝聚思想共识,确立了“规范人大、活力人大、有为人大、实效人大”的工作定位,积极强化自身建设、锻造过硬队伍,为忠实履职尽责、竭诚为民服务夯实基础。学习更实。“学习不能浮躁,更不能浅尝辄止,一定要踏踏实实、入心入脑”,这是利津市人大常委会组织学习的原则。学习主体上“实”,把市人大常委会组成人员、专门委员会组成人员、常委会机关工作人员纳入学习范围,实现常委会自身学习全覆盖。学习方式上“实”,“请进来”举办代表培训班2期、理论辅导报告4场、专题辅导21场、干部讲坛6期,“走出去”交流学习6次,还开展集中研讨交流9次、上党课13次,观看教育片11部。学习内容上“实”,把政治理论、法律法规、人大业务、德廉教育、综合知识作为5个学习板块,突出学习重点。

作风更硬。“作风过硬是安身立命的根本”,这是市人大常委会作风立身的要求。勇挑密切联系群众“硬扁担”,精心打造“情系民生·为民履职”人大品牌,开展“情系民生·履职践诺”主题实践活动,建立市人大常委会组成人员联系代表、代表联系选民的“双联”制度,通过设立征求意见箱、公开联系电话、发放联系选民信息卡、建立微信公众号等方式,扩大、畅通与群众的联系渠道,到14个帮扶贫困村开展扶贫工作3次,开展调查研究27次,处理群众来信35件、接待群众来访107人次,督办代表建议76件。敢揭批评与自我批评“硬碰硬”,运用好批评和自我批评这个“利器”,在工作中始终贯穿“提升认识、提升认知、提升认同,不做老好人、不轻描淡写、不脱离实际、不回避自身,深入群众、深入代表”的“三提四不两深入”作风,正视问题,即知即改。

监督更有底气。自身建设“硬实”,人大常委会的监督才更有底气。在实施有效监督上作文章,综合运用各种法定职权,努力增强履职实效,召开人大常委会会议10次,听取审议“一府两院”专题汇报24项,组织专题视察、执法检查9次,开展了食品药品安全监管工作专题询问,对8个部门单位进行了工作评议。在依法决定重大事项上做文章,围绕经济社会发展重大问题和群众关注的热点问题,依法行使重大事项决定权12次。在人事任免上下功夫,健全完善任前调查了解、法律考试、投票表决、颁发任命书和宪法宣誓等程序,任免国家机关工作人员85人次,补选市人大代表4名。(尹立华)



东营市人大常委会主任郑建军(前左二)带队到广饶县调研经济社会发展情况。 □燕德清 报道

广饶县: 这样的询问不一般

“刚才听了县长关于贯彻实施安全生产法情况的汇报,我想询问一个问题:政府的汇报用大量篇幅介绍了道路交通安全生产专项整治情况,从汇报来看效果明显、成效突出。不过,最近我和其他3名代表专门在潍高路广饶段(S323)盯靠半天,详细记录下了2个小时内过往车辆情况,其中渣土车、工程车40辆,近20辆牌照模糊,1/3超速,请问这怎么解释?”这是3月29日广饶县人大常委会组织召开的全县贯彻实施安全生产法执法检查座谈会上,县人大代表李华对县政府进行的一次询问。询问直抵关键,不掩饰问题,不拐弯抹角,不留情面,让与会的县政府分管副县长和部门负责人有点下不了台、头上直冒汗。

去年以来,广饶县人大常委会始终坚持以服务

民生为主题,以工作创新为动力,大力推进监督方式融合,在安排年度专题询问的基础上,力求把询问融入专项审议、执法检查、视察调研、工作评议,努力推动询问常态化推进、监督融合发展。

“人大监督不停留在面上、不流于形式,法定监督方式必须用起来、硬起来,这不是唱对台戏、给人难堪,而是携手找问题、补短板、促工作。下一步,广饶县人大常委会将持续深入推进询问工作,积极探索监督新机制、新途径,依法开展监督,始终为民代言,努力成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的机关。”广饶县人大常委会主任李道明如是说。(付占记 赵惠 杨磊磊)

河口区: 人大代表工作站架起连心桥

为更好地诠释“人民选我当代表,我当代表为人民”的理念,东营市河口区人大常委会积极搭建代表活动载体、拓展代表履职平台。按照“有固定场所、有统一标牌、有必要设备、有固定人员、有制度流程、有管理台账、有学习资料、有代表信箱、有信息公开栏和公示牌、有特色特点”十个标准,2017年开始,在社区(村)层面建设了27处人大代表工作站。

