

山东省人大：助力脱贫攻坚 彰显人大担当

□李宗彦

在东部沿海省份中，我省农村贫困人口相对较多，脱贫攻坚任务重、难度大。近年来，省人大常委会以立法、监督工作为抓手，发挥人大代表作用，履职尽责，开拓进取，积极助推脱贫攻坚，牢牢遵循习近平总书记“打造乡村振兴齐鲁样板”重要指示，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，不断增进人民群众福祉。

依法履职助脱贫

“扶贫先扶智，治贫先治愚，我们将采取专项行动加快农村幼儿园的建设和提升。”在省十三届人大常委会第五次会议对全省学前教育改革发展工作情况专题询问时，省教育厅厅长邓云锋这样回答。在专题询问的最后，到会听取意见的副省长孙继业代表省政府表态：“省和设区的市政府将加强统筹，加大对农村和贫困地区的支持力度，让人民群众在学前教育上有更多的获得感。”

这是省人大常委会助力脱贫攻坚的一个缩影。近年来，省人大常委会听取审议了省政府关于全省推进涉农资金统筹整合情况、推进农村土地“三权”分置工作情况、耕地保护工作情况、城乡义务教育一体化改革发展工作情况等专项工作报告；对农业机械化促进法实施情况等开展了执法检查。省人大有关专门委员会就农村集体经济、乡村教师队伍建设、乡村医生队伍建设、农村厕所工作、农村饮水安全等开展了大量调查研究，督促改进提升工作。

省人大常委会既化整为零，精准监督脱贫攻坚相关工作，一个地一个地地帮助解决问题，又始终准确把握面上工作情况。于2015年和2019年两次听取全省脱贫攻坚工作情况报告，拟于明年1月召开的常委会会议上第三次听取该项工作报告，确保高质量打赢脱贫攻坚战。省人大常委会还把监督和立法有机结合，适时修改了省农村公路条例、省城乡规划条例、省村务

公开条例等地方性法规，从立法层面做好补短板、固根基工作。

按照全省“2018年基本完成任务、2019年巩固提升、2020年全面完成”的工作布局，截至2018年底，8654个省扶贫工作重点村全部摘帽出列。面对成绩，省人大常委会指出，坚决克服盲目乐观、松劲懈怠思想，坚决防止形式主义、官僚主义，确保脱贫成果经得起历史检验。同时，着眼长远，加快研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群众缺乏政策支持、2020年完成脱贫攻坚任务后扶贫政策的延续调整补充等问题，推动由主要解决绝对贫困向重点缓解相对贫困转变，由主要解决农村贫困向统筹解决城乡贫困转变。

我省的贫困区域主要集中在革命老区和黄河滩区，为此，习近平总书记指示要“紧盯‘黄河滩’、聚焦‘沂蒙山’、锁定‘老病残’”。全省深入落实总书记的指示要求，把菏泽和临沂2个市及全省20个脱贫任务比较重的县(市、区)、200个重点扶持乡镇(街道)、2000个省扶贫工作重点村等“4个2”重点区域和黄河滩区作为深度贫困地区，集中发力，统筹调配全省资源予以倾斜，保证脱贫攻坚政策供给。

黄河滩区居民脱贫迁建工程将消除黄河洪水对滩区60万群众生命财产的威胁，有力改善群众生活和发展条件。省人大常委会经过多次深入调研，建议省政府积极稳妥推进工程，充分估计工程进展中遇到的困难问题，遵循客观规律，坚持安全第一，时间服从质量，帮助重点市县解决迁建用地、资金筹措、工程建设等问题；探索运用路桥建设新技术，解决新建村台沉降难题；统筹做好迁建和脱贫工作，大力发展特色产业，注重滩区传统村落文化保护开发，让滩区群众留得住乡愁。如今，搬进新建村台的滩区群众，迎来了更加美好的新生活。

齐心协力挑重担

勇做新时代泰山挑山工是习近平总书记对山东干部群众的殷切期望。2019年2月，省委

书记、省人大常委会主任刘家义在省十三届人大二次会议闭幕时的讲话中指出，千钧重担人人挑，众人拾柴火焰高。省人大常委会领导、省人大代表、省人大机关干部汇聚到时代进程中，和全省干部群众一起挑起了脱贫攻坚这副重担。

