

人大视窗 淄博篇

构建“五大新格局” 建立“六项新机制”

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的“淄博实践”

□巨荣俊 刘龙飞 杨蕾

又踌躇峰望眼开。今年是地方人大设立常委会40周年。淄博市人大常委会党组以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导...

“五大新格局”是党建工作新格局、代表工作新格局、宣传工作新格局、老干部工作新格局、信息化推动依法履职工作新格局。

“六项新机制”是省人大及其常委会重点工作落实新机制、市委中心工作落实新机制、立法工作新机制、监督工作新机制、法定事项承办督办工作新机制、机关管理工作新机制。

为确保“五大新格局”“六项新机制”落地见效，市人大常委会还专门出台了实行“五个一”落实制度的实施意见。

一条红线

习近平新时代中国特色社会主义思想

进入新时代，人大工作面临诸多新情况、新问题、新任务，只有以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，创新实践才能与时俱进、增强活力、孕育未来。

着眼于破解党建和业务工作“两张皮”问题，市人大常委会党组贯彻全面从严治党要求，研究出台了《关于构建党建工作新格局的实施意见》。



△按照《淄博市人大常委会关于构建人大代表工作新格局的实施意见》，近日，市人大常委会领导到高青县唐坊镇与所联系代表及所联系群众座谈交流，听取意见建议

围绕中心、服务大局、依法履职、担当作为、走在前列，贯彻以人民为中心的发展思想，把“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”作为工作理念...

一条主线

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的统一

为坚持党对人大工作的领导，市人大常委会创新建立市委中心工作落实机制。对省人大及其常委会、市委安排部署的重点工作进行事项分类，逐项落实责任。

为增强监督工作的精准度、实效性，建立人大监督工作新机制。坚持党的领导，始终保持人大监督工作的正确政治方向。

新机制，执法检查出重拳。7月15日至7月21日，对全市贯彻实施《中华人民共和国环境保护法》《山东省环境保护条例》情况进行执法检查。

坚持人民当家作主，尊重代表主体地位，充分发挥代表主体作用。以“三新”活动为总抓手，以“双联”工作、宣传代表和创新工作为平台，构建人大代表工作新格局。

建立立法工作新机制，紧紧抓住提高立法质量这个关键，将党的领导、为人民立法、高质量立法、依法立法贯穿立法工作全过程。

一条特色线

三者有机统一的“淄博实践”

“五大新格局”“六项新机制”，整体贯穿了敢闯敢试、敢为人先的首创精神。围绕加快提升常委会信息化水平，着力构建信息化推动依法履职工作新格局。

创新人大宣传工作，构建上下联动、左右协同、内外并举的宣传工作新格局。加强人大宣传工作的组织领导和统筹协调，建立完善人大宣传机构。

创新老干部服务工作，着力构建双重管理、医养结合、规范有序的老干部工作新格局。认真落实老干部政治待遇，强化人文关怀。

规范创新机关管理。为强化纪律意识、规矩意识，改进工作作风，建立了淄博市人大常委会机关管理工作新机制。

一条落实线

实行“五个一”落实制度

“一分部署，九分落实。”7月8日，市人大常委会党组召开扩大会议。

创新履职平台 勇立时代潮头

淄博市在地方各级人大代表中扎实开展新时代新担当新作为活动

□巨荣俊

“引导地方各级人大代表旗帜鲜明讲政治，改革创新谋发展，心系群众办实事，牢记使命履职责，争当政治上的明白人、改革发展的带头人、公益事业的热心人、人民群众的代言人。”

今年，淄博市、区县、镇三级人大代表有了明确的履职“方向标”“指南针”。年初的淄博市十五届人大四次会议审议通过了《关于在市、区县、镇人大代表中扎实开展新时代新担当新作为活动的意见》。

顺应时代要求

答好时代答卷

党的十九大报告提出，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

“两个机关”建设的提出，为新形势下人大工作指明了前进方向、提出了新的要求，是地方各级人大依法履职的根本遵循和必须全力破解的重大课题。

“三新”活动的适时推出正是市人大常委会认真学习“两个机关”建设重要论述和深入贯彻省委“担当作为、狠抓落实”工作动员大会精神的创新之举。

“我们在市、区县、镇三级人大代表中开展新时代新担当新作为活动，目的是增进代表对新时代新形势新任务的理解，让代表更清晰地牢记初心和使命，更有底气、更有成效地依法履职，同时也是为人大代表展示风采提供平台。”

