

前 言

县级以上地方人大设立常委会，是发展和完善人民代表大会制度的一个重要举措。40年来，我省各级人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真行使宪法法律赋予的各项职权，在改革开放和社会主义现代化建设中，在发展社会主义民主、全面依法治国进程中，在促进地方经济社会发展、保障和改善民生方面，发挥了重要职能作用。

为全面回顾总结40年来我省各级人大及其常委会的发展历程、显著成就和主要经验，探讨加强和改进人大工作的新思路、新举措，推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展，山东省人大工作理论研究会在全省人大系统组织开展了“纪念地方人大设立常委会40周年”征文活动。本次活动共征集到稿件148篇，征文内容丰富、体裁多样，既有理论文章、经验总结，也有通讯、散文等；参与人员众多，既有人大工作者，还有人大离退休老同志和各级人大代表。他们从不同角度、采用不同的形式介绍履职经历、总结工作经验、讲述感人故事、交流心得体会，充分展示了全省各级人大及其常委会推动人民代表大会制度理论和实践创新的丰硕成果，以及各级人大及其常委会、人大代表依法履职的生动实践。

现将部分优秀征文专刊印发，供领导和同志们参阅。

山东人大工作 理论与实践 CONTENTS

目 录

主管单位：山东省人大常委会办公厅
批准机关：山东省新闻出版局

2019年 专刊

主 编：王树忠
副 主 编：张 力
责任编辑：刘文华 朱艳芸 金 鑫
联系电话：0531-86082320
电子邮件：sdrdllyjc@126.com
地 址：济南市院前街1号
邮政编码：250011

印 刷：济南百思特印业有限公司
印 数：3300册
印刷日期：每季度第二个月

- | | |
|-----------------------------------|---------|
| 02 回望方知行渐远 | 王国京 程 伟 |
| 05 地方立法感悟点滴 | 焦振军 |
| 08 宋心仿：用心书写蜜蜂精神 | 苏庆亮 |
| 11 见证民意作“标尺”的滨州实践 | 王美健 |
| 14 问切号脉列清单 精准立法显成效 | 房 伟 |
| 17 渐知人大 | 刘 华 |
| 19 守正求真 为民求实 创新求变 | 贾滢泉 |
| 22 辉煌四十年 奋进新时代 | 杨云生 |
| 29 青春无悔，我和人大一起走过 | 王晓楠 |
| 32 风雨兼程四十载 砥砺前行展担当 | 孙为富 |
| 35 来自身边的感动 | 吕永清 |
| 37 为了我的国 坚守我的岗 | 左良勇 |
| 41 傅兴贵：不朽的绿色丰碑 | 孙兆军 胡方舟 |
| 44 扎根基层人大 十年一剑磨砺
投身民主法治 一生无悔选择 | 刘 妍 |
| 47 行走在筑梦路上 | 徐海霞 |
| 50 激情燃烧的岁月 | 杨克波 |
| 52 扎根敬老院七载，用心孝顺 56 位父母亲 | 陈 桐 |

回望方知行渐远

——烟台市人大设立常委会以来依法行使监督权纪实

烟台市人大常委会 王国京 程伟

1983年11月30日，在撤地设市后的烟台市十届人大一次会议上，选举产生了烟台市第十届人民代表大会常务委员会，至今已历经7届。36年来，烟台市人大常委会始终把加强监督摆在工作的重要位置，积极主动行使监督权，依法改进和加强监督工作，一届接着一届干，取得了明显成效。

在实践中发展前行：吾将上下而求索

回顾烟台市人大常委会依法行使监督权的历程，可以概括为三个阶段。

（一）探索阶段。烟台市人大常委会成立之后，从实际出发、在探索中前进，除了严格按照宪法和法律规定，听取和审查有关工作报告和计划、预算及执行情况的报告、组织代表视察外，注重把制度建设放在首位。围绕行使好监督权，先后制定了《关于烟台市人大常委会几项制度暂行规定》《烟台市人民代表大会常务委员会工作细则（试行）》以及人代会议事规则、常委会议事规定，对监督工作进行了规范。这一时期，听取和审议专项工作报告成为监督的最主要、最基本的形式。市十届、十一届人大常委会履职期间（1983年11月—1993年3月），围绕法律法规的实施和改革发展中的重大问题及人民群众关心的热点、难点问题，共听取和审议关于法律法规实施情况汇报67次、有关工作情况汇报129次，提出了一

系列有针对性的意见建议，对“一府两院”工作起到了有力促进作用。

（二）深化阶段。市十二届、十三届人大常委会（1993年3月—2003年2月）履职以来，对监督工作中的经验做法进行了规范，并探索出一些行之有效的新路子。一是深化计划预算监督。通过加强初步审查、开展会前调研、充实专业力量等措施，推动工作由程序性到程序性和实质性相结合。二是加强执法检查。组织对实施《全民所有制工业企业转换经营机制条例》《土地管理法》等十几部法律法规的实施情况进行了检查，有力推动了执法部门的工作。三是组织开展评议工作。将代表评议引入市级人大监督机制，从1994年起，组织部分市人大代表并邀请部分住烟全国和省人大代表，有计划、有重点地对部分单位工作进行评议，重点评议执行国家法律法规情况和执法队伍思想、作风、廉政建设情况。1999年，市十三届人大常委会作出决定，把评议活动转向以述职评议为主，抓好调查、评议和整改三个方面工作，进一步增强了地方国家工作人员的法律意识、公仆意识和廉政意识。四是开展“环保世纪行”活动。从1995年开始，先后围绕重点污染源治理、重点区域流域海域环境综合整治、夹河流域水环境保护等情况进行采访报道。活动中，坚持正面报道与问题整改追踪报道相结合，市

内采访与室外学习采访并举，有效推动和促进了一批环境与资源方面问题的解决，促进了经济社会与环境的可持续发展。

（三）创新阶段。2007年1月1日，《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》开始施行。按照《监督法》要求，烟台市人大常委会认真总结经验，结合实际研究制定了《实施监督法暂行办法》，对监督工作的重点、组织方式、工作程序和时限要求等作出具体明确规定。以此为起点，烟台市人大常委会监督工作出现了积极的变化。一是探索开展专题询问并逐步实现制度化、常态化。2013年12月6日，市第十六届人大常委会第十四次会议通过《烟台市人民代表大会常务委员会专题询问工作办法（试行）》，对进行专题询问的原则、主体、组织工作，询问事项的内容、提出，询问中的时间要求、询问方式、跟踪监督等方面进行详细的规定。从2015年10月开始，先后就食品安全监管、社会治安打防控体系、海洋环境保护、法院执行工作、缓解城市交通拥堵等进行专题询问。从工作实践看，专题询问的探索运用，拓宽了人大监督的领域，有效增强了人大监督的刚性。二是推动人大监督由程序性向实质性转变。实行过程监督，将监督的关口前移，由事后监督转变为事前、事中、事后全过程监督。比如，在推进水源地保护工作中，从保护规划的制定到各项重点工作的实施，工作推进到哪里，人大监督就跟进到哪里，做到了“到底到边到现场”。在预算监督方面，初步形成了符合烟台实际、具有烟台特色的“以完善制度为基础、以绩效管理为重点、以联网监督为手段”的预算监督框架，实现了“全口径、全过程、全覆盖”监督。三是探索开展满意度测评。对常委会上听取专项工作报告情况、专题询问应询部门进行满意度测评，收到了很好

