

东营人大：做好全过程人民民主的“立法答卷”

□赵玲玉 刘聪祥

九曲黄河入海，水漫之地有丰色。地处黄河入海口的东营，是黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的重要区块。近年来，东营市人大常委会认真践行习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，以全过程人民民主助推完成高质量“立法答卷”，以高质量“立法答卷”奏响新时代“黄河大合唱”的东营乐章。

立什么法 由人民群众来“点”

“真怀念上世纪八九十年代的蓝天白云啊，可惜现在污染越来越严重了，建议将大气污染防治条例提上立法日程！”家住辽河小区的曲爱然老人在立法项目建议书上整整齐齐地写道。“据了解，老百姓环境投诉中一半以上都与大气污染有关。要为民立法，规范相关行为。”一位热心市民则通过电话向市人大常委会提出了立法建议。

在征集2019年立法计划时，通过网站留言、电话、来信来函、微信公众号、面对面交流等各种渠道收集到关于大气污染防治进行立法的建议高居榜首。民有所盼，法当有所应。市人大常委会随即召集市生态环境局等部门对大气污染防治进行实地调研，并在可行性、必要性论证后，经市委审定同意，将《东营市大气污染防治条例》纳入立法计划。

同样，该市《2017—2021年地方立法规划》通过广泛征集群众意见，确定的15个项目中13个是群众呼声高、反映强烈、参与度最多的民生事项。随之，一部部体现民意的法规接踵而来。例如，2017年出台了《东营市城乡规划条例》，对群众反映强烈的乱搭乱建、露天烧烤等问题进行了规范，刷新了城乡颜值，群众的获得感、幸福感不断提升；2018年出台了《东营市湿地保护条例》，维护湿地生态系统和生物多样性，最大程度地实现人与自然的和谐发展；2019年



东营市垦利区黄河口镇开展人大代表进集市“零距离”联系选民活动，广泛听取群众对立法规划及法规落实情况的意见建议。摄影 刘玲玲

出台了《东营市海岸带保护条例》，全力呵护陆海生态系统，满足市民亲近海洋的新期待；2020年出台了《东营市城市供水条例》，对群众关心的饮用水水源予以规范和保护，用法治力量守护一城清水……在东营，通过群众“点题”的方式，让法规从群众中来，到群众中去，不断向民生细微处延伸，确保立法体现民情、汇聚民意、集中民智。越来越多的老百姓感受到了立法的温度，也充分彰显了立法机关浓浓的为民情怀。

法规条文 请人民群众来“议”

“要把‘禁止饲养大型犬和烈性犬’的

内容写进法规里，特别是像居民区这样的重点区域更要禁止，以免咬伤老人和孩子。”“我觉得，在照顾爱狗人士意愿的同时，要明确规定每户限养一只，而且要佩戴嘴套。”……在河安社区立法联系点举办的《东营市养犬管理条例》立法征询会上，与会的居民代表进行着激烈的讨论。

“以前感觉立法是很遥远、高大上的事，现在感觉和自己特别近，居民参与的热情都很高。特别是当自己提的建议被采纳后，激动之情更是难以言表。”说到联系点成立以来社区居民参与立法的变化时，联系点负责人王悦兵这样总结。为了让更多基层的声音被听见，河安社区联系点共开设9个基础网格，每个网格都设置一个线下采集点，涵盖了所有居民区。线上则利用微信公众号、微信小程序等方式将群众的意见建议

通过手机直接提出来。同时将联系点与代表工作站有机结合，方便人大代表在联系群众时收集立法意见建议。最终，《东营市养犬管理条例》征集到群众意见建议241条。正是有了民意数据的支撑，条例最终作出了增加限养制度等十余项修改。

像这种立法民情“直通车”在全市一共有8个，从企业到机关，从行业组织到街道社区，每年能提供原汁原味的居民意见建议上千条，真正打通了汇集民意的“最后一公里”。

立法联系点仅仅是市人大立法工作的一条“线”，为了扩大民主立法的“面”，该市成立了30人的立法咨询队伍，为科学论证条款提供全过程咨询服务和智力支撑；构建了“分段领跑、全程参与”的起草工作机制，在部门起草阶段提前介入，敢于直面矛盾，避免部门起草带来的部门利益倾向；建立落实法规草案征求人大代表意见机制，通过代表工作站、代表履职平台等不断拓宽代表参与立法全过程的途径，让立法更接地气；完善立法联席会议制度，加强立法工作的联系和互动，共同解决立法工作中的重要问题。可以说，条例中的每一项制度设计、每一个条款、每一个“法言法语”都装满了民意，散发着民主的光芒。

