



滨州市人大常委会

奋力书写新时代依法履职新答卷

□王美健 刘国安

滨州市人大常委会认真贯彻落实党的十九大关于人大“两个机关”建设的重大部署，凝聚前行力量，振奋实干精神，努力把新时代的人大答卷写实写好出彩，为推进依法治市进程和促进经济社会持续健康发展作出了积极贡献。

抓住“关键点”

推动监督工作提质增效

滨州市人大常委会始终坚持依法监督、有效监督、寓支持于监督之中，突出目标导向和问题导向，围绕中心，服务大局，抓住经济社会发展中亟须解决、人民群众普遍关心的突出问题，集中力量，上下联动，委室联动，做到“抓大事、促发展、求实效”。

抓重点，深化拓展经济工作监督。围绕筑牢全市实体经济发展的“四梁八柱”，对五大千亿级产业集群建设情况开展集中视察。在全省率先开展预算法执法检查。围绕优化经济结构，对全市乡村旅游产业发展、沿黄生态高效现代农业示范区建设情况和土地流转进行视察调研。对全市金融支持实体经济和防范化解金融风险情况进行调研，助推“增信贷、降不良、打逃债”行动，营造良好金融生态环境。

抓热点，深入推进民生事业监督。积极回应人民群众关切，聚力民生问题，强化监督措施，不断提升人民群众的幸福感和获得感。对脱贫攻坚、全国文明城市创建、全市农村无害化卫生厕所改造工作情况开展视察，走村访户、现场询问、专项监督，做到了尊重民意，

惠民人大：

“三联三创”解民忧树形象

□尚修国 王文文

惠民市人大常委会通过开展“三联三创”活动，进一步密切了人大常委会和“一府一委两院”与人大代表，人大代表与广大人民群众的联系。

换届以来，惠民市人大常委会探索创新，在开展常委会组成人员联系代表、代表联系选民“双联”活动的基础上，深化开展了“三联三创”活动，即常委会组成人员联系代表、代表联系选民、“一府一委两院”联系代表，创建人民满意的人大常委会、创建人民满意的人大常委会机关、创建人民满意的“一府一委两院”（简称“三联三创”）。每名常委会组成人员固定联系4名左右的代表，每名代表联系10名左右的选民，“一府一委两院”定期向县人大代表汇报各自工作情况，并通过发放“三联三创”活动公开卡，公开常委会组成人员、“一府一委两院”负责人和代表的姓名、职务、联系电话，保持与代表和选民经常性联系。

每年7月份，在“一府一委两院”联系代表、代表联系选民的基础上，市人大常委会组成人员分组走访联系代表征求意见建议，常委会将活动中征集的意见建议进行分类梳理形成《社情民意反映》报县委，县委高度重视，由县委督察局跟踪督办，推动代表提出的涉及全县经济社会发展、民生重点难点问题得到较好解决。通过开展“三联三创”活动，“一府一委两院”和人大代表迈开腿走向基层、联系群众，真正架起了“一府一委两院”与人大代表、人大代表与人民群众之间的“连心桥”。

阳信人大：

“四化”创建显功效

□王腾

7月1日，阳信县城市免费公交正式开通，同日，鲁北大街升级改造工程也提前竣工。由代表票决产生的县政府2018年10件民生实事中，4件已经完成，其他6件正在有序推进。民生实事的落地落实，是阳信县人大常委会探索实施“票决+监督+代表履职”工作方式取得阶段性成效的充分体现，更是人大“四化”品牌创建活动的生动缩影。

换届以来，阳信县人大常委会创新开展县乡人大“四化”品牌创建活动，逐步形成了具有鲜明地方特色的“阳信实践”。一是自身建设标准化。建立健全常委会和乡镇(街道)人大各项工作机构及制度，运行机制日趋完善；开展每月例会，建立乡镇(街道)人大“4+X”履职模式，实现了从边缘化到规范化。二是履职行为规范化。坚持对“一府一委两院”专项工作报告进行满意度测评，组织开展政府部门工作评议，对依法任命的国家机关工作人员进行履职评议。三是代表活动常态化。制定代表“5+1”履职清单，完善代表履职档案，按照百分制对代表开展年度履职评价；按照“八有”要求，高标准建设代表小组和代表接待站；在街道探索建立选民代表议事制度，填补全市街道层面民主政治建设空白。四是保障体系信息化。建设人大门户网站、微信公众号和代表履职综合网络平台，主任会议和常委会会议达到无纸化，县乡人代会、县人大常委会会议实现电子表决“全覆盖”。

