

济宁人大：让履职脚步踏准高质量发展的节奏

□朱仰民 林宪彬

习近平总书记指出，地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。济宁市人大常委会紧扣高质量发展实际，把党委部署、政府推动、群众期盼的事纳入履职重点，精准发力，持续用力，全力推进落实。

推动港航经济步入发展快车道

济宁是京杭运河中段的水运重镇和综合交通枢纽，随着第三条“西煤东运”和“北煤南运”大通道“瓦日铁路”全线通车，并在济宁梁山北与大运河交汇，为济宁发展内河物流产业创造了得天独厚的条件。济宁市委高度重视港航经济发展，主要领导多次作出批示，要求大力发展港航事业，力争走在全省前列。

党委有部署，人大就要有行动。2019年，济宁市人大常委会将监督港航经济发展纳入年度工作要点，列为重点调研课题。市人大常委会调研组在详细调查摸底、找准问题症结、学习先进地区经验做法的基础上，形成了17000字翔实的调研报告呈报市委。报告紧扣国家政策和战略部署，提出组建港航发展集团、整合港口资源、发展临港产业、推进运河大物流建设等意见建议，得到市委充分肯定，转市政府及有关部门推进落实。2020年，港航经济列入全市新旧动能转换重点工程，济宁港航发展集团揭牌成立，港航事业发展迈出了里程碑式的一步。针对港航经济发展和港航发展集团运行中存在的难点堵点问题，市人大常委会多次召开专题会议，向市政府发出督办函，推动重点任务落地见效。港航经济作为重要内容纳入济宁“十四五”规划，成为促进产业转型升级的新路径。2021年，市委成立物流产业发展指挥部，全力推进港航经济和港产城一体化发展。市人大再次将港航经济发展列为常委会审议议题，把港产城一体化发展列入专题调研计划。通过“监督一落实一再监督一再落实”的持续跟踪问效，京杭运河济宁至台儿庄航道“三改二”工程稳步推进、韩庄复线船闸工程



济宁港航发展集团货轮从大运河梁山港起航

通过验收，嘉祥港区开通集装箱航线，梁山港公铁水多式联运正式通航，港航经济蓄势腾飞，成为济宁高质量发展的重要经济增长极。

擦亮乡村振兴的环境底色

济宁市委坚持把农村人居环境整治作为实施乡村振兴战略的重要抓手，今年开始，扎实开展农村人居环境整治提升五年行动。市人大常委会积极响应市委决策，充分发挥职能优势，全力推动农村人居环境整治。围绕农村人居环境整治目标任务，突出关键领域和环节，聚焦农村群众的身边事、最迫切需求，提创新之举、有效之法，为推进农村人居环境整治献计献策。督促政府把农村人居环境整治与美丽乡村建设紧密结合起来，把农村垃圾治理、厕所革命、污水治理和村容村貌提升作为主攻方向，补短板、强弱项，建立标准统一、程序顺畅、权责清晰、保障有力的运行、监管、管护机制，让农村环境面貌更优美、农村基础设施更完备、农村公共服务更便利，夯实乡村振兴的基础。另外，组织五级人大代表开展“助力全市农村人居环境整治”代表公开接待日活动，累计收集群众意见建议1190余条，指导县

市区抓好整改落实。

为保障农村人居环境整治有法可依、有规可循，市人大常委会启动《济宁市农村人居环境条例》立法工作，将农村人居环境整治经验做法总结提升到法规层面。该条例是全省第一个针对农村人居环境制定的，是一项创制性工作。目前条例(草案)已经市人大常委会会议第一次审议，广泛征求社会各界和群众的意见建议，条例必将为全市农村人居环境整治工作提供法律支持。在人大有力监督下，全市农村人居环境显著改善提升，一个个“绿树村边合”、“洁净至田家”的村庄展露新颜。“现在啊，农村的生活环境一点儿也不比城里差！”广大群众笑在脸上、乐在心中。

守护一片蓝天和绿水青山

良好生态环境是最普惠的民生福祉。济宁市人大常委会坚决贯彻习近平生态文明思想，全面落实市委关于生态环境保护的工作部署，紧紧围绕“生态济宁、绿色发展”建设目标，通过地方立法、强化监督，为全市生态文明建设保驾护航。