“三新”活动一提出，就得到全市各级人大代表的积极响应。

淄博市人大代表唐加福说：“‘三新’活动要义在新、落脚在实，让代表心里有责、眼里有活，要求代表站在新的历史方位，实现新的担当作为。”

一位市人大常委会人代工委主任在《“三新”活动小记》中写道：“参加市、县人大代

表进社区志愿服务活动，被现场气氛深深感染。从人大代表积极参与、认真专业的态度，从居民们期盼的眼神、幸福的脸庞，我感到满满的正能量。自己从事人大工作多年，这场景、这感觉还是第一次遇到。”

创新履职载体

构建“1+3”新格局

人大工作，代表工作是基础。以“三新”活动为总抓手，以“双联”工作、宣传代表工作、创新工作为平台，市人大常委会提出了构建“1+3”人大代表工作新格局。

“双联”工作是“三新”活动的有效载体，按照“三新”活动要求，围绕代表依法履职担当作为，各级人大不断丰富和完善活动载体。

市、区县人大常委会组成人员相对固定联系3至6名本级人大代表，市、区县、镇人大代表相对固定联系所在选举单位或选区6至10名人民群众。活动中，人大代表中的市级领导干部率先垂范，全市6230名人大代表进站(点)全员化，实现常委会组成人员联系代表常态化，代表联系群众“纵向”到底，三级代表“无缝”联接。

“三新”活动首次将宣传工作作为代表工作的重点。市人大常委会主要负责同志多次强调，人大代表都是某一方面的典型人物，做好宣传工作，宣传代表身上的闪光点，宣传代表依法履职的典型事迹，能有效激发代表干事创业的积极性，提高代表的履职能力。

活动中，在市、区县、镇各级媒体统一开辟“新时代新担当新作为”“人大代表风采录”专题专栏，市和区县每周宣传一名代表。全市所有媒体统一时间、统一栏目、统一要求，这是该市人大常委会工作史上的首次。市人大常委会副秘书长、人代工委主任范新刚介绍，目前，市级参与



△周村区市区镇三级人大代表在早码头物流产业园民情联络站与义务咨询员一起接待群众

媒体7家，区级参与媒体41家，人大代表385人次。在社会上引起强烈反响。不少群众表示，从手机上、电视上看到很多关于人大代表的报道，了解到他们为群众做了很多好事，真切感受到人大代表就在身边、就在眼前。

一项活动的开展效果如何，创新载体是关键。“民有所呼，我有所应”，该市把充分发挥代表主观能动性作为开展活动的重要基础，加强阵地建设，创新活动载体，促进代表依法履职、担当作为。

淄川区扎实开展“人大代表新时代新担当新作为议题式接待活动”，公开接待议题内容，公开接待时间、地点和参加接待的代表名单，并邀请相关单位和部门现场回答群众询问。博山区以“三新”活动为总抓手，以“民生微实事”代表督办制为载体，以信息化、架起民生连心桥，利用互联网大数据信息，解决群众身边的民生小事，让广大群众真切感受到“互联网+智慧生活”的便捷与舒适。

“我是代表承诺”活动，在各民情联络点公示人大代表的姓名、照片、职务和联系电话，在选区集中场所公示个人承诺，进一步强化代表的身份意识和责任担当。

代表就在身边，代表就在眼前。“三新”活动逐步改变了广大群众“平时不知代表是谁”的尴尬状态，让“举手代表”变成了“动手代表”。

勇立时代潮头

彰显代表风采

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”人大代表既是一种崇高的荣誉，更是一种神圣的职责。“三新”活动开展以来，全市各级人大代表积极履行代表职责，推动党委政府中心工作和群众普遍关注的重点难点问题的解决，赢得了群众的信任和拥护。

“园区现在进驻电商多少家，年产值在全市同类园区中排位怎么样？”在临淄区稷下街道

议，对第二季度落实“五个一”制度进行讲评、排名和通报，对存在的“短板”进行集中会诊。这是构建“五大新格局”、建立“六项新机制”以来，首次对“五个一”落实落地情况跟踪问效。