惠及民生，推进工作。听取和审议市政府关于养老服务、社会保障、全民健身、省级食品安全城市创建工作情况的报告。开展幼儿园安全管理专题调研。高度重视《环保法》实施情况，将环境保护工作作为重点监督议题，组织小清河流域水污染防治、林水会战视察，开展“滨州环保世纪行”活动，强调要加强法治思维、强化规划意识、拧紧责任螺丝，努力践行绿色发展理念，建设生态滨州。

抓难点，切实加强法治建设监督。坚持寓支持于监督之中，推进行政权、审判权、检察权正确行使。着眼于推进依法行政，开展深化放管服改革监督检查，听取审议市政府关于推进依法行政工作情况的报告，持续推进依法行政，全面优化发展环境。按照有报必审、有错必纠的原则，制定《滨州市人大常委会规范性文件备案审查工作规范》，对市政府和各县区人大常委会报备的规范性文件进行了审查，切实维护法制统一。着眼于促进公平正义，听取审议市中级人民法院关于全市法院执行工作情况的报告，听取审议市人民检察院关于全市检察机关刑事检察工作情况的报告。着眼于推动法律实施，开展执法检查，督促行政机关依法行政、司法机关公正司法。

抓创新，努力增强监督工作实效。不断深化对监督工作规律的认识，着力增强监督工作的实际效果，力戒形式主义。探索形成了四步工作流程，即事先调研、深入视察、认真总结、会议审议。监督工作四步流程作为依法履职的创新举措，在市十一届人大二次会议上得到了代表的高度评价。改变过去采用举手和无记名投票对审议事项进行表决的方式，在全市推行人大电子表决系统，对人大及其常委会立法、决定、监督和人事任免事项实行电子表决。在全省率先实现了市县两级人大及其常委会电子表决全覆盖。制定《关于改进审计工作

情况及审计查出突出问题整改情况向市人大常委会报告机制的意见》，对报告范围、程序和处理方式作出了规范。认真做好信访工作，及时把群众反映突出的问题列为工作议题。注重整合人大监督资源，组织执法检查、视察调研等重大活动，坚持上下联动、部门联动，涉及改革发展稳定大局和人民群众普遍关心的热点、难点问题的监督议题，实行市、县、乡三级人大和部门联动监督，统一部署、上下呼应、梯次推进，各级人大代表积极参与，不断延伸监督的深度和广度，较好地发挥了全市人大整体优势，基本形成了全市人大工作一盘棋的局面。坚持对工作监督和对干部监督的有机统一，去年组织5名市政府组成部门主要负责人述职，并首次对2名法官和2名检察官进行述职评议，促进国家机关工作人员勤政廉政、依法履职，取得积极成效。

把握“着力点”

确保立法解决实际问题

遵循“立得住、行得通、真管用”原则，充分发挥主导作用，着力加强重点领域立法，切实提高立法质量。滨州立法工作走在全省前列，得到市人大常委会充分肯定，在全省地方立法工作经验交流会议上作典型发言。

对社会反响强烈、治理难度大的养犬、燃放烟花爆竹等行为设置严格的法律责任加以规范，制定出台了《滨州市文明行为促进条例》。这是全国地级市人大常委会出台的《滨州市文明行为促进条例》。审议通过了《滨州市渤海老区革命遗址遗迹保护条例》《滨州市城乡规划条例》。其中，《滨州市渤海老区革命遗址遗迹保护条例》是全国地级市人大常委会制定的第一部“红色文化”保护的法规。滨州市立法工作经验引起兄弟地市人大

的广泛关注，多地人大来滨州进行学习。

为推动已出台的地方性法规的有效实施，对《滨州市供热条例》《滨州市城区道路管理条例》《滨州市文明行为促进条例》开展执法检查，并委托第三方机构进行社会化调查评估，探索使用立法后评估机制，为改进立法工作提供科学依据。

找准“切入点”