实施效果怎么样 让人民群众来“评”

“在调研中发现，我市的僵尸车现象较为严重，但《东营市城镇容貌和环境卫生管理条例》中却没有相关规范，建议在下一步修改时能加上。”第三方评估机构工作人员张耀心说道。

这是该市开启立法后评估工作时委托评估机构开展立法调研的缩影。立法后评估是一项技术性很强的工作。如果立法机关关门来搞评估，难免陷入立法者既当“运动员”又当“裁判员”的窘境。因此，该市创新思路，采用了市、人大常委会及执法部门自评与第三方评估相结合的方式，避免了

单纯自评存在客观公正性不强的问题，又克服了单纯第三方评估缺乏对立法本意的深刻理解导致无的放矢的不足。在工作中，设计了包括22项指标的调查问卷，委托专业机构发放1500份，还走访了100余名市民和20余名市人大代表征求意见，最终为立法后评估提供有力的数据支撑，也为下一步修改法规奠定坚实基础。这成为该市科学立法、民主立法的又一次有益尝试。

“国际湿地城市”是东营的“金名片”。除此之外，东营还连续三届荣获全国文明城市称号。在这一张张闪亮名片的背后，一部条例的贯彻执行功不可没，它就是《东营市文明行为促进条例》。市人大常委会坚持把听取条例实施情况汇报、开展执法检查等手段作为监督政府部门贯彻实施条例的有力抓手，不断提升社会文明程度。

再把目光转向“养犬”。2020年，市人大常委会开展《东营市养犬管理条例》执法检查，邀请了人大代表、居民代表广泛参与。“检查组深入犬只收容救助留检所的操作间、医务室、犬舍等区域进行仔细的检查，全面了解犬只管理的情况。”参与执法检查的市人大代表劳振花说道。在摸清法规实施情况的同时，劳振花还发现了一些问题，如执法部门监管力度不大、居委会和小区物业的作用发挥不明显等，她都详细记录，并积极建言献策，及时反馈给有关部门，促进了法规落地生根。

这些都是市人大常委会为推进立法并举，做好法规“后半篇文章”而亮出的一系列保障举措。既客观公正开展“立法体检”，确保法规质量，又雷厉风行推进法规实施，凸显监督实效。

今朝回头看，花开正满园。在东营，地方立法工作的全过程都是践行全过程人民民主的真实体现和生动实践，广大群众在立法工作中正发挥着更大的作用、扮演着更重要的角色。正如习近平总书记所指出的，人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。

依法履职尽责 凝聚发展合力

——潍坊人大践行全过程人民民主掠影

□于进强 徐文彦 郭凤孝

在中央人大工作会议上，习近平总书记深入阐述了全过程人民民主的重大理念，强调不断发展全过程人民民主。潍坊市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，用履职实效彰显人民民主的显著优势，提升民主治理的合力效能，践行全过程人民民主的新新实践。

开门立法： 彰显民主之治

近年来，私家车成为接送学生的主要交通工具。而临时停车位不足，导致上下学时间城区学校门口及临近道路沦为交通拥堵的“重灾区”。

“逢校必堵”成为广大家长及路过群众心中难以纾解的痛。

“我们认为，应当允许接送孩子上学的车辆暂时停靠在路边……”这是潍坊市人大常委会安丘市兴安街道办事处立法联系点群众代表，围绕制定《潍坊市道路交通安全条例》提出建议意见的场景。

市人大常委会及有关方面经过认真研究，最终在条例中增加了“公安机关交通管理部门应当在学校、幼儿园周边设置临时停车区，供接送学生、幼儿的车辆临时停靠”的规定。

这只是市人大常委会把全过程人民民主的理念、原则和要求贯彻到立法全过程、全链条、全方位的一个缩影。

从立法项目立项到法律草案审议，从草案起草到评估论证，从广泛征求意见到备案审查，从立法公开到法治宣传教育……立法工作全部流程、每个环节都被纳入“立法为大家，大家来立法”的全过程人民民主实践中。