的效果。四是做好结合文章。在监督主体上，广泛开展上下级人大联动监督，市县两级或市县乡三级人大联合行动开展同一主题、同一形式的监督。在监督手段上，把专题调研、视察、执法检查、听取和审议专项工作报告、专题询问、规范性文件备案审查等监督方式有机结合起来，综合运用多种方式加强重点工作的监督。五是注重把行使立法权、重大事项决定权与监督权相结合。比如，在对森林防火、水源地保护的监督工作中，专门作出监督决议，制定关于森林防火和水源地保护的地方性法规，切实增强了监督工作的针对性和实效性。

成效和经验：稳步向前结出累累硕果

36年来，烟台市人大常委会按照法定职权和法定程序开展监督工作，在依法行使监督权的生动实践中，积累了丰富的经验，形成了许多行之有效的做法，概括起来，主要有以下几点。

（一）做好人大监督工作，必须始终坚持党的领导，坚定正确的政治方向。自成立以来，烟台市人大常委会始终坚持把党的领导摆在各项工作的首位，在思想上政治上行动上自觉与市委保持高度一致；始终坚持在市委领导下开展工作，坚持重大事项、重要工作向市委请示报告制度，在实施监督工作中牢牢坚持和依靠党的领导，使人大工作与市委中心工作同步合拍；始终坚持自觉贯彻落实市委重大决策部署，主动把人大工作放在全市大局中谋划推进，把党的路线方针政策贯穿于人大依法履职全过程，做党的中心工作的宣传者、推动者和实践者。

（二）做好人大监督工作，必须围绕中心服务大局，发挥地方国家权力机关作用。烟台自撤地设市以来，经济社会发展取得了巨大成就。在这一历史进程中，市人大常委会紧紧围绕市委关于改革发展稳定的决策部署依法履职，

紧紧围绕经济社会发展中的重大问题和人民群众关注的热点问题开展监督。一是主动服务中心。根据市委重要决策、政府着力推进的工作找准切入点和着力点，推动人大工作与市委中心工作同心同向、同步合拍，每年都抓住 1—2 项事关烟台长远发展的重大事项，全力监督推进。二是着力改善民生。始终把民生改善作为监督工作重点，每年的民生议题都占到常委会会议审议议题的一半以上，有效推动一批关系群众切身利益的民生事项得到改善。三是推进依法治市。围绕促进依法行政，对法律实施情况进行监督检查，督促解决法律贯彻落实中存在的突出问题，推进行政决策科学化法制化。

（三）做好人大监督工作，必须实施正确监督、有效监督，提高监督工作实效。30 多年来，市人大常委会积极探索实施正确监督、有效监督，很好地发挥了对全市经济社会各项工作的推进作用，在实践中做到了“认真、较真、求真”。认真，就是把握方向、正确监督。一方面，始终在市委的领导下，严格按照法定职权和法定程序进行监督，正确处理监督与支持的关系，促进“一府一委两院”依法行政、公正司法。另一方面，牢牢把握好监督的重点，把监督促进市委重大决策部署落实和“一府一委两院”着力推进的工作作为首要任务。较真，就是敢于监督、善于监督。坚持问题导向，找准加强监督工作的切入点和着力点，完善监督工作方式方法，推动解决人民群众普遍关注的热点难点问题。求真，就是实事求是、务求实效。历届市人大常委会把提高会议质量作为重点，

在调查研究的基础上搞好会议审议，每一项议题都审深议透，抓住事物的本质和要害，从而作出针对性强的决议决定，提出可操作性强的意见建议。

启示与展望：长风破浪会有时

回首已觉行渐远，展望方知路更长。从烟台市人大常委会依法行使监督职权的实践可以看出，地方人大常委会成立四十年来，在社会主义民主政治实践领域取得了全方位、深层次的成就，用不容争辩的事实，彰显了人民代表大会制度的优越性和独特优势。人大监督作为国家监督体系的重要组成部分，目的是确保人民权利的行使和国家各项权力依法、正当行使，这是国家权力和公民权利关系运行的科学逻辑，也是我们党和国家以人民为中心、对人民高度负责精神的集中展示。

今年是地方人大设立常委会 40 周年，习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示，为做好新时代人大工作指明了方向、提供了遵循。回顾过去，地方人大设立常委会 40 周年的探索实践，推动人大监督工作越来越走向深入，向着有序、有效的方向蓬勃发展。展望未来，与时俱进推进人民代表大会制度，决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的时代，地方人大及其常委会担负着不可替代的作用。烟台市人大常委会将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，努力推动全市人大工作不断开创新局面，为推动烟台经济社会发展和民主法治建设作出新的更大贡献。

地方立法感悟点滴

——写在地方人大设立常委会 40 周年之际

淄博市人大常委会 焦振军

地方性法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，对于保证国家法律在地方的实施、补充国家立法以及因地制宜解决地方事务、推进民主法治进程发挥着重要的作用。淄博市于 1992 年被国务院批准为“较大的市”、享有地方立法权，笔者有幸参加了该市十几部地方性法规的立法实践，切身感受到该市人大常委会在地方立法中发挥的主导作用，常委会组成人员严肃认真的态度和高度负责的精神，在法规出台前后立法工作者所付出的辛劳和汗水，以及法规施行后收到的效果。现采撷立法工作实践中的几个片断，与大家共绘。

四十八票对二十三票

《淄博市地方税收征收管理若干规定》于 2000 年 8 月 1 日施行，施行十多年来在完善和扩大协税护税网络、规范地方税收征管、保障地方税收征管秩序方面发挥了重要作用。据地税部门数据，法规实施当年，零散税收收入同比增长 40% 以上。

然而，其出台过程可谓曲折坎坷。《中华人民共和国税收征收管理法》规定对少数零散税收采用代征代扣的方式予以征收，但由于对代征代扣的行为主体及其责任、义务等方面尚缺乏明确具体的法律规定，代征代扣的法律规

定很难实施到位。为推动代征代扣的法律规定的实施，该市十一届人大常委会主任会议决定制定规范地方税收征收管理方面的法规。因为该法规是在《立法法》出台前后审议通过的，当时很多人对中央与地方立法权限的划分还存在模糊认识，在法规立项、法规案审议和表决通过等环节始终伴随着争论。

法规案一进入该市人大常委会审议程序，就引起了地方有无税收立法权的争论。大多数常委会组成人员对其持肯定态度，认为《立法法（草案）》中表述的关于国家专属税收立法权的范围，应该是税收的“基本制度”，而不是规范税收征收管理的所有方面。但也有少数同志认为，税收方面的立法权在中央，地方无权涉及。为此，主任会议责成市人大有关专门委员会、市人大常委会有关工作部门作进一步深入研究论证，并请省人大常委会给予指导。省人大常委会有关工作机构反馈了意见，也出现了赞成和反对两种。赞成的，认为该法规草案的合法性应该是没有问题的；为慎重起见，最好请教一下全国人大法律委员会的有关领导和专家。全国人大法律委的有关领导和专家给予了郑重答复：税收基本制度方面的事项属国家立法权，地方不能涉及，但淄博市的这个法规草案所涉及的，不属“基本制度”，而只是具体的税收征收的操作问题；草案基本可行，

可以报省人大常委会批准后公布实施。2000年3月31日该市十一届人大常委会第十五次会议表决通过了《淄博市地方税收征收管理若干规定(草案)》，6月30日山东省九届人大常委会第十五次会议经过审议，以48票对23票的表决结果批准了该法规。

至此，《淄博市地方税收征收管理若干规定》经八易其稿、“山穷水复”，终于问世。笔者专门以此为素材，以《淄博代征代扣自此有了“尚方宝剑”》为题撰写了新闻稿，在山东省人大常委会主办的《人民权利报》上头版刊登。

