

山东人大：疫情防控中彰显责任担当

2020年的春天是个不同以往的春天。新冠肺炎疫情突发，一场没有硝烟的“战疫”在中华大地悄然打响，齐鲁大地迅速响应。

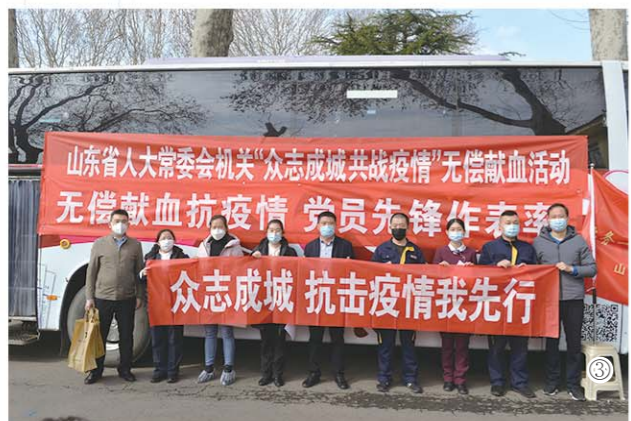
作为地方国家权力机关，山东省人大及其常委会严格按照中央和省统一部署，积极依法履职，第一时间动员我省各级人大和人大代表投入疫情防控和经济社会发展中，充分彰显出山东人大的责任担当与为民情怀。

疫情防控中打出“组合拳”

有些时间节点历史将永远铭记。

1月23日，武汉“封城”。30个省区市启动重大突发公共卫生事件一级响应。以习近平同志为核心的党中央统筹谋划、科学决策、周密部署，领导全党全国人民展开了全面战胜疫灾的伟大斗争。

1月25日，省委书记、省人大常委会主任刘家义主持召开全省新冠肺炎疫情处置工作视频会议，宣布全面进入“战备”状态。省人大常委会党组立即落实中央决策部署和省委工作安排，迅速行动，勇于担当，主动作为，以高度的责任感，为坚决打赢疫情防控阻击战“排兵布阵”、打出系列“组合拳”。



1月29日，省人大常委会党组书记、副主任于晓明率督导组到威海市督导疫情防控工作。与此同时，省人大常委会其他副主任也分别带领督导组深入烟台、潍坊、济宁等市进行疫情防控督导工作。督导组要求强化属地管理，压实主体责任，坚决防止疫情扩散。

1月31日，省人大常委会办公厅发出了《致全省各级人大代表的一封信》，倡议全省各级人大代表提高政治站位，发挥表率作用，立足岗位实际，在疫情防控阻击战中主动担当作为。

2月7日，为落实中央关于统筹做好疫情防控和经济社会发展的要求，省人大常委会办公厅向各市人大常委会发出《关于深入学习贯彻党中央决策部署在疫情防控阻击战中维护正常经济社会秩序中作出贡献的通知》，要求各级人大常委会支持帮助有条件的企业尽快复工复产，统筹抓好疫情防控和经济社会发展。

2月29日，省人大常委会办公厅发出《关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作中充分发挥人大职能作用的通知》，要求各设区的市人大常委会深入学习贯彻中央决策部署和省委工作安排，在统筹推进全省疫情防控和经济社会发展工作中更好发挥人大职能作用。

3月5日，省人大机关积极响应省委号召，选派20名机关干部参加全省“进企业、进项目、进乡村、进社区”攻坚行动。“四进”工作组下派干部迅速下沉，全力以赴投入“四进”攻坚一线，抓防控、抓发展、抓民生，帮助破解难点、疏通堵点，切实加大支持企业复工复产、帮助解决困难问题的力度，配合做好推进农业生产、提高乡村社区社会管理水平等工作，为夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利贡献力量，用实际行动展示良好形象。

为激励机关广大党员干部守土有责、守土担责、守土尽责，坚定不移把党中央决策部署落到实处，机关第一时间作出安排，引导大家积极响应号召，积极投入抗击疫情工作。机关在职党员300余人自觉向居住地社区报到，主动亮明身份，直接下沉到社区参与疫情防控知识宣传、小区值守、人员排查追踪等工作，与社会一道，汇聚起齐心协力战胜疫情的正能量。为贯彻落实习近平总书记关于做好应对新冠肺炎疫情宣传教育工作的重要指示要求，教育引导广大干部职工提高文明素质，机关开展了文明实践活动，努力营造“讲文明讲卫生、改陋习树新风”浓厚氛围。为支援前线、助力打赢疫情防控阻击战，省人大机关组织开展“无偿献血抗击疫情 党员先锋作表率”无偿献血和捐款活动，135名干部职工献血量达33800毫升，569名干部职工慷慨解囊，共捐款43万元。

用法治力量推进疫情防控

立法是人大的重要职责。疫情期间，省人大常委会及时调整立法计划，转变工作思路，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控，把一些防控疫情急需的法规提上日程，补齐法规“短板”，在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作中贡献法治力量。

2月13日，通过了《山东省人民代表大会常务委员会关于依法加强新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》，明确细化了政府应当依法履行的疫情防控职