针对生态环境重点领域和“2+26”通道

城市大气污染防治任务，制定实施了《济宁市大气污染防治条例》《济宁市泗河保护管理条例》《济宁市烟花爆竹燃放管理条例》《济宁市城市绿化条例》《济宁市城镇容貌和环境卫生管理条例》，对全市生态环境持续改善起到了积极的推动作用，彰显了守护绿水青山的法治力量。在立法过程中，坚持将上位法规定和上级政策精神与济宁实际紧密结合，泗河保护管理条例在全国率先以法规的形式规定了“河长制”，把“河长制”由政策上升为法规；城镇容貌和环境卫生管理条例在全省率先采用义务规范与法律责任合并为一条表述的立法体例，增强了条例的实用性。坚持以问题为导向，采取“四不两直”、“三级联动”、专题询问等形式，开展环保法、固废法、大气污染防治“一法两条例”、水污染防治“一法一条例”、土壤污染防治“一法一条例”执法检查，对湿地保护与恢复工作进行专题调研，督促市政府每年报告全市环境状况和环境保护目标完成情况，推动污染防治“三大攻坚战”扎实开展。今年，市委部署开展全市生态环境突出问题集中整治。常委会各位副主任认真落实包保责任，深入港口码头污染治理、河湖岸线环境整治、危废规范处置、大运河沿线环境污染问题排查整治第一现场，聚焦中央和省环保督察反馈

问题和群众关心的突出问题，全面督导检查，逐项列出清单、逐条研究分析、逐个整改销号，推动打造优美生态环境。

助力打造安全畅通上学路

促进解决人民群众“急难愁盼”问题，是人大工作的出发点和落脚点。2019年以来，济宁市人大常委会多措并举推进城市公共交通发展，缓解城市交通拥堵，其中助学公交成为一大亮点。

针对主城区学校学生上下学时间段交通拥堵情况，市人大常委会围绕“公交助学”专题，采取“四不两直”方式，深入部分中小学校实地走访，组织学生及家长填写调查问卷3500余份，全面了解掌握校园周边交通拥堵现状和学生家长需求。多次组织召开由相关部门单位负责人、公交驾驶员、中小学校负责人、学生家长代表参加的座谈会，围绕公交线路运营及站点设置、学生定制公交试点等广泛交流，征集各方意见建议。借鉴先进地区经验做法，向市政府提出了具有针对性和可操作性的意见建议，督促制定实施方案，开展定制公交试点建设。同时，将人代会上代表提出的《发挥公交助学作用，缓解校园周边拥堵问题的建议》确定为重点建议，跟踪督办落实。在各方共同努力下，2020年，市政府以4所学校为试点，开通了14条“公交助学”线路，得到了社会、学校和家长的一致好评。今年，在市十七届人大七次会议上，“公交助学”工程成为人大代表票决出的政府为民办好十件实事之一；在党史学习教育中，市人大常委会将“公交助学”列为“我为群众办实事”实践活动的重要内容重点关注，助学公交在主城区范围内得到全面推广。目前，济宁已为19所学校开通51条“公交助学”专线，每天运营162个班次，日均客运量近3000人次，服务学生2655名，线路准点率基本达到100%。为确保学生乘车安全，每车都配有安全员、刷卡机、人脸识别系统，孩子何时上下车，家长都能在手机上接到通知。助学公交是为学生打造的“定制专车”，既有效缓解了交通压力，又解决了政府关注、老百姓要求的热点问题，学生上学的路也因此变得安全而畅通。

章丘人大：让人大监督更好体现全过程民主

□左良勇 胡定成

习近平总书记关于“发展全过程人民民主”的重要论述，为做好新时代人大工作指明了方向、提供了重要遵循。多年来，济南市章丘区人大常委会坚持把全过程民主贯穿人大监督工作的全过程、各方面，积极开展有益探索，以生动实践丰富了全过程民主的时代内涵。

广辟民主渠道

科学确定监督议题

监督议题选择越民主，人大监督就越精准到位。为此，在监督议题确定上，章丘区人大常委会充分发扬民主，重点拓展“三条途径”，力求监督议题最大限度地集中民智、反映民意。即每年年初，利用人大工作网站、域内新闻媒体，面向社会广泛征集监督议题；广泛听取各级人大代表意见，尽可能使人大监督工作更好体现代表意愿；注重与“一府一委两院”沟通协商，每年年底，常委会各委室会同对口部门，紧紧围绕全区重点工作、重大民生事项，深入沟通交流，确定监督议题，使监督议题更加贴近中心工作、符合人民意愿。

工业是章丘发展的主导产业。针对大力发展实体经济的社会呼声，近5年来，常委会把

工业强区战略实施、现代农业建设、优化营商环境、双招双引、项目建设等30余项经济工作列入监督议题。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。针对章丘区百万人民对绿色生态环境的美好期盼，章丘区人大常委会连续3年跟踪监督生态工程建设情况，将环境保护工作纳入年度常态化监督议题。