填补国家空白的法规

《淄博市承压设备安全监察条例》于2002年4月10日淄博市十一届人大常委会第二十九次会议通过，5月16日省人大常委会批准，2002年7月1日正式施行。立法之初，全国尚无这方面的法律规范。在《条例》新闻发布会暨企业座谈会上，国家质监总局安全监督局的主要负责同志对该法规给予了高度评价：淄博市率先出台了中国第一部关于承压设备方面专门的地方法规，在全国带了个好头，可操作性和针对性都很强。

作为全省化工基地，淄博市化工企业多，特种设备数量多，安全隐患也多，从立法上规范锅炉、压力容器、压力管道的安全管理，保障人民生命和财产安全，促进地方经济平稳发展，非常必要。对于这部法规的出台，该市市人大常委会及财经委始终给予重点关注和大力支持。市人大财经会同政府有关部门认真调查研究，做好立法项目论证、法规文本的起草和修改、法规草案的审议。在财经委审议该法规草案时，有针对性地提出了十几条修改意见，

并向市人大常委会提出了对法规案的审议意见。常委会一审后，根据组成人员的审议意见，认真做好法规文本的修改，确保该法规及时顺利通过市人大常委会二审和山东省人大常委会审查、批准并实施。后来，该法规所确立的基本监察制度被省和国家有关法规所借鉴，绝大部分内容已被上位法或安全技术规范所覆盖。2015年4月29日淄博市十四届人大常委会第二十七次会议通过了《关于废止〈淄博市承压设备安全监察条例〉的决定》，并报经省人大常委会批准，从此完成了它的历史使命。

跨届三审通过的法规修正案

按照淄博市人大常委会的立法惯例，法规修正案一般经常委会一审即提交表决。然而，在该市十四届人大常委会审议《淄博市萌山水库保护管理条例(修订草案修改稿)》时却打破了这一惯例。

为加强萌山水库的保护管理，发挥萌山水库的综合效益，市政府向市十三届人大常委会提出了提请审议《淄博市萌山水库保护管理条例(修订草案)》的议案，常委会一审后恰逢该市人大换届选举。在上届人大常委会审议后，该市十四届人大常委会第一、第三次会议接连两次对该法规案进行了审议。常委会组成人员对规范萌山水库保护标准、功能定位及水库执法主体存有疑虑，担心保护标准降低后会对水体保护带来影响，不利于水资源的可持续利用。鉴于此，主任会议决定在常委会第一次会议上暂不交付表决，责成有关委员会作进一步调查研究。时任市人大常委会第一副主任王顶岐以高度负责的精神对法规草案提出了重要修改意见，多次听取各方面的意见，协调重大问题解决。在经过广泛征求意见、反复讨论修改后，主任

会议决定提请常委会会议第三次审议。三审时，市人大常委会表决通过了该法规修正案。“三审通过”的做法，自此成为该市人大常委会地方立法工作的惯例。

“两个首次”构建地方立法新机制

凡事预则立。为保证地方立法工作按计划、有步骤开展，牢牢把握立法的主动权，淄博市十四届人大常委会主任会议决定编制市人大常委会五年立法规划。主任会议研究通过了五年立法规划编制工作方案，并向“一府两院”及社会公开征集立法规划建议题目，到截止时间共收到立法建议题目 48 件，由有关专门委员会组织论证，从立法的必要性、可行性等方面提出立法论证报告。主任会议向常委会提出了市人大常委会 2012—2016 年立法规划的议案，

该市十四届人大常委会第八次会议表决通过了《市人大常委会 2012—2016 年立法规划》。这是市人大常委会设立以来第一次表决通过的五年立法规划，使该市五年立法工作有“章”可循。

淄博市十五届人大履职以来，市人大常委会主任尚龙江提出了立法工作四原则——把党的领导贯穿立法工作全过程、把为人民立法贯穿立法工作全过程、把高质量立法贯穿立法工作全过程、把依法立法贯穿立法工作全过程，主持起草了《淄博市人大常委会关于建立立法工作新机制的实施意见》，着力构建起人大立法工作新机制，这是地方人大立法工作的又一次创新。新机制的建立，将更好发挥市人大常委会的立法主导作用，不断提高地方立法的系统性、前瞻性、有效性，为淄博转型发展、全面振兴、走在前列提供有力法治保障。

宋心仿：用心书写蜜蜂精神

东营市人大常委会 苏庆亮

他的名字中间是个“心”字，于是坚守初心、凡事用心成为他秉承的坚定信念；一种职业与他结缘——养蜂，于是“养蜂爱蜂学蜂，做人助人育人”成为他终生不变的座右铭。他在平凡的岗位上作出了非凡的业绩，获得国家、省部级科技成果奖 3 项，出版蜂学专著 23 部……蜜蜂精神在他身上熠熠生辉。

他是山东省东营市蜜蜂研究所所长，同时兼任民建山东省常委、中国养蜂学会副理事长、中国蜂产品协会副会长、最高人民法院执法监督员、中国石油大学兼职教授等 20 多种职务，但用他自己的话来说，最钟爱最珍惜的还是人大代表这个职务。

他的名字叫宋心仿，是第十一、十二届全国人大代表。

31 件议案、511 件建议： 翩然穿飞万花间，始终不得半日闲

从当选的那一天起，他就注定一直奔波在履职的路上。2008 年 1 月 26 日晚 7 时，当得知被选举为第十一届全国人大代表的消息，他立即感到肩上又多了一份沉甸甸的担子。“我要把群众的心声带到大会上去！”当夜，他时而陷入深思，时而挥笔疾书，针对党政国策及经济社会发展需要，联系民生民意及社会热点难点问题，筛选出 29 项议案和建议选题，着手

向大会建言献策。此时春节将至，且距离大会开幕仅有一个月时间，他深知要想拿出高质量的建议和议案，必须争分夺秒、全力以赴。他深入企业、工厂、农村、社区，就拟定的选题广泛征求群众的意见和建议，搜集到相关资料有几十万字，民意采访记录了一大本，从中梳理出许多珍贵的建议内容，昼夜兼程赶写议案建议。大年初一这天，一位担任领导职务的老朋友三次登门请他夫妇吃饭，他都婉言谢绝。老朋友有些不理解，跟他打趣说：“全国人大代表已经是‘级别’最高的代表了，你还想上哪儿‘进步’呀？”他认真地说：“没有别的想法，就是想当一名称职的代表”。当年的人代会上，他提交的 2 件议案、27 件建议全部被立案交办，其中一件被全国人大选作重点督办建议。初出茅庐的成果更加笃定了他为民履职的信念。

履职只有起点，没有终点。他始终坚持把社会观察和调研融入到日常工作、生活之中，随身携带着记事本，把看到、听到、想到的都记录下来，然后去伪存真，将有价值的内容抽丝剥茧整理出来，时时刻刻为参加每年年初的全国人代会做充分准备，并力求选题准内容实，问题分析深刻透彻，建议提得合情合理。担任全国人大代表十年来，除按例参加全国人代会外，还应邀列席 5 次全国人大常委会会议，参加各级人大常委会和相关部门组织的视察、调

研、座谈等 317 次。独立撰写或领衔提交并被立案的议案 31 件、建议 511 件，其中 7 件被全国人大常委会办公厅确定为重点督办建议，23 件被国家部委确定为重点办理建议，13 件被国务院政研室等部门作为参考件办理，7 件被新华社、人民日报、中央统战部以“内参”形式上报，习近平、张德江、回良玉等中央领导相继作出重要批示。他说：“作为一名来自基层的代表，提出的建议得到国家领导重视并应用于决策实践，感到由衷的欣慰和莫大的鼓舞。”