激发代表为民履职活力

坚持把做好代表工作作为一项基础性工作来抓，不断创新工作方法，完善工作机制，提高工作实效，努力为代表履行职务提供服务保障，让代表履职有“平台”更有“实效”。

换届以来，先后举办了3期初任和基层市人大代表履职培训班，邀请全国、全省知名的专家教授和优秀人大代表授课，连任人大代表介绍履职经验和体会，共培训人员400多人次，收到良好效果。积极探索互联网时代代表联系、服务新方式，建设运行市、县、乡三级架构，包含代表履职服务和双联系工作服务两个子系统的代表履职服务平台。

加强人大代表接待站、网上联络站等平台建设，形成了“线上线下”相贯通的代表履职服务工作格局，进一步畅通代表联系群众渠道，为代表更好地为人民群众代言提供保障。在全市深入开展了“双联”活动。通过“双联”活动，实现了市人大常委会、“一府一委两院”、代表和人民群众之间的互通互联互动，激发了代表履职的内生动力。

把提升代表小组建设作为重要内容和工作目标。制定代表小组活动指导意见，定期检查督导，切实增强闭会期间代表活动实效。加强对县乡人大工作的指导，总结推广阳信县推进乡镇(街道)人大“两室一站”建设

经验，促进基层人大代表活动经常化、代表监督常态化。组织召开全市县乡人大工作现场交流会，推广人大“四化”品牌创建经验，促进县乡人大之间相互学习、取长补短、共同提高，提升全市人大工作整体水平。在全市人大代表中开展“为民履职、做合格代表”主题实践活动，鼓励代表结合主题实践活动内容，开展“六个一”履职践诺活动，充分发挥和实现人大代表在促进经济社会发展中的重要作用。

打造“升华点”

推进机关务实高效一流

滨州市人大常委会主动适应“两个机关”建设新要求，坚持把自身建设作为首要任务，从“严、细、深、实、新”做起，树立地方国家权力机关良好形象，全力促进人大工作“争一流、上水平”。

持续加强人大机关工作规范化建设。换届之后，对常委会议事规则、专门委员会工作规则、组成人员守则等38项规章制度进行集中修订，并制定和完善了专门委员会会议、主任办公会议等工作制度，为常委会依法履职提供制度保障。认真落实领导带班、重要事项报告制度，研究制定请休假及外出报备、严肃会风会纪等系列制度规范。

与时俱进加强人大信息化建设。在全省率先实现市、县两级人大及其常委会电子表决全覆盖的基础上，依托市级政务云平台，充分整合信息化资源，建成集机关政务办公、代表履职服务、信息发布、预算联网监督等系统于一体的“滨州人大在线”信息化综合管理平台，实现一级建设，市县乡三级互联互通、协同共享，初步建成与全市人大工作相配套的信息化平台。

沾化人大：

开展评议工作

下真功夫见实效

□张旭辉

近日，在沾化区十八届人大常委会第十四次会议上，对20个部门(单位)开展了现场评议。

此次评议共对10个区人大常委会任命的国家机关工作人员，也就是10个单位“一把手”进行任后监督。另外还对10个区政府工作部门开展了工作评议。评议活动有评议前公示、评议调查、打票评议、述职报告、现场评议、结果反馈6个环节。区人大常委会组成5个评议工作调查组。评议活动开展1个月前，书面通知被评议人员、被评议单位，并在沾化人大网站上公布。

通过联系区人大代表打票测评，到单位开展评议调查，召开会议听取述职报告，邀请市人大代表参与现场打票评议等，对部门进行量化测评。按照计分标准计算出被评议对象的得分情况并确定综合评价等次，在会议上当场公布。被评议人员得80分以下的，需于3个月内向区人大常委会书面报告整改情况。整改报告经区人大常委会主任会议审议后仍不满意的，区人大常委会将依法提出专题询问或质询，并根据相关法律法规作出相应决定。

今年被评议部门20个得分均在90分以上，综合评价等次为优秀。评议结束后，评议结果及时向区委、区政府、区委组织部、区人大常委会组成人员通报，并向被评议人员、被评议单位进行了反馈。