民生问题事关人民群众幸福。针对群众关心的“衣食住行”“业教保医”等热点难点问题，近5年来，对食品安全、群众就业、教育医疗、道路交通等民生领域的监督议题达41项，更好地回应了人民群众对美好生活的期待，人大监督工作的民意基础更加坚实。

问计问需于民

深入开展调查研究

调查研究是人大监督工作的重要抓手，也是落实全过程民主的重要途径。章丘区人大常委会坚持把调查研究贯穿全过程民主的始终，建立常态化调研机制，每年在广泛征求意见、深入研究分析基础上，精选5—6项调研课题，成立多个调研组，采取实地察看、座谈交流、问卷调查等多种方式，深入基层、深入群众，问计于民、问需于民。

章丘大葱是国家地理标志农产品，也是章

丘最负盛名的特色优势农业资源。章丘区人大常委会围绕大葱产业发展，深入大葱种植基地、加工车间实地调研大葱产业发展情况，并组织种植专业户、产业合作社、农业专家三方座谈，广泛征求意见建议，其中，大力推广四季葱种植、实施机械化作业等意见建议被政府充分采纳。

围绕乡村振兴战略实施，到68个村调研乡村产业发展、美丽宜居乡村建设情况，群策群力、凝心聚力助推建成5个省级美丽乡村示范村、24个市级齐鲁样板村。围绕让群众吃得放心吃得安全，连续3年调研食品安全工作，保障了群众“舌尖”上的安全。

近5年，章丘区人大常委会围绕企业科技创新、城市建设管理、农村基层治理等发展重点、民生热点形成调研成果25项，其中14条建议被列入全区发展大盘子。这些调研成果的背后凝聚着人民群众的智慧力量，正如章丘区人大常委会主任王继民所言，“人大调查研究是集聚民智民力、凝聚发展合力、贯彻全过程民主的重要路径”。

坚持集思广益

提高会议审议质量

民众的参与度决定着民主的程度，影响着决策意愿的表达。章丘区人大常委会坚持把提

高会议审议质量、增强人大监督实效，作为落实全过程民主的有效渠道，充分发挥民主监督作用，努力使会议的决策最大限度地体现人民集体意志和智慧。

会前审议充分发扬民主，为了让常委会组成人员及时了解会议议题，提前3天将重点审议议题提前告知，并将会上需要审议的有关报告一并送达，确保常委会组成人员会前认真审阅会议材料，提前填写好“审议意见卡”，精心准备好审议发言提纲。

分组审议时，实行中心发言人制度，各组召集人作为本组的中心发言人，对会议审议起好导向作用，引导常委会组成人员、列席会议的镇人大主席、街道人大工作室主任、相关代表和群众，充分发表意见和建议，并将审议发言充分吸收到审议意见之中，最大限度体现人民意愿和心声。

每次会议都安排与议题相关的“一府两院”及其有关部门负责人列席，听取委员们的审议发言，回答有关问题，并对“一府两院”专项报告进行满意度测评，民主监督变得更加有形有力。

跟踪督办问效

维护群众根本利益

抓好常委会审议意见和人大代表建议督

办，以解决问题的成效体现全过程民主的成果，是章丘区人大常委会发展全过程民主的一个显著特点。

审议意见转交后，由常委会分管主任领衔，带领对口委室、专委会进行全程督办，督促整改，并将审议意见办理情况报告提交常委会会议审议，确保监督不走过场、见到实效。

2019年常委会提出优化公交线路站点设置，改善群众出行条件的审议意见后，紧盯不放，强力督办，推动政府调整11路公交车线路，南跨经十路贯通大学城，有效缓解了大学城交通压力，为群众出行创造了更加便捷高效的条件。

对代表提出的建议，在抓好全面督办基础上，每年确定10件重点建议、10件跨年督办建议，由常委会领导领衔成立跨年督办组，邀请提建议代表参加，实施重点督办、跨年督办，着力促进问题解决，推动代表建议办理真正由“答复满意”向“结果满意”转变。

针对代表提出的关于解决南部山区群众饮水问题的建议，通过实施重点督办、跟踪督办，督促政府在垛庄镇新建水厂、在曹范街道实施联村供水工程，有效解决了垛庄镇15个村7994人、曹范街道17个村7545人饮水难问题。

近5年来，代表在人代会上和闭会期间共提出建议843件，全部按期办结，建议办结率逐年提高，其背后映射的正是全过程人民民主的全新理念。