宋心仿平均每年在全国人代会上独立或领衔提交建议和议案达 50 件之多。这个看似简单的数字，是他孜孜不倦的结果，他把大部分的时间和精力投入到了履职实践之中。这样的履职密度和强度，在全国各级人大代表中都是难得一见的。

“百科全书”：

但得蜜成甘众口，一身虽苦又何妨

宋心仿所提的议案和建议涉猎广泛，小到“加强开锁公司管理”，大到“国家立法”，涵盖政治经济、民主法治、民生三农、科教文卫、环境生态等各个领域。每年的议案和建议及办理答复情况，他都排版印刷装订成书，十年成书十本，每本厚达 500—600 页，被人们形象地誉为“百科全书”，也成为他履职尽责的生动写照。

发展是党执政兴国的第一要务。他提出的《关于净化发展环境 促进微小型企业发展的建议》《关于强化大气治理的建议》等 7 件建议，引起全国人大常委会高度关注，国务院相关部委就这些建议组成了专题调研组，他作为调研组成员多次赴相关省市区开展专题调研，

促使国家出台了相关政策措施，推动了有关难题的有效破解。许多企业上项目或农民安排种植带有盲目性而影响经济发展的情况引发他的思考，他提交的《关于建立市场预警机制确保经济健康发展的建议》，国家发改委将之列为专项调研课题，人民日报、中央电视台等多家媒体对此作了专题推介宣传。食品安全是他关注的重中之重，这方面的建议他每年必提，占到所提建议总数的十分之一，推动卫生部、工信部等部委出台了一系列治理措施，并于 2011 年 5 月起全面禁止生产和添加面粉增白剂——过氧化苯甲酰。

针对在某些领域信用严重缺失的状况，自 2008 年第十一届全国人大一次会议起，他连年撰写提交《建立以公民身份证号码和组织机构代码为统一社会信用代码制度的建议》《完善法规建设加速推进信用代码制度建设的建议》等 13 件建议。功夫不负有心人，2013 年 3 月第十二届全国人大一次会议审议通过的国务院机构改革和职能转变方案中，明确确立了“建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用代码制度”，完整、全面地吸纳了他的意见和建议。

围绕中小学教育问题，他建议尽快修订中小学课程标准，提出加大写字课教学、强化中华民族传统美德教育等方案，迅速得到教育部的重视，现已组成专家组展开课程标准修订工作，并邀请他参与《语文》和《品德与社会》教学标准的修订。为此他先后组织 5 次座谈会，征求新老中小学教师的意见，写出了上万言的修订意见和建议。围绕职业教育，他提出强化职业院校学生实践及动手能力，加快“双师型”师资队伍建设的建议，教育部将之列为重点建议并在天津召开专题会议，由他作主旨发言，得到与会人员的高

度评价。

一条热线：

采蜜酿蜜两相忙，蜜成又带百花香

宋心仿是全国蜜蜂行业唯一的全国人大代表，他决心做养蜂人的忠诚朋友和代言人。他自费开通了全国第一条养蜂热线，并通过媒体公开通信地址、电话和电子邮箱，随时倾听养蜂人的心声和诉求，掌握养蜂生产中的困难和问题，探索我国养蜂业发展之路。

通过深入调研，他了解到由于环境恶化、农药泛滥、假蜜成灾、工作艰辛等原因，导致养蜂量下降、效益下滑和养蜂人改行、后继乏人等现象。针对这一系列问题，他先后撰写提交了《应将转地运蜂列入绿色通道的建议》《尽快颁发养蜂管理办法建议》等 57 件相关养蜂业发展的建议，并多次主动到农业部、交通部等部门反映问题、交流看法、提出建议，促进养蜂业急需、养蜂人期盼已久的一些问题

在近年内得了较好解决。谈到宋心仿，养蜂从业者无不感激：“在宋老师的呼吁奔走下，国家开通了运蜂绿色通道；颁布了《养蜂管理办法》；制定了《十二五蜂业发展规划》，出台了一系列扶持生产措施，养蜂补贴也在全国展开试点。他与山东五征集团合作研制成功的养蜂专用车，是养蜂业的革命性创举，解放了养蜂人。”

担任全国人大代表的十年间，宋心仿用初心、真心书写蜜蜂精神，成为人大代表履职的标杆和旗帜。他的事迹引起广泛关注，先后多次被安排在全国、全省人大工作会议上作典型发言，并应邀到北戴河等地为全国人大代表作履职辅导报告。《人民日报》等 50 多家新闻媒体 300 多次报道宣传，中央电视台《见证履职》栏目两次现场直播采访，《中国人大》杂志七次专题介绍他的履职经验。正义网等新闻媒体通过网友、读者公开评议全国 300 多万各级人大代表，他被评选为具有影响力的十位人大代表之一……

见证民意作“标尺”的滨州实践

滨州市人大常委会 王美健

时维五月，序属初夏，风和日美，惠风和畅。在这生机盎然、绿树成荫的美好时节，接到省人大工作理论研究会开展“纪念地方人大设立常委会 40 周年”征文活动的通知，回顾总结地方人大设立常委会以来走过的光辉历程，取得的主要成就，深感此次征文活动立意高远，意义重大。为查阅相关史料，捧着刚从办公室借来的志书和年鉴，闻着墨香忍不住一口气读完，一张以时间为轴，事件为点，浓墨重彩的人大履职图顿时浮现在眼前。一个个为民解难的立法案例，一个个被老百姓称道的监督故事，一个个凝聚群众心声的代表建议，一个个人大工作创新的滨州实践，鼓舞人心、令人难忘，犹如一股股清泉沁入心脾，让人有种畅快淋漓之感。

群众最反感的 20 种行为被列入了法规

市主城区犬只数量已达 2 万余只，因犬伤人的现象时有发生，这个问题怎么破？部分新建小区冬天有暖供不上，这个难题怎么解？聚焦社会反响强烈，民生领域的热点、难点、痛点，滨州市人大常委会把解决民生问题作为立法工作的重点，遵循“立得住、行得通、真管用”的原则，力求通过立法使问题得到破解。哪些是群众最反感的不文明行为？为了解真实情况，市人大常委会与市文明办一起，采取线上线下多种形式，广泛开展群众讨论、听取市

民意见。通过开展“不文明行为大家谈”活动和社会调查，梳理出“群众最反感的 20 种不文明行为”“8 大交通陋习”“7 大交通好习惯”等群众认为需要禁止的不文明行为和需要大力倡导的文明行为。禁止在居民生活区饲养烈性犬，禁止携带烈性犬出入公共场所以及其他人员密集场所等群众反感的内容被写入了《滨州市文明行为促进条例》，让民意真正“跃然于纸上”，体现在法规之中。《条例》颁布实施后，一些群众反感的不文明行为大幅减少，群众生活的幸福感和舒适度明显提高。供热问题涉及千家万户，因为供热温度、新小区不供暖等问题，每个供热季都会接到群众很多投诉，了解到这个情况，滨州市人大常委会立即着手供热方面的立法，为实现科学立法，委托第三方对鑫诚热力供热的 13 个小区 133 个换热站的数据进行了科学分析，得出了“小区入住用热率在 48-52% 之间是供热企业成本盈亏临界范围”的结论。经过广泛征求意见，最终在《条例》中明确规定热用户达到 48% 以上，供热企业应当供热。随着《条例》的颁布实施，供热方面的众多难题迎刃而解。