今年4月份人大代表工作站运行以来,各级人大代表累计开展各类履职活动100余人次,提出意见建议300余条,一批群众关心的热点问题得到有效

解决,实实在在地服务到了群众心坎上。被帮助解决健身活动场所缺失问题的河宁小区居民说:以前有事不知道找代表,现在都知道了,有困难,找代表。人大代表也感叹道:工作站虽小,但建在老百姓家门口,拉近了代表与群众的距离,更能发挥出联系、帮助群众解决困难的大功效。

通过人大代表工作站开展活动,真正架起代表与群众的连心桥,畅通了社情民意反映渠道,使人大工作更加接地气、得民心,达到主动联系选民、增强代表意识、发挥代表作用的目的。(崔有朋)

崔志祥: 认真履职心系民生 发展实业回报社会

□刘学平

做为民排忧解难群众满意的好代表

认真学习,提高自身履职素质。“人民选我当代表,我当代表为人民。”崔志祥自当选人大代表以来,积极参加代表培训班和学习班,系统学习了人大制度理论和宪法、地方组织法、代表法等与规范人大依法履职密切相关的法律法规。通过听取全国和省人大的有关专家及学者授课、老代表经验介绍,切实提高了履职的积极性和履职能力。

积极参加视察调研,提高自身履职水平。东营市人大常委会组织的黄蓝经济区建设推进情况、全市工业经济发展和产业结构调整情况、发展现代农业和新农村建设情况等视察调研活动,崔志祥每次都推掉其它公务积极参加。同时还经常参与工作听证、行风评议等社会监督活动。通过这些活动的参与,增强了其履职方式的多样性,履职成效也更加明显。

自担任人大代表以来,崔志祥围绕加快实施黄蓝国家战略、建设生态文明典范城市重大项目以及群众关注的热点难点问题开展了大量调研,针对东营石油开发的问题,联合其他代表提出了整合各种石油资源,着力打造中国最大的石油装备工业基地的建议;针对以生态文明为特色的高效生态经济发展问题,与其他代

表一起提出了开发太阳能、优化绿化工程、加快发展高效生态农业的建议;针对重大基础设施建设问题,提出了构建海陆空一体化的立体交通网络,加快实施沿海防潮堤工程等建议。为各级决策提供了依据。

做行业进步持续前进的风向标

1998年,34岁的崔志祥离开了工作十多年的银行“下海”经商,创建了方圆铜业。在方圆公司20年的发展进程中,应用开发“吹氧造钨多金属捕集技术”无疑是里程碑事件之一。2005年,方圆集团决定采用我国自主研发、具有自主知识产权的第一项先进冶金技术——“吹氧造钨多金属捕集技术”建设新项目。当时,该项技术的科技发明已经在实验室里沉睡了13年,一直未能得到工业化应用,在巨大的试验风险面前,科学家的智慧被困在了一张图纸上。崔志祥找到技术发明人:“我们来承担试验风险!”将氧底吹炼铜的试验,扩展为实实在在的产业化生产。从年产3000吨粗铜的半工业化试验一下扩大到年产10万吨规模,如此大的跨越更意味着惊人的风险。“弄不好数亿元投入就打水漂了”的担心时时困扰着崔志祥,面对巨大压力,崔志祥从未想过放弃。在“氧底吹项目”实施的三年中,崔志祥经常一夜一夜地蹲守在炉前,靠着一点一点地探索研究,连破五关,解决了工艺技术和装备中的

“肠梗阻”。项目自2008年投产至今,改进不断,创新不断。目前,在技术装备不变的情况下,冶炼能力已经达到了10万—12万吨,翻了一翻还多。并且该技术各项工艺指标均达到世界领先水平,超过已在全世界运行几十年、甚至上百年的冶炼技术。

20年来,崔志祥带领公司全体职工取得一个又一个技术创新攻关的胜利。目前,方圆集团拥有国际认定企业技术中心、国家认可实验室等国家级科研平台4座,先后承担国家科技支撑计划、863科技攻关计划、国家火炬计划、国家国际合作重大专项等科研项目10余项,取得专利及专有技术180余项,主导起草国家及行业标准22项,荣获省部级科技进步奖5项。

公司从1998年建厂年产1万吨阴极铜到现在年产70万吨,铜产量位列全国同行业第四位,黄金、白银产量列全国前十位,连续多年荣膺山东省百强、中国500强企业。一家地方小厂在崔志祥的带领下,一跃成为年销售收入突破800亿元的国内同行业第四大、民营第一大铜生产企业。

做奉献社会心中有民的领头人

对于一家有色金属冶炼企业来说,环保就是企业发展的生命线。早在建厂之初,崔志祥就把环保当作企业的生命工程来抓,他说:“企业发展既要铜山、银山和金山,还要为地

垦利区: 一个小组一个家 家家履职硕果丰

东营市垦利区人大常委会坚持强化基层基础,牢固树立全区人大工作一盘棋思想,密切联系,强化指导,全方位打造“代表之家”品牌,使“代表之家”真正成为服务联系之家、干事创业之家、明责实干之家,激发了全区人大工作的活力。