今年6月3日至4日，省人大常委会党组书记、副主任于晓明来到临沂市兰陵县调研脱贫攻坚工作，实地察看脱贫攻坚项目并深入了解项目带动扶贫情况，走村入户看望贫困群众。他说，临沂作为革命老区，要坚定不移按照党中央要求，让老区人民实现脱贫致富，如期完成脱贫攻坚任务。

本届省人大常委会履职以来，这是于晓明第二次专程到兰陵县调研脱贫攻坚工作。2018年12月6日至7日，于晓明来到兰陵县，与省、市、县相关部门、部分镇村干部群众座谈交流，共同谋划脱贫工作。在向城镇卜家楼村，他来到贫困户家中，一项一项查阅贫困户建档立卡资料，和群众一起围坐在煤炉旁边，算收入、想办法，窗外寒风凛冽，屋内暖意融融。

人大代表来自人民，对人民群众所思所想所盼感受深切，是党委政府联系人民群众的桥梁纽带。近年来，省人大常委会不断健全代表反映人民群众意见的处理反馈机制，拓宽代表发挥作用渠道，积极总结推广“代表听民声”、民生实事代表票决制等经验做法，组织代表围绕脱贫攻坚、农村义务教育和集体经济发展等开展专题调研，推动解决了一批困难群众反映强烈的突出问题。

今年，为充分发挥省人大代表在助力脱贫攻坚、服务乡村振兴中的积极作用，省人大常委会建立了人大代表联系乡村制度。印发《关于做好省人大代表联系帮扶工作重点村工作的通知》，制订专门的工作方案，已有44个省人大代表小组、267名省人大代表与311个扶贫工作重点村或发展相对薄弱村建立固定联系，省人大代表扎实做好联系贫困村的帮扶工作，主动深入联系，实地走访调

研，结合村情实际制定具体帮扶措施，在脱贫攻坚一线“访民情、解民忧”，展现代表风采，为全省打赢脱贫攻坚战、实现乡村振兴注入强劲动力。

人心齐，泰山移。省人大机关积极选派优秀党员干部担任省派第一书记、省派驻村干部，或参与到省派乡村振兴服务队、省派高质量发展服务队、“四进(进企业、进项目、进乡村、进社区)”工作组、“加强农村基层党组织建设”工作队伍中，从事多种形式的下派帮扶工作。下派干部立下愚公移山志，勇做新时代泰山挑山工，舍小家、顾大家，担当作为、真抓实干，加强党建、发展产业、服务群众、凝聚人心，把党的好政策变成群众看得见、摸得着、能享受到的实实在在的果实，切实增强了群众的获得感、幸福感。

迈向振兴新征程

脱贫攻坚是乡村振兴的基础和前提，乡村振兴是脱贫攻坚的巩固和深化，是新时代三农工作的总抓手。怎样巩固脱贫攻坚成果，为打造乡村振兴齐鲁样板打下更坚实的基础？省人大常委会结合山东实际，启动省乡村振兴促进条例的地方立法工作。

省人大常委会将乡村振兴立法工作列入今年的重点立法项目，早谋划、早推进，去年就及时组织召开立法推进会，进行动员和部署。经过紧锣密鼓的前期工作，条例草案建议稿于当年10月完成。此后，用一年时间，对条例草案建议稿逐条研究论证，反复打磨，进一步精确制度设计，确保立法质量。草案已于今年11月份提请常委会会议初审。

条例草案围绕产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴5个方面进行设计，注重体现山东特点，力求务实管用。在产业振兴方面，将农业转型升级、培育新型农业经营主体、推动农村一二三产业融合发展等上升为地方性法规内容；在人才振兴方面，规定了新型职业农民培训、完善乡村人才引进机

制和乡村人才评价机制等内容，并对设区的市探索建立职业农民作出鼓励性规定；在文化振兴方面，传承和弘扬以齐鲁文化为核心的优秀传统文化，对文明乡风培育、文化资源保护等进行规范；在生态振兴方面，明确规定加强乡村生态保护和农村人居环境整治；在组织振兴方面，既与中国共产党农村工作条例等党内法规保持一致，又注重对充分发挥集体经济组织和社会组织作用等作出规定。