34 年持续环保监督让滨州连续多年上榜中国最具幸福感城市和中国最干净 10 大城市

环保与群众生活息息相关。翻开《滨州市

大志》，对于环保的监督可以追溯到 1985 年，配合市人大常委会视察农村及环保工作；1987 年，因为小清河水污染，配合市人大常委会到邹平县视察小清河，由此促成省政府从 1988 年起连续 3 年、每年拨付 500 万元用于解决小清河流域因污染造成的群众吃水难等问题，解决了 15.2 万人的吃水问题。此后 30 多年的时间里，对于环保的监督不断增多，方式也有很大变化，由市人大常委会开展监督发展到上下联动，再由上下联动发展到多方联动。由执法检查、视察发展到执法检查、调研、听取专项工作报告、视察、专题询问、环保世纪行等。为打好打赢“蓝天、碧水”保卫战，采取“四不两直”查，创新方式问，持续不断督，打出环环相扣、步步为营的“组合拳”，维护群众环境权益，让群众喝上干净的水，呼吸清新空气，在良好环境中生产生活。30 多年的持续监督，让滨州连续多年上榜中国最具幸福感城市和中国最干净 10 大城市，先后被评为国家园林城市、国家卫生城市、中国特色魅力城市、中国水土保持生态环境示范市、中国优秀旅游城市；30 多年的持续监督，一些与群众生活息息相关的问题得到了很好的解决，群众看到了人大的威力，切实感受到人大监督由法文规定走进日常生活，感受到我国根本政治制度的巨大优越性。

为代表履职行权提供“保姆式”服务

怎样有效提高代表履职能力？怎样充分调动代表履职积极性？怎样搭建人大代表反映民意、服务群众的履职平台？滨州市人大常委会一直在不断研究、创新、实践、总结，探索建立了一三五、六结合培训模式，不断提升代表履职能力；建立了 1+5+10、常委会+座谈会、

网上+掌上等联系模式，让代表履职行权的“根”不断向群众中间“深扎”；建立专业代表小组，发挥“专业智囊团”作用，推动代表工作向更“深”、更“实”方面拓展；为保证人大代表更好履职行权、充分表达意愿，改变过去采用举手和无记名投票对审议事项进行表决的方式，在全省率先实现市县乡三级人大电子表决全覆盖；开展“为人民履职、做合格代表”主题实践活动，每年结合市委中心工作、群众期待期盼选择一个主题开展，全市 6100 多名各级人大代表踊跃参与，积极作为，围绕新旧动能转换、污染防治、脱贫攻坚等重点工作“发声”“发力”，全面展示了人大代表讲奉献、敢担当、有作为的良好形象；大力推行民生实事代表票决，变“为民作主”为“由民作主”，让代表从“旁观者”变成了“参与者”；高度重视代表建议工作，坚持从“提”和“办”两方面双向发力，确保提得有质量，办得有成效。一些城镇困难职工实际生活状况比农村一般贫困户和一些城镇低保户还要困难，但城镇困难职工没有纳入党委、政府脱贫攻坚计划，代表发现问题后，联名提出《关于将城镇困难职工纳入党委、政府脱贫攻坚计划，2020 年达到全面脱贫的建议》，市委、市政府高度重视，市委常委会专题研究并出台实施意见，将城镇困难职工精准帮扶纳入全市脱贫攻坚范围，让困难职工与贫困农民同步脱贫解困，创新做法走在了全省乃至全国的前列。在滨州，通过代表建议为群众办实事、解难题的例子举不胜举。

持续的工作创新让人大迸发强劲活力

创新是地方人大工作永葆生机与活力的源泉，也是更好坚持党的领导、围绕中心、服

务大局、维护群众利益的重要举措。滨州市人大常委会紧扣时代脉搏，依据客观规律，开拓创新，与时俱进，探索创造出许多体现人大特点、发挥人大优势的新方法、新途径。翻开自己近些年发表的新闻稿件汇编，人大工作创新的一幕幕顿时呈现在眼前，创新的场景仿佛被还原。人民日报刊发的《法在我心中》、中国人大杂志刊发的《山东滨州 微博助力人代会》、山东省委信息刊发的《科技引进一小步 民主进程一大步——滨州市实现电子表决市县乡三级人大全覆盖》（并专报中共中央办公厅）、大众日报刊发的《滨州市在全省率先启用市县乡换届选举选民登记信息管理系统》、人民权利报刊发的《小记者采访人代会》、山东人大工作杂志刊发的《滨州：率先在全省实现街道居民议政会制度全覆盖》、情况交流刊发的《全省首家高校与设区的市人大常委会合作的地方立法研究院在滨州成立》、人民代表报刊发的《滨州市履职服务和综合管理两平台

上线运行》、滨州日报刊发的《人大代表亮牌方便群众发声》等数以千计的稿件，充分反映了滨州人大工作的创新实践。

滨州市人大常委会取得的诸多成就和经验，得益于地方人大设立常委会这项彪炳史册的创举；得益于省人大的精心指导；得益于党委的坚强领导；得益于全体人大代表的不懈努力；得益于常委会机关拥有阅历深厚、经验丰富、德高望重的老领导、老同志和爱好广泛、充满激情、乐学善思的年轻同志；得益于“一府一委两院”和各县市区人大密切配合、团结协作；得益于全市人民和社会各界的充分信任、大力支持。回顾自己在市、县、乡、村（第一书记）四级工作经历和主持及参与数项省级课题研究的感受，切实体会到了根本政治制度的独特魅力、巨大优势和持久伟力。地方人大的生动实践充分展现了人民代表大会制度强大的生命力和巨大的优越性，有力证明了人民代表大会制度是保障人民当家作主的好制度。

问切号脉列清单 精准立法显成效

——枣庄市人大常委会以问题为导向推进地方立法工作

枣庄市人大常委会 房伟

习近平总书记指出，立法要坚持问题导向，提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性，发挥立法的引领和推动作用。面对立法这项全新的事业，枣庄市的地方立法如何有效解决实际问题？这成为摆在枣庄立法人面前的首要问题。我们不等不靠，在实践中创新工作方法，边学习边探索，坚持将问题导向贯穿于地方立法全过程，趟出了一条适合枣庄实际，切实可行的新路子——“梳理问题号脉，瞄准靶心精准发力，列出清单科学立法，通过立法解决实际问题”。

一、以问题为导向选项目，以人民为中心定计划。民之所盼，政之所向。立法是落实人民主体地位、保障人民民主的首要法治门户，必须抓住提高立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法，完善立法体制和程序，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。编制立法计划是提高立法质量、实现为民立法，推动立法工作顺利进行的重要措施。科学确定立法项目，是精准立法的前提。为全面贯彻党的十九大精神，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，切实提高立法计划编制质量，确保有限的立法资源用到刀刃上，市人大常委会严格遵循地方立法权限，按照科学立法、民主立法、依法立法的要求，坚持围绕中心、服务大局，统筹各方面的

立法需求，科学确定地方立法项目。每年在面向社会广泛征集立法建议项目的基础上，坚持从枣庄实际出发，立足当前，着眼长远，统筹兼顾，全面梳理出急需立法解决的问题，列为下一年度的立法审议项目。自2015年12月拥有地方立法权以来，我市以生态环境保护和民生建设等突出问题为目标，先后将制定山体保护条例、饮用水水源保护条例、古树名木保护条例、文明行为促进条例列入立法计划并制定出台。我市在全省第一个制定出台山体保护条例。山体保护条例出台的第三天，省委刘家义书记批示给省人大要求全省有山体的市都要抓紧制定类似的山体保护条例。在制定《枣庄市饮用水水源保护条例》的过程中，我们在深入基层调研的基础上，详细掌握了我市饮用水水源保护中存在的各类问题，并进行了分类和研究，在深入论证的基础上针对我市问题突出的过度开采地下水、违法开凿自备水井屡禁不止等问题进行了制度创新、在全国率先规定了优水优用制度、地下饮用水取用水量控制制度、自备水井定期排查封闭制度并设定了处罚，突出了枣庄立法特色，为全国的饮用水水源保护立法制度创新进行了有益探索。条例通过后赢得了社会各界的一致好评。中国环境报于2019年1月11日以《管好“水缸子”、守住“命根子”》为题用一个专版进行了详细的