各镇街因地制宜,不拘一格建设人大“代表之家”。以代表小组规范化建设为抓手,制定“六有”标准,优化“家”的布局;以健全组织机构为契机,配齐、配强代表活动小组组长、副组长和联络员,充实“家”的力量;以激发代表履职热情为目标,建立各种信息台账和代表履职档案,丰富“家”的内涵。截至目前,全区人大“代表之家”已经遍地生根,数量达25个。

不断创新培训方式方法,依托

(张力彩)

东营区: 着力加强自身建设

东营市东营区人大常委会坚持政治引领,大力加强自身建设,不忘初心,逐梦前行,为依法履职行权奠定了坚实基础。

坚持开拓创新,增强自身建设的内在动力。坚持在创新中提高工作水平,在履职尽责中树立有为、有位、有威的形象,努力推动人大工作创新发展。一是推进理念创新。按照“四讲四树”的工作要求,定期召开党组扩大会议、主任扩大会议、机关全体人员会议,就如何把握工作方向、履职尽责等进行深入探讨,树立自信、自励的信念。二是推进监督工作创新。完善工作评议办法等规章,确定审议“一府两院”专项工作报告时进行满意度测评,综合运用视察等方式对“美丽东营区”建设情况进行监督。三是推进代表工作创新。健全培训制度,邀请老代表对新代表作专题辅导,制定了代表联系等“三项制度”,扎实开展“三联活动”,积极探索代表履职新途径,不断增强代表活动实效。

强化工作规范,提供自身建设的制度保证。坚持总结、借鉴、完善、创新的原则,积极建立健全行之有效、科学具体的工作制度。在制度建设上,突出

大局意识,围绕党委工作重点、政府工作难点和群众关注热点,修订完善常委会议事规则,对如何开展工作提出明确要求;在制度内容上,突出科学严密,依法修订完善30余项制度办法,做到议事有规则、工作有制度、行为有规范,实现人大工作的规范化。在制度运行上,突出规范高效,制定具体的工作流程、管理标准和行为规范,确保常委会及机关各项工作依法操作、规范实施、高效运行。

提升能力素质,夯实自身建设的组织基础。高度重视机关建设,努力创建求真务实、团结协作、高效和谐的新型机关。围绕学习贯彻党的十九大精神,着重加强对党的最新理论成果的学习,不断提高围绕大局思考和谋划人大工作的能力;邀请专家分别举办了监督法、代表法等专题讲座,不断提高依法履职的能力。扎实开展“规范化建设提升年”和“学习、规范、活力、志愿”机关创建活动,督促常委会及机关干部强化责任感、增强主动性、确立新目标、拿出新举措,实现新转变。(赵光林)



崔志祥,山东方圆有色金属集团董事长、党委书记。中国有色金属工业协会常务理事,北京现代循环经济研究院副理事长,东营市贸促会副会长,东营市科学技术协会副会长。先后荣获山东省劳动模范、富民强县十佳创业者、山东省优秀民营企业家、东营市功勋企业家等荣誉称号。自2008年以来,历任东营市第六届、第七届、第八届人大代表,东营市第七届、第八届人大常委会委员。他始终牢记代表职责,不忘人民期盼,认真履职,以发展实业奉献社会、报效国家作为毕生追求

方营造出一片碧水蓝天。”在环保方面,方圆集团充分发挥技术优势,以“减量化、资源化和再利用”为原则,减少生产过程中废气、废水、废物的排放,并通过各种工艺措施,变废为宝,将“污染源”变成“效益源”,率先实现了工业废水零排放,从而完全达到了国家的标准要求。从矿粉到阴极铜的综合能耗远低于国家标准最先进行,被国际咨询机构麦肯锡评定为“世界第一”。

多年来,崔志祥带领方圆集团始终坚持发展循环经济,走出了一条低能耗、低排放、低碳化、可循环的生态发展之路,成为联合国推介的清洁生产、绿色发展的典型样本。全国首个循环经济标准化示范单位,是对方圆传统产业绿色发展最佳实践的最好认可。

崔志祥热心社会公益事业,他曾捐资300万元创办方圆希望小学,出资150万元设立敬老院,出资150万元建设职工子女幼儿园,累计为捐资助学、抗震救灾等社会公益事业捐款1000余万元。先后荣获“国家级守合同重信用企业”“全国双爱双评优秀企业”“最具爱心慈善捐赠企业”等称号。

崔志祥还主动承担社会责任,带动地方有色金属产业基地发展。2008年以来,方圆公司在东营地区扶持发展了近十家有色金属企业,以方圆为龙头,多家企业上下相连,一条完整的有色金属产业链,促进了东营地区有色金属产业的发展壮大,推动了地方经济和社会的发展。