责，明确了有关组织和公民的权利义务，为充分调动各方面积极性，有序有效开展疫情防控工作提供法治保障。

疫情当前，人民群众的生命安全和身体健康是头等大事。疫情暴露出城市公共环境治理方面存在的短板死角，特别是随着新冠肺炎疫情防控工作不断推进，对医疗废物收集处置如何从严管控，急需立法予以规范。省人大常委会主动作为，充分发挥人大在地方立法中的主导作用。2月下旬启动立法程序，常委会法工委会同有关部门组成工作专班，对医疗废物管理中的重点、难点问题梳理，对疫情防控期间医疗废物管理各环节面临的挑战进行分析研究，起草了法规草案。3月26日，全国第一部省级层面关于医疗废物管理的专门地方性法规——《山东省医疗废物管理办法》获得通过。办法的出台，对及时、有序、高效、无害化处置医疗废物，防止疾病传播，防范次生、衍生病害事件，保护人民群众生命健康和生态环境具有重大意义。

配合疫情防控期间企业全面复工复产、稳定社会就业、统筹经济社会发展的需求，省人大常委会对重点立法项目《山东省优化营商环境条例》采取调研、返场听评、召开论证会等形式开展了三次立法中评估，吸收专家学者及各方建议，拟在条例中增加加强经济运行监测预警、突发事件应急响应等方面的内容，以建立完善突发事件应对保障制度，健全稳定就业保障机制。条例草案修改稿拟提交下次省人大常委会审议。

针对疫情应对中暴露出来的应急管理体系的短板和不足，省人大常委会迅速将公共安全应急管理保障立法提上日程，分别于3月11日和30日召开两次公共安全应急管理保障条例立法推进会，统筹推进公共安全与应急管理立法工作。

本次新冠肺炎疫情将禁食野生动物再次推向风口浪尖。全国人大常委会第十六次会议作出的《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》，确立了全面禁止食用野生动物的制度。山东省人大常委会高度重视，第一时间召开主任会议，研究确定落实《决定》的工作重点。3月4日，山东省人大常委会召开了学习贯彻全国人大常委会《决定》座谈会。全面梳理山东省现行有关野生动物保护、动物防疫的地方性法规、政府规章，加强专题研究和论证评估，区分不同情况开展相关立法和法规修改工作。3月25日召开的山东省人大常委会第十八次会议，及时调整会议内容，专门增加一项议题，听取审议了省政府《关于全省野生动物保护和贯彻全国人大常委会决定工作情况的报告》。常委会组成人员针对这项工作目前存在的困难和问题，提出了具体意见和建议。

下一步，省人大常委会将对《中华人民共和国野生动物保护法》《山东省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》和全国人大常委会《决定》的贯彻实施情况，适时开展执法检查，全力推动野生动物保护法律法规和全国人大常委会《决定》在全省贯彻实施，为全面禁止和惩治非法野生动物交易行为，革除滥食野生动物的陋习，巩固提升新冠肺炎疫情防控工作成果，有效防范重大公共卫生风险，切实保障人民群众生命健康安全创造良好的法治环境。

在“大考”中展现代表风采

人大代表是疫情防控的重要力量。我省有13万余名各级人大代表，在这场疫情防控阻击战中，代表们充分发挥主体作用和先锋模范作用，勇于担当，冲锋在前，全力投入疫情防控工作，用实际行动保卫人民群众生命安全和身体健康，展现了新时代人大代表的风采和担当。

医疗卫生界人大代表肩负使命，不怕牺牲，“逆行”奔赴一线。全国人大代表、省人大常委会委员、省肿瘤医院院长于金明全力组织做好本院的疫情防控工作，正月初一选派4名同志赴湖北支援疫情防控最前线。于金明本人为了不耽误患者治疗，开展网络多学科会诊，单日直播观看人数就达近1.7万人。全国人大代表、山东中医药大学第二附属医院主任医师孙伟通过网络远程会诊武汉的病患，并第一时间向湖北医疗卫生战线的同行捐赠药品、食品，送去鼓励和慰问。省人大代表、淄博市淄川区中医院副院长李杰坚守抗击疫情第一线，身穿防护服，出入病房诊治患者。省人大代表、菏泽市中医医院院长郝敬忠组织精干力量奔赴武汉疫情重灾区抗击疫情，在发热门诊大厅为就诊患者免费发放中药预防汤剂，并把14000袋中药汤剂分发给一线执勤干警和执勤群众。

全力做好基层一线疫情防控工作，确保疫情不输入不传播不扩散，用实际行动守护一方百姓平安，是基层一线人大代表的重要使命。全国人大代表、原山林场党委书记孙建博组织全体干部职工坚守岗位，对从外地返乡人员进行隔离观察，安排防疫火护林人员一律在工作岗位食宿，最大限度减少交叉感染。省人大代表、青岛市黄岛区大村镇西庄庄村党支部书记丁连国第一时间在村里成立联防联控指挥部，形成以村为网格、村民小组为单元、两委成员带头分片包干的网格化防控体系，将登记排查、重点监测、宣传引导、物资采购、关爱帮扶等相关防控工作细化到每街每户。大年三十晚上，丁连国带领村“两委”成员，彻夜未眠部署安排防疫措施，准备防疫物资，初一开始就将6个村检查点全部设置完毕，物资准备齐全，并通过村喇叭循环播放防疫要求和防疫方法，将防疫措施落实到户到人。省人大代表、滨州市滨城区秦皇台乡北贾家村党支部书记张秀萍在省人代会结束后第一时间赶回村里，对疫情防控工作作出部署安排，克服感冒带来的严重不适，深夜带头在村口检测执勤点值守。