报道，并配发了专题评论员文章——《突出特色精准立法》。这些以问题为导向确定的立法项目有力促进了经济社会发展过程中突出问题的解决，充分发挥了立法的引领和推动作用，使立法工作与市委中心工作、全市改革发展大局衔接适应、协调同步。

二、用广泛征求意见号准脉，用立法问题清单作靶心。一是突出强化了立法调研。每部法规案一审之后，市人大常委会、市人大常委会法工委都会同有关部门组成联合调研组，分赴各区（市）走访镇（街）、社区（村）、有关企业和人大代表。召开专题立法调研座谈会，与一线执法人员、基层干部群众、人大代表一起解剖麻雀，分析问题查找不足，面对面交流看法、征求意见和建议。二是全面拓展公众参与渠道，做到征求意见全覆盖。我们在立法过程中，通过网站发布、报纸公布、定向发函等方式，广泛征集民意、吸纳民智，拓宽公众有序参与立法渠道。每部法规的征求意见都按照“五个必须”的要求开展工作：必须在各类媒体公开征求意见，必须定向征求相关利益群体意见，必须开展基层立法调研，必须征求各级人大代表的意见，必须征求立法咨询专家意见。切实做到了“六个全覆盖”即：征求意见各区（市）全覆盖、涉及的部门全覆盖、涉及到的基层政府全覆盖、涉及到的利益群体全覆盖、各类新闻媒体全覆盖、各个社会阶层全覆盖。目前，我们已形成一套常态化、制度化、规范化的法规征求意见工作机制。三是设立了基层立法联系点，定向深入基层了解民心民意。为畅通和基层人民群众的联系渠道，有重点有方向地了解基层的实际情况，使地方立法准确反映基层的民意诉求，制定出台了《基层立法联系点管理办法》。从全市考察筛选了 12 个单位作为基层立法联系点。每次法规一审后，我们

都有针对性的选取 2-3 个基层立法联系点进行定向调研，以点带面，使立法工作更加深入基层，更接地气。在把各方面各渠道征集到的意见建议进行汇总整理的基础上，我们召开市直有关部门、区（市）、镇（街道）、人大代表参加的立法问题清单梳理会，对征集到的立法问题进行梳理，找出需要并且能够通过立法解决的问题，形成立法问题总清单。明确了需要通过立法来解决的问题和治理的目标，做到了梳理问题、瞄准靶心、精准发力。

三、辨症施治建机制，瞄准靶心来抓药。在法规的制度设计过程中，我们坚持以问题清单为蓝本开展制度设计。市人大常委会法工委从我市的实际情况出发，同有关方面慎重研究论证，做到既不迁就不合理现状，造成制度设计过于宽松，起不到应有的规范约束作用；又避免脱离枣庄经济社会发展实际，造成制度设计过度超前。通过作出既有前瞻性又现实可行的科学合理的制度安排，为我市的经济社会发展中遇到的重大问题和难题提供制度设计上的解决方案。《枣庄市山体保护条例》坚持以问题为导向，努力压实区、镇（街）、村和山林承包人的保护责任，对破损山体的修复治理责任、措施作了周严的规定，并创造性地规定了合理开采区制度和关停期限制度。《枣庄市古树名木保护条例》对盗伐、破坏古树名木特别是古石榴树等突出问题以及养护人责任不明晰、养护设施不规范等现有制度覆盖不到的普遍性问题进行了针对性的制度设计，体现了对古树名木保护和管理的引领和推动作用。

四、提前介入、主动作为、积极沟通。在制定《枣庄市山体保护条例》《枣庄市饮用水水源保护条例》等条例的过程中，我们建立并完善了“梳理问题问切号脉，瞄准靶心精准发力，列出清单科学立法，立法解决实际问题”

的立法工作模式。在整个立法过程中，法工委积极发挥主导作用，坚持做到提前介入、全过程指导，坚持做到以问题为导向进行精准立法，坚持做到主动与政府和有关方面及时沟通与协调，建立和完善联席会议制度，及时沟通研究地方立法工作中的问题，守好法规草案提出关和审议修改关，切实提高了法规质量。

通过这几年的立法实践我们感受到，坚持“梳理问题问切号脉，瞄准靶心精准发力，列出清单科学立法，立法解决实际问题”的立法工作思路，建立和完善立法问题清单制度，以问题为导向进行精准立法，能够切实提高立法工作的针对性和实效性，确保法规立得住、行得通、真管用。

渐知人大

潍坊市人大常委会 刘 华

今年是地方人大设立常委会 40 周年，40 年时光弹指一挥间。作为一名 80 后青年，我感到很庆幸，自己的成长与地方人大设立常委会的发展历程几乎是同步的。随着年龄、知识的增长和阅历的丰富，我对人大的认知由模糊到清晰、由清晰到熟悉、由熟悉到热爱。

初知人大——抽象高远

初知人大，已经不记得是什么时候了，比较清晰的记忆应该是 90 年代我上初中的时候。当时政治课上讲到，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。自己对此不太理解，甚至有些疑惑，为什么人民行使国家权力的机关是一个大会呢？大会结束以后这个机关在哪呢？人民怎么行使国家权力呢？当时的认知无法解释心中的疑惑，请教了老师，对人大还是没有有一个清晰的认识。我想人大可能就是一个很遥远、很抽象、很神圣的地方吧，虽然不像政府那样就在老百姓身边，但应该是一个为人民说话、为人民办事、维护人民利益的地方。当时，自己也没有想到，20 多年后，自己会跟人大发生交集，成为一名人大工作者。听现在的老同事讲，那时候地方人大常委会设立不久，人们思想上还有许多不适应，有关方面对人大常委会视为可有可无，甚至有很多人根本

不知道人大。他讲了一个小故事，人大的工作人员去看电影，检票员看着他们的工作证，很不屑地说：“听说过电大、夜大，没听说过人大。”由此可见，当时人大的地位和作用还是不被人熟知的。

粗知人大——“不尽如人意”

对人大有一些粗略的了解是 2009 年研究生毕业时，当时地方人大及其常委会经历了 30 年的发展，已增添了一份成熟。地方人大在很多工作中进行了积极探索，并取得了很大的成绩。监督更加恪守实效，预算公开开始破题，行权更加注重跟民意的对接。但我对此了解不够，只对毕业论文涉及的全国人大与国务院的税权划分的相关内容进行了简单地学习、研究，这恰巧是人大发挥职能作用比较薄弱的地方，从当时查阅的一些数据对比和资料记载，感觉人大在税收立法领域是严重缺位的，对行政机关滥用职权，越权立法的行为也没有进行有效监督。基于以上认识偏差，再加上社会上也流传着一些比如人大没什么可做的，就是开开会、举举手、投投票，就是橡皮图章之类的说法，我就觉得人民代表大会制度作为一项人民当家作主的好制度，没有完全发挥出它应有的效能和作用，令人惋惜。

深知人大——刚劲有力

2017年，因为一次很有机缘的考试，我正式进入了潍坊市人大常委会机关，成了一名人大工作者。当时，恰逢党的十九大召开，踏着新时代的节拍，地方人大各方面工作也有了新的气象，进入其中，我对它也有了全新的认识：人大是切切实实代表人民行使权力的机关，它的具体工作安排都是以人民为中心的，它不再是遥不可及的，也不再是软弱无力的，它就在老百姓身边，它的工作是有力度、有实效的。