深化监督： 织密民主之网

人民代表大会制度之所以具有强大生命



潍坊市人大常委会调研组在市12345政务服务便民热线受理中心调研。

力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。

“提升群众满意度，监督推动民生问题解决，是人大工作的题中应有之义。”潍坊市人大常委会党组书记、主任苏立科如是说。

全市群众满意度提升工作，是今年市人大常委会从年初抓到年终的重点工作。为了解群众真实诉求，苏立科带领调研组密集开展实地调研。在市12345政务服务便民热线受理中心，详细了解热线受理、转办、审核、回访等各环节的运行情况，提出“当好情报部”“当好指挥部”“当好参谋部”；在提升群众满意度工作座谈会上，提出“事要不出”“事要解决”“事要满意”的指导思想，在调研中厘清了思路、摸准了情况。

针对调研和座谈中梳理出的群众反映集中的物业管理、市容环境、消费者维权、农民工工资支付等4个方面的热点问题，先后召开3次专题会议作出部署、举办2次专题询问会予以监督，组织2次督导进行推进，使提升群

众满意度工作成为贯穿全年工作的主线。

通过法治方式监督推进相关工作，就《潍坊市12345政务服务便民热线条例(草案)》公开征求意见，开展地方立法，从制度层面为群众满意度提升工作提供规范。

始于群众意愿，终于群众满意。提升群众满意度需要群众参与，提升群众满意度吸引群众参与，正是在这样的互动中，潍坊市找到了一条群众参与管理国家事务、畅通民主权利表达渠道的有效途径。

科学决策： 完善民主之链

近年来，电动车驾乘人员安全问题，成为潍坊市民关注的热点问题之一。根据统计分析发现：在造成摩托车、电动自行车驾乘人员死亡的交通事故中，约有80%为颅脑损伤导致，如果正确佩戴安全头盔，可将交通事故死亡风险降低60%至70%。

民意指向，就是人大的工作方向！一条条群众建议收集上来，一个个统计数据汇集起来，一项项应对举措酝酿之中……

9月18日，潍坊市十七届人大常委会第四十七次会议表决通过了《关于深入实施〈潍坊市道路交通安全条例〉进一步规范电动车驾乘人员佩戴头盔确保安全的意见》，作出了“各级政府财政部门应当对免费发放安全头盔提供资金支持”等规定，受到群众广泛认可和好评。

无独有偶。针对群众关注的停车难问题，潍坊市人大常委会会议表决通过了《潍坊市人大常委会关于开放公共场所限时免费供市民停车的决定》，要求各级各部门、单位切实抓好限时免费停车工作，督促惠民举措落地落实。

这是全省设区的市人大通过的第一个此类决定。

…… 顺应民心的决定，得到群众发自内心的认可和支持。

每当上下班时间，来到潍坊的街头，总会看见身穿红马甲、举着小红旗的志愿者，自发开展交通疏导、文明劝导、护送学生过马路等志愿服务。小红帽、红马甲已经成为潍坊市一道亮丽的风景线！

依法选举： 畅通民主之路

做好县镇人大换届选举工作，是践行全过程人民民主的必然要求，也是今年的一项重要政治任务。

“请问本次县镇换届选举的人口数如何确定？”“以2020年底户籍人口数为测算依据，代表名额测算数值不四舍五入，统一舍去小数点后数字。”市人大常委会的工作人员已经记不清一天下来要解释多少次诸如此类的政策细节。

…… 市人大常委会把本次县镇人大换届选举作为直面人民群众、彰显人民代表大会制度显著优势的重要实践，努力使之成为践行全过程人民民主的生动体现。



潍坊市人民医院院内限时免费停车。

“只有摸清底数，才能做到成竹在胸。”市人大常委会指导各县市区把摸清人口底数作为选区划分、选民登记的基础性工作，抽调专人对辖区、单位内的户籍数进行逐一核实，全面、真实、准确掌握一手资料，为后续工作开展筑牢坚实基础。

确保应登尽登！选民登记是保证群众行使民主权利的重要环节。市人大常委会指导县镇成立选举委员会，定期研究部署选民登记工作；制定印发选民登记工作意见，明确选民登记方法步骤、登记范围等；及时解答县市区在工作中遇到的有关法律问题和操作性问题，指导其严格依法办事。

目前，全市各地选民登记工作已经完成。下一步，市人大常委会将指导各地开展提名代表候选人、确定正式代表候选人、投票选举等工作。这一切，都是为了让群众投好那神圣的一票！

“却听所来径，苍苍横翠微。”站在新的历史起点上，潍坊市人大常委会将在人大工作各环节中，推进实现“全过程”的要求，逐项涵盖“全过程”的基本要素，广泛汇集“全过程”的民心民意，努力践行“全过程人民民主”的初心使命，奋力书写“全过程人民民主”的时代华章。