邹平人大：

坚持创新引领

提升人大执法检查水平

□李隆

换届以来，邹平市人大常委会不断加强和改进执法检查工作，在“实、真、严”上精准发力，保证了法律法规的贯彻落实。

事前学法务“实”。学习法律是执法检查的前提。常委会在制订执法检查工作方案时，增加专业人员领学、辅导讲座、座谈讨论等内容，对检查组成员进行相关法律知识培训，充分了解相关法律法规的精神内涵，切实掌握执法检查的目的、程序和方法，以对被检查对象的工作作出正确的观察、判断和评价。

深入调研求“真”。常委会以注重提升实际效果为出发点，通过普遍检查与重点抽查相结合的方式，全面拓展检查层面，着力加强检查深度，深入查找法律法规实施中存在的突出问题，并结合省内外学习交流取得的经验和做法，有针对性地提出执法检查意见。

滨城区人大：

在这里，群众说的话“管用”

△9月6日，滨州市人大常委会视察组视察全国卫生城市复审工作

我提一个建议：“建议成立小区公共设施及房屋损坏评估小组，组织现场评估，规范使用小区维修基金。”

我提一个建议……

这是区人大常委会主任带头到彭李街道开展人大代表“季度双联”活动，就辖区居民共同关注的热点和难点问题进行现场交流。

“季度双联”是滨州市滨城区十届人大常委会落实党的十九大报告关于各级人大及其常委会建成“两个机关”的重要举措。从5月份开

始，常委会组成人员分成6个小组全面展开“季度双联”工作。采取座谈、走访等多种形式，深入村居、社区、企事业单位，认真倾听群众呼声，广泛征求群众意见。截至目前，35名常委会组成人员共联系代表258名，收到建议155件。人大代表联系选民1528名，交乡镇街道已经处理的问题101件，报区人大常委会54件。刊发《“双联”工作信息通报》两期，《“双联”工作信息专报》两期，报区委书记、副书记，送分管副区长。区政府高度重视，区长亲自签批，责成有关

部门开展调研，制定措施，尽快办理落实，各有关部门第一时间进行了答复。

为使建议意见得到真正落实，常委会下大力气进行了督导检查。成立了5个督办工作组对重点建议落实情况分组督办，确保重点建议件件落到实处。

重点建议的圆满处理，让人民群众看到了“季度双联”的实际效果，群众都自发地为意见办理叫好，为“季度双联”叫好。

(张林坤)

无棣人大：

“三维立体化”模式让监督“强”起来

式”工作机制，有力解决了过去监督工作虚化弱化、工作推进不明显、建议办理“文来文往”等问题。通过精选议题、学法调研，确保了人大监督的正确性；通过视察检查、意见反馈、会议审议、督办落实、满意度票决，确保了人大监督的有效性。

“三转变”工作方法，让监督“实”起来。切实发挥好人大监督作为最高层次监督的重要作用，将事后监督转变为事前指导性监督

博兴人大：

抓住关键点，严把程序关 力促监督工作提质增效

等，综合运用监督手段予以推动解决，提升人民群众幸福感和获得感；积极回应人民群众关切，组织开展《环境保护法》《大气污染防治法》执法检查，视察林水会战及河长制工作，督促县政府加大环保执法监管力度，坚决打赢蓝天保卫战；围绕社会治安、执行难、公共法律服务体系建设、民族宗教等难点问题，强化司法监督，着力促进社会和谐稳定。

严把程序关口。把好调研关。每次召开

事中过程性监督，宏观性监督转变为宏观与微观监督有机结合，“和气”监督转变为刚性监督的“三转变”。

“县镇联动”工作模式，让监督“活”起来。将县镇两级人大作为一个整体加以推进，实行监督议题联合确定、监督工作联手推进、代表活动联动开展、规范建设联系指导的“四联”模式，有效推动了镇街人大规范、创新履职。

(张敬聪 郭璐)

常委会会议前，根据会议议题，深入一线开展专题调研，集中视察，为常委会开展有效监督提供一手材料。把好审议关。实施中心发言人制度，增强审议发言的针对性、准确性和有效性，确保形成高质量的审议意见。把好落实关。审议意见正式行文转达“一府两院”办理，加强跟踪督办，确保了审议意见按时限和要求，将落实情况书面报送人大常委会。

(徐健 成亚茹 郝宇)