让我感受最深的一件事，是2018年潍坊市人大常委会组织开展的关于全市实施乡村振兴战略情况专题询问会。当时，会议室内座无虚席，潍坊电视台等新闻媒体现场直播，常委会组成人员和列席会议的人大代表就实施乡村振兴战略的重点和难点问题直率发问，市政府分管负责同志及市委、市政府相关部门负责人现场接受询问，会场气氛民主严肃，虽然不是针锋相对，但绝对是辣味十足。这让我感到强烈的震撼，也感受到了人大监督的力度。没有想到，人大常委会会采取这么有力度、有影响力的方式进行监督。专题询问作为一种即时互动的监督形式，将最核心的“问答”环节置于公众监督的阳光之下，提高了询问的民意压力，增强了应询者的约束意识、承诺意识，为推动解决问题创造了有利的内部工作环境和外部舆论环境。

专题询问只是人大加强监督力量的一个缩影，这一点在日常的视察、调查、执法检查中也体现得淋漓尽致。近两年，潍坊市人大常委会从细处入手，以问题为导向，精心确定监督工作选题，围绕人民群众普遍关心的食品安全、饮用水安全、大气污染、环境保护、养老、医疗等热点难点问题，深入基层调研，同

人民群众面对面交流，倾听真实的声音，掌握真实状况，了解人民群众的真切期盼。在工作中，认真负责、下真功夫、下深功夫，对发现的问题敢于讲真话、提意见。对认准的事扭住不放，重拳出击，将收集到的真实情况以专题报告、人大汇报等形式向市委报告，努力促进民生问题解决，回应百姓期盼和社会关切。这一切让我真实地感受到人大监督的力度——人大监督决不再是走过场、也不再限于走形式，人大绝不是“橡皮图章”。在守好人民的“钱袋子”方面，也不再疲软，除了听取法律规定的各项报告外，积极推进预算联网监督中心建设，实现对财政预算的联网监督，将人民的“钱袋子”看的更紧了，更牢了。

另一个让我感受到人大充分发挥作用的是地方立法权的行使。潍坊市人大常委会自2015年被赋予地方立法权以来，已相继出台了8部地方性法规，《潍坊市禁用限用剧毒高毒农药条例》《潍坊市电梯安全条例》《潍坊市大气污染防治条例》《潍坊市燃放烟花爆竹管理条例》等等，每一部法规的背后都是人大工作者艰苦卓绝的努力和夜以继日的付出，每一部法规都涉及人民群众的切身利益，每一部法规都对经济社会发展发挥着重要的规范作用。比如《潍坊市燃放烟花爆竹管理条例》实施后，每年春节前后，除了规定的可以燃放烟花爆竹的农历腊月二十三、除夕、正月初一和正月十五这几天外，几乎再也听不到那不绝于耳的鞭炮声，看不到那成堆的烟花爆竹垃圾，闻不到那刺鼻的火药味了，空气质量明显变好了，因燃放烟花爆竹导致的公共安全和公民人身财产安全事件也明显少了。

亲历了人大工作的点点滴滴，我感到无比的骄傲，更看到了希望和力量，踏着新时代的节拍再出发，相信人大的明天会更好！

守正求真 为民求实 创新求变

——济宁市人大设立常委会四十年历程回顾

济宁市人大常委会 贾滢泉

1979年7月1日，五届全国人大二次会议通过的《关于修正中华人民共和国宪法若干规定的决议》和地方组织法规定，县和县以上的地方各级人大设立常委会。济宁市于1980年9月召开第九届人民代表大会第一次会议，选举产生了济宁市第九届人民代表大会常务委员会。由此开启了人民代表大会制度在济宁实践的新篇章。40年的改革历程中，人大制度既坚如磐石，又不断完善；人大工作既保持定力，又与时俱进。

守正求真 与改革开放共成长

1978年，党的十一届三中全会开启了改革开放的汹涌大潮，1979年后，组织法、选举法、代表法、立法法、预算法、监督法等法律先后颁布实施或修订，在人大制度史上都具有里程碑意义，上世纪80年代，地方人大常委会建设属于开创时期，没有现成的工作经验可以借鉴。市人大常委会在民主政治建设之路上探索前进，“摸着石头过河”，有效推动了人大工作走深走实、行稳致远。

1985年5月，市十届人大常委会听取了市政府关于经济体制改革情况的汇报，经过认真审议，建议市政府进一步简政放权，树立为基

层、为生产服务的观念；正确运用经济杠杆的调节作用，增强大中型企业的活力；不失时机地实行开放、引进，大力发展第三产业；更好地发挥国营商业在流通领域中的主渠道作用。市政府根据常委会建议，对改革工作加强了领导，积极采取工作措施，逐步解决了改革中暴露的矛盾。经过全市干部群众共同努力，1985年，我市经济体制改革初战告捷，取得明显成效。

市人大常委会实行法律监督工作进一步加强。1987年，先后监督检查了土地管理法、药品管理法、税法、民法通则等四项国家法律的贯彻实施情况，并对土地管理法、药品管理法的深入贯彻实施问题作出两项决议。决议指出，我市人口逐年增加和耕地逐年减少的发展趋势十分严重，要求各级政府广泛深入地开展土地管理法的宣传教育活动，完善土地管理制度，加强土地利用规划工作，严格控制非农业用地，严肃查处乱占耕地和滥用土地的违法案件。市政府根据决议要求，进一步加强土地管理工作，乱占滥用土地的状况有了好转。决议要求市政府及有关部门继续加强对药品管理法的学习和宣传，加强药品监督力量，对医药市场和卫生医疗单位的药品实行严格的监督管理，保证人民群众用药安全。由此，把我市的药品管理工作向前推进了一步。

农业是国民经济的基础。为促进我市农村经济持续稳定发展，市人大常委会先后听取了市政府 13 项关于农业和农村工作情况的汇报。1989 年，有的县出现了挪用农业专项资金的情况。市人大常委会主任会议专门听取了有关方面的汇报，严肃地批评了个别县挪用农业专项资金的错误，责成市政府对全市农业专项资金的使用情况进行认真审计，从而使资金被挪用的问题及时得到纠正。1991 年，党的十三届八中全会召开之后，市人大常委会及时召开会议，讨论审议了《济宁市农村奔小康总体实施方案（草案）》，作出了《关于认真贯彻党的十三届八中全会精神，为实现全市农村小康目标而奋斗的决议》。决议要求各级政府，切实把农业和农村工作摆在重要位置，大力发展优质高产高效农业，下决心抓好乡镇企业，积极稳妥地深化农村改革。

国有工业企业在我市经济建设中处于支柱地位。市人大常委会紧紧抓住深化企业改革这个关键，切实加强对这项工作的监督。为推行企业承包经营责任制，深化企业内部改革，市人大常委会于 1988 年 7 月、1989 年 12 月、1990 年 9 月、1992 年 5 月，从促进贯彻实施《全民所有制工业企业法》和《全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例》入手，先后四次听取了市政府关于我市工业企业实行承包经营责任制情况的汇报，并作出了相应的决议，提出了明确的审议意见，及时地督促市政府解决了企业在实行承包经营过程中存在的问题。常委会多次组织有关人员和有关工作委员会委员的同志，对一些工业企业的生产经营情况进行视察和调查，并蹲点包厂，通过解剖几个企业，具体了解和帮助解决影响企业生产经营的关键问题。对我市工业企业全面推行承包经营责任制，转换经营机制，产生了较大的促进