各级人大代表特别是企业界和新社会组织的代表发挥自身优势，积极捐款捐物，为疫情防控提供物资和资金保障。全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕组织企业向湖北捐赠4万只防护口罩，并推迟在建厂房工期，将12台排风设备支援火神山医院建设。全国人大代表、辰欣药业股份有限公司董事长杜振新第一时间召集近3000名一线员工迅速到岗，24小时加班加点，满负荷生产，确保与疫情防控和疾病治疗相关药品的储备和供应，并捐赠了价值数百万元的药品和物资。省人大代表、山东临工工程机械有限公司总裁于孟生在全国范围内组织经销商开展支援医院建设活动。得知建设火神山、雷神山医院急需大量工程机械设备、操作手以及后勤建设服务保障不足的实际，第一时间紧急调派临工工程机械设备，调配工程机械操作手火速奔赴建设一线，并调派服务后

团队24小时全程保障设备正常施工，为早日建成医院、抗击疫情贡献临工力量。省人大代表王琳所在的玲珑集团陆续向武汉、荆门等地红十字会捐款500万元，同时，紧急调配玲珑轮胎武汉销售网络，派出流动服务车赶赴火神山医院建设现场，为项目建设车辆和医疗救护车提供免费提供轮胎服务。省人大代表、山东科瑞控股集团董事杨亮，借助集团遍布全球的营销服务网络，从国外采购疫情防控急需物资，无偿捐赠，支援国内疫情防控工作。

常态化疫情防控下“两手抓”

3月16日，省委召开统筹推进疫情防控和经济社会发展专题会议，17日，省委、省政府召开全省“重点工作攻坚年”动员大会，要求深入贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重要指示精神，强化统筹兼顾，努力把疫情造成的损失夺回来。省人大常委会各位副主任带队随后到全省各地调研监督疫情防控与复工复产工作。

来自工农业战线的各级人大代表认真贯彻落实习近平总书记统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的指示精神，克服困难，按照“一手抓疫情防控不放松、一手抓经济发展不动摇”的工作基调，在坚决打好疫情防控阻击战的前提下，积极推进企业复工复产和农业发展，加快推动重点项目建设进度，最大限度降低疫情带来的负面影响。全国人大代表、新华锦集团有限公司董事长张建华组织企业采取隔离分散办公、远程网络办公的形式分批复工复产。省人大代表、青岛特锐德电气股份有限公司董事长于德翔将生产一线员工按照居住地及有无疫情风险接触史分为ABC三类，有序安排复工复产。他们编撰的《企业“新开工模式”操作手册》被多地政府部门和企业借鉴推广。省人大代表、山东能源新矿矿业集团有限责任公司董事长葛茂新积极组织恢复生产，全力保障电煤供应，助力疫情防控阻击战。省人大代表、山东华鲁恒升化工股份有限公司董事长常怀春积极组织协调，推动全省新旧动能转换重大项目库首批优选省重点项目、总投资130亿元的华鲁恒升150万吨绿色化工新材料项目顺利复工。省人大代表、夏津县双庙镇范楼村党支部书记杜海霞为组织村民做好扶贫大棚的草莓生产，采取采摘工人佩戴口罩和一次性手套、每个大棚内采摘工人不超过3人、每晚消毒一次的方式，保障人员安全和果实质量。省人大代表、东营市东营区龙居镇朱家村党支部书记李连明积极动员并带领村民恢复农业生产，切实做到防疫与春耕两不误。积极联系农业技术人员，通过微信等形式远程指导村民为果树修剪枝条，及时为农户答疑解惑，为农业增产增收打下基础。

当前，我国疫情防控阶段性成效进一步巩固。随着疫情防控纵深发展，中央要求，要坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复。“常态化”意味着我国疫情防控进入新阶段。省人大常委会按照中央部署，及时作出安排，调整工作思路，改进方式方法，统筹谋划人大各项工作，深入贯彻全省“重点工作攻坚年”大会精神，紧扣九大改革攻坚行动，继续在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中发挥好人大作用，为夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利贡献人大力量。

(供稿：山东省人大常委会研究室)

①3月26日，省十三届人大常委会第十八次会议表决通过了《山东省医疗废物管理办法》，这是全国首部省级层面关于医疗废物管理的专门地方性法规

②省人大机关选派干部参加全省“进企业、进项目、进乡村、进社区”攻坚行动

③3月10日，省人大机关组织开展“无偿献血抗击疫情 党员先锋作表率”活动

④省人大机关党员到驻地曲阜社区开展疫情防控志愿服务，并送去防护物资