“五大新格局”“六项新机制”始终坚持了创新性、可操作、实用性原则。特别是建立了“五个一”落实制度，这是一张确保“五大新格局”“六项新机制”等工作落地见效的时间表、路线图。

构建“五大新格局”、建立“六项新机制”关键在落实。淄博市人大常委会专门研究制定了“五个一”落实制度，就是对“五大新格局”“六项新机制”等工作落实情况，实行每季度一调度、一督查、一排名、一通报、一会诊。按照“办一件成一件”的工作标准，办一件走在前列一件，办一件党委和人民群众满意一件，办一件经得起法律和历史的检验。

实行“五个一”落实制度，是推动“五大新格局”“六项新机制”落地落实的关键环节，是推动市人大及其常委会决议决定贯彻落实的有效手段，对于加强常委会及机关自身建设、提升人大工作质量和效率，具有十分重要的意义。而强化责任落实是“硬杠杠”——成立市人大常委会实行“五个一”落实制度领导小组。常委会主任任组长，副主任、秘书长任副组长，各委室主要负责同志为成员。

强化调查研究。坚持边实践、边探索、边完善，使之与时俱进，更加符合新时代人大工作发展要求，更加符合实际、简便易行，使排名排出干劲，达到激励先进、鞭策落后、促进工作落地落实目的。

严格责任追究。实行分级负责制，一级抓一级，层层抓落实。对工作落实不力，出现重大失误或造成不良影响的，按有关规定追究相关领导和直接责任人的责任。

目标是行动的向导，行动是无声的号角。说了就办，定了就干。

淄博市人大常委会及机关人员纷纷表示：人大机关是政治机关，要旗帜鲜明讲政治，严格遵守政治纪律、政治规矩，勇担政治责任，在提高政治站位、严明纪律中抓落实，在完善工作流程、强化规范中抓落实，在落实承办责任、提升办理实效中抓落实，在实施精准督查、追踪问效中抓落实，以钉钉子精神抓好落实，确保“五大新格局”“六项新机制”落地见效，以实际行动迎接中华人民共和国70周年华诞。

电子商务创业园，区人大代表杨立海向园区负责人详细了解相关情况。“作为人大代表，定期对政府重点工作进行调研视察，是知情知政的一个重要途径，群众的一些真实诉求和想法都可以通过我们的履职及时反映上去。”“三新”活动开展以来，稷下街道定期组织区人大代表对街道党工委、办事处年度重点项目建设情况和重点工作进行视察，让很多人大代表感觉为群众发声的渠道越来越多，履职的底气越来越足。

“我说话不客气，我感觉光坐在办公室里等群众上门反映问题就是慢作为、懒作为，咱们都来自一线，得充分发挥优势，主动联系群众才行。”“说得没错，咱们就得把群众和业主的意见广泛收集起来，为政府决策提出建议。”今年3月末的一天，周村区红星美凯龙五楼的早码头物流产业园代表联络站内，几名市、区人大代表正围绕商贾文旅街区战略和发挥代表作用进行热烈讨论。各抒己见的讨论现场，颇有些自我批评、刀刃向内的辣味。

建立早码头物流产业园代表联络站，将市、区、镇三级人大代表按照专业重新编组，共同接待群众，这一打破人大代表地域和层级限制，方便联系群众的做法，是周村区扎实开展“三新”活动的创新之举。以此为试点，周村区人大常委会总结经验，复制、推广该做法，进而围绕新旧动能转换、乡村振兴、提升营商环境、深化医疗卫生改革等全区中心工作建立民情联络站，为代表依法履职搭建好平台。

在组织辖区人大代表对农村生活垃圾分类处理情况进行视察之后，博山区石马镇人大主席岳峻峰连午饭也顾不上吃，就坐在电脑旁汇总整理视察情况。“下午我们要召开党政联席会，这次视察情况要提交会议研究。”“三新”活动开展以来，代表自身要求更严了，代表履职积极性也得到了很大提高，敢讲话、讲真话已经成为代表对自己的一项基本要求。党委对代表活动成果给予了充分肯定，政府对代表意见建议也越来越重视。”岳峻峰感慨道。

一个个感人的履职故事、一份份郑重的履职承诺，诉说的是全市各级人大代表深情的为民情怀，见证的是“三新”活动在淄博大地上落地生根、开花结果，汇聚起的是淄博老工业城市转型发展、全面振兴、走在前列的强大正能量。