该条例在立法思路上，一是坚持党管农村工作。将党的领导体现和落实到乡村振兴全过程，各方面，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。二是坚持问题导向。聚焦农业产业结构不合理、农村人才短缺等突出问题，提升立法精准度和可操作性。三是坚持科学立法、民主立法。注重引进专家智慧，委托山东大学大学课题组对乡村振兴立法进行专题论证和制度设计；面向基层干部、农户就乡村振兴开展问卷调查并进行专门统计分析，提升制度设计的科学性和可操作性。四是坚持立足省情。从全省农业农村发展实际出发，学习借鉴外省乡村振兴先进经验，探索建立独具山东特色的乡村振兴制度。

乡村振兴涉及三农工作的方方面面，也体现在一些其他地方性法规中。省人大常委会对涉及农村产业发展和农业基本经营制度方面的地方性法规进行了全面梳理，并于今年7月修改了省农民专业合作社条例、省农业机械化管理条例、省农村可再生资源条例等，11月修改了省农业机械化促进条例并对省实施农村土地承包法办法修订草案进行初审，通过织密乡村振兴“立法网”，为打造乡村振兴齐鲁样板提供有效立法供给。

“会当凌绝顶，一览众山小。”脱贫攻坚胜利在望，省人大常委会将把更多精力投入到助力打造乡村振兴齐鲁样板新征程。

人大全程监督 政府狠抓落实 项目全面推进

一位人大代表的“三议两评”之路

“从年初的代表票决民生实事，到一年来连续的调研、视察、听取报告等，区人大常委会的监督工作贯穿了政府重点项目的每个阶段。”滨州市沾化区人大代表、富源中学校教师张霞说。该区人大常委会开展的“三议两评”分组跟踪监督工作有效助推了监督工作从事后监督向事前、事中、事后全过程监督的转变。

请全体代表及时接收您的新任务

今年4月份，参加区人大代表培训班的张霞及全体人大代表都收到了参与10项民生实事及全区25项重点工程、重点项目的监督“大礼包”。按照沾化区的市十一届人大代表、全体区人大代表的工作性质和专业特长划分了5个代表监督小组，分组监督5位副区长分管工作，每个代表监督小组负责跟踪监督7项监督事项。张霞被划分到第一监督小组，他们承担李宝玉副区长分管的教育文化卫生方面的监督工作，包括教育、医疗、文体惠民工程等7个项目，而第一个项目就是张霞所关注的教育项目——“实现学前教育全覆盖，扩建、改建第二实验小学新校区、第三实验小学和现第二实验小学”项目，持续近一年的“三议两评”监督活动让她真正与该项目“结缘”。

“三议两评”在沾化的实践起于2019年12月份，区人大常委会出台了具体实施意见。“三议两评”分组跟踪监督工作以一年为一个周期，以代表监督小组为主体，以代表议事会为平台，将代表票决产生的民生实事及年度政府工作要点中确定的重点工作、重点项目、重点工程及代表议案、重点建议归类分解给代表监督小组，由代表监督小组通过三次人大代表“议事会”、进行两次测评，对民生实事、重点工程、重点项目进行全方位、全过程监督。在区人大推行“三议两评”工作的同时，乡镇人大也确定了本级“三议两评”监督活动。乡镇开展的“三议两评”工作大多借鉴了区人大

常委会监督模式，将乡镇人大代表进行分组，监督本级民生实事和重点项目。据统计，全区共有723名市、区、乡人大代表参与了共计126项重点项目的监督工作。

一份让代表“点赞”的监督计划

和张霞一组的还有富源街道、下河乡、古城镇选举的区人大代表、区人大教科文卫委员会组成人员及住3个乡镇(街道)的市人大代表，区人大常委会副主任王娜任该监督小组组长。翻看包括关于开展“三议两评”分组跟踪监督工作的意见、工作实施方案、代表分组安排等在内的“三议两评”监督活动文件资料汇编，张霞不无感慨地说：“担任人大代表十多年了，这么深入细致的监督方案还是第一次看到。”对于“三议两评”监督工作的开展，区人大常委会进行了详细的安排。发放到代表手中的监督“大礼包”包括各监督小组工作的主要阶段和工作步骤，监督事项、监督事项年度目标任务、牵头单位、责任部门、责任人等，还包括小组划分、小组召集人、监督小组人员构成及工作人员等，注明联系方式及工作计划、工作步骤等，还贴心地为每位代表准备了“三议两评”监督活动学习笔记。李宝玉在看到监督工作安排后表示，区人大开展的监督工作，详实细致，时间节点和监督活动具体到每个项目的每个阶段，政府被代表监督的压力确实很大。

重点项目怎么干 全体代表随时看

“三议两评”活动的开展，让人大代表对政府工作的监督成为日常介入式监督。继代表培训会议之后，张霞对7个项目的监督活动有序进行着。4月份，她参加了区人大常委会副主任王娜在富源街道召集的第一次“议事会”。

“议事会”上，代表们讨论确定本小组的全年跟踪监督计划，听取区政府负责人对相关监督事项的介绍，对监督计划提出意见建议。5月、6月、7月，张霞参加了第一监督小组组织的全体代表到项目现场视察活动，实地看到了项目进展情况，听取了区政府有关部门负责人情况介绍，对项目有了深入的了解。8月份召开议事会，听取项目进展情况，进行满意度测评；9月份分组开展视察活动；10月份，张霞参加了区人大常委会组织的对渤海电子产业园项目、区妇幼保健院暨市第二人民医院妇女儿童医院项目等重点建设项目视察活动。不间断的视察调研活动，张霞对7个项目建设进展情况实实在在看在眼里，记在心上。据悉，各代表监督小组采取视察、调研、约见等多种形式，开展了20次集体性的跟踪监督活动。

在8月份召开的“三议两评”监督第二次“议事会”上，听取了区政府有关部门负责人关于监督事项推进情况的报告，代表们进行酝酿讨论后，张霞结合平时掌握情况对监督的7个项目进行第一次满意度测评。她对“投资1.83亿元，新建10处、改扩建8处幼儿园，新增学位4350个”推进情况表示非常满意，就“第二实验小学新建工作推进慢”等向参加第二次议事会的区文体局负责同志提出了意见建议。

区人大常委会有关机构对参与测评的35项监督项目进行了及时汇总，29项监督项目的代表满意率为100%。测评结果在区人大常委会会议上公示后，区政府就下半年如何推动工作开展作表态发言。

政府：以“赶考”之心 接受人大监督

10月底，张霞列席了区十八届人大常委会第三十四次会议。会上，针对其所在的第一监督小组提出的“第二实验小学新建项目工作推进慢”问题，李宝玉表示，该工程是民生实事

蒙阴人大：强化监督

促进疾控中心高水平建设

实施疾控中心标准化建设工程，是补齐疾病预防控制体系短板，提升应对突发公共卫生事件能力水平的关键。今年以来，蒙阴县人大常委会充分发挥人大监督职能，推动县疾控中心高水平建设。

县人大常委会将疫情防控纳入年度监督重点工作，通过听取县政府相关工作报告，并作出审议意见，要求县政府将疫情防控工作摆到突出位置，健全完善公共卫生医疗服务管理体系，大力加强软硬件建设，扎实推进疫情防控工作。

组织县人大常委会组成人员和部分县、乡人大代表，到县疾控中心建设现场视察。面对工程进展中遇到的问题，明确提出解决意见，要求县政府全力做好资金、施工人员保障，千方百计加快施工进度；着眼于疫情防控需求，提前做好高水平防疫人员配备工作。视察之后，还持续跟进督促、调度，并帮助疾控中心引进紧缺人才9人、“沂蒙优才”1名，保障了疾控中心人才需求。

目前，县疾控中心已顺利投入使用，业务用房面积共7000平方米，严格按照国家二级生物实验室标准建设了PCR实验室，该实验室成为临沂市建成时间最早、功能最完备、配套设施最齐全的县级PCR实验室。县疾控中心软硬件设施的完善，为应对突发公共卫生事件奠定坚实基础。

(蒙阴县人大常委会办公室 殷兴斌)

张霞的监督工作在继续，沾化区人大常委会对“三议两评”监督工作的探索也在继续。区人大常委会党组书记、主任颜炳华表示，“三议两评”分组跟踪监督工作针对性强、互动效果好、监督实效明显，通过各代表监督小组锲而不舍的跟踪监督，民生实事和重大项目建设进展顺利。下一步，区人大常委会将进一步提高监督工作的实效性，为代表监督创造更加便利的条件，积极筹备第三次议事会和第二次测评工作，做好监督工作的“年终考”。(滨州市沾化区人大常委会研究室 张旭辉)