作用。

为民求实 恪守初心使命不动摇

“人民赋予的权力始终用来为人民谋利益”。市人大常委会始终不忘牢记初心，为民代言。2003 年，面对突如其来的非典疫情，常委会把依法防控非典作为第一大事，通过发表电视讲话，宣讲《传染病防治法》和《突发公共卫生事件应急条例》，向每位人大代表发一封信等形式，动员全市人民万众一心，坚决打赢防控非典攻坚战。常委会领导多次深入防非一线慰问干部职工，实地察看各项防控措施落实情况。专题听取了全市农村卫生工作情况的汇报，提出审议意见。市政府积极采纳人大建议，制定了《关于进一步加强农村卫生工作的决定》和《关于加强疾病预防控制和传染病救治体系建设的意见》，切实加强领导，深化卫生改革，强化队伍培训，提高医疗水平，为群众办实事、办好事。由于受非典影响，三夏来临，农机不便外出作业，农民群众夏收及农机户主的利益将受到很大影响。针对这一特殊情况，及时对《山东省农业机械管理条例》实施情况进行视察，召开主任会议专题听取汇报，提出既要严密防控非典，又要为夏收搞好服务。市政府及有关部门从维护农民群众的切身利益出发，强化措施，规范管理，较好地解决了这一问题，深受农民群众赞扬。

引水入城实现水活流清是惠及城区居民群众的民心工程。为确保水量足、水质清，2008 年，常委会对引水入城的实施情况进行了历时两个月的深入调研，通过发放问卷调查表、沿线实地察看、现场监测、召开专家座谈会等形式，分析问题，提出清淤疏浚、雨污分流、建

设河道景观和多水源引水及加强水量水质监测等建议。市委、市政府主要领导作出批示，市政府分管领导召开协调会议进行专题研究，制定措施，狠抓落实，促进了城区生活环境的改善。

立足建设“城乡秀美、生态宜居”济宁，2012年，对全市湿地保护工作情况开展调研，督促市政府加大资金投入，建立健全重点生态保护区和自然保护区生态补偿机制，湿地保护管理工作得到有效加强。对全市南水北调工程建设及该流域水污染防治情况进行专题视察调研，督促解决群众反映强烈的环境保护、征地拆迁安置等问题。深入开展“环保世纪行”活动，营造了发展循环经济的浓厚氛围，建设绿色生态济宁已成为全市人民的共识。

创新求变 发展与时代同步调

市十五届人大常委会创新会议形式，听取审议市政府关于城市重点工程和重点水利工程建设等工作汇报，会议开到现场，建议提在现场；创新审议机制，出台票决办法，对“一府两院”执行常委会会议作出的决议、决定和审议意见情况进行票决，确保人大决议、决定和审议意见得到落实；创新监督方式，在全省率

先制定了专项工作评议办法，连续三年开展专项工作评议，融人大常委会监督、人大代表监督和公众监督为一体。

2015年，宪法赋予设区市地方立法权。十六届人大常委会勇担使命立即开启立法工作。2016年，就完成4部地方性法规的立法工作。几年来，《济宁市大气污染防治条例》《济宁市城镇容貌和环境卫生管理条例》《济宁市泗河保护管理条例》《济宁市养犬条例》《济宁市古树名木保护条例》《济宁市文明促进条例》等10部条例相继发布施行。济宁市地方立法在探索中前进，为推进改革开放实现高质量发展发挥了重要的保驾护航作用。

今天，当我们沐浴在民主法治的阳光下时，我们忘不了开创者的艰辛和努力。如今，市十七届常委会主动适应、准确把握发展新常态，把依法监督与支持促进有机结合，在全市转型振兴中主动作为。科学民主立法保障经济社会发展平稳有序；“四不两直”强力开展“法律巡视”监督；联网监督系统实现精准化预算监督；代表“双联双评”等特色活动反映民意为民代言……济宁市人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，与时代同步伐、与改革同频率、与实践同发展。

辉煌四十年 奋进新时代

——纪念地方人大设立常委会 40 周年

青州市人大常委会 杨云生

今年是地方人大设立常委会 40 周年。地方人大设立常委会，使地方国家权力机关的运作经常化、制度化，人民得以在人代会闭会期间通过人大常委会行使管理国家事务的权力，这是我国政权建设的重要进步，是人民代表大会制度的重大发展，是我国社会主义民主法治建设的里程碑。1980 年 12 月，益都县（1986 年撤县设市）人大常委会成立。从益都县第九届人大常委会到青州市第十八届人大常委会，几十年来，历届人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，围绕中心、服务大局，依法行使监督权、决定权、任免权，加强同代表和人民群众的联系，在探索中发展、在改革中进取，充分发挥地方国家权力机关作用，为推动地方经济社会发展和民主法治建设作出了重要贡献。

一、青州市人大常委会的发展历程

青州市人大设立常委会以来，紧跟时代步伐和法制建设进程，不断与时俱进、蓬勃发展。随着宪法和与人大工作建设密切相关的重大法律出台或修订，经历了多个历史发展阶段。

以地方人大设立常委会为标志，地方人大常委会工作和建设开辟了新阶段。1979 年 7 月，五届全国人大二次会议通过宪法修正案，规定：“县和县以上的地方各级人民代表大会设立常务委员会，它是本级人民代表大会的常设机关，

对本级人民代表大会负责并报告工作。”会议通过的《地方组织法》，对地方人大常委会的构成、任期、职权等进行了明确，地方人大常委会相继设立。根据 1979 年《选举法》，县级人大代表实行直接选举，1980 年 10 月开始，益都县组织换届选举，选举县人大代表 386 人，并为召开人代会和设立常委会进行充分准备。1980 年 12 月，益都县九届人大一次会议召开，选举产生首届常委会，由主任 1 人、副主任 5 人、委员 13 人组成。后经《地方组织法》1995 年第三次修正、2004 年第四次修正，县人大常委会组成人员分别为 23 人、27 人，任期由 3 年变为 5 年，职权由 11 项增加为 14 项。成立之初，设立办公室为工作机构。1984 年，增设调查研究科、代表联络科、政法科，“一室三科”成为县人大常委会工作机构的雏形。2004 年，工作机构调整为“三室五委”，即办公室、调查研究室、人事代表工作室，设立农村经济、财政经济、城乡建设环境保护、法制、教育科学文化卫生委员会，工作机构相对固定下来。相继出台联系代表和群众、人事任免、讨论决定重大事项、代表建议批评意见办理、信访处理等 20 余项制度，并在工作实践中不断加以修订。至 2005 年，这一阶段主要是依据《地方组织法》的出台和四次修正探索实施各项职权，依据《选举法》的四次修正领导县乡人大代表选举，加

强制度建设、完善组织机构，从建立到发展，逐步推动各项工作走上制度化轨道。

以《监督法》出台为标志，地方人大常委会工作和建设进入新时期。2006年，《监督法》出台，对人大监督工作原则、主要内容、监督形式和具体程序等作出明确规定，为开展监督提供了法律支撑，是人大制度发展历史上的重要里程碑。同年，市十五届人大常委会制定《关于贯彻实施监督法的若干意见》，由此开始通过听取审议专项工作报告、执法检查等法定形式开展监督。依据《监督法》，常委会还陆续出台或修订了视察调研、投票表决、规范性文件备案审查、部门工作评议等制度，有效地增强了监督工作实效。此后至党的十八大以前，这一阶段主要是围绕《监督法》的出台，制定相关制度办法，细化工作程序，依法组织开展监督活动，人大监督更加规范、有力。

以党的十八大召开为标志，地方人大常委会工作和建设跨入新时代。以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强人大工作和建设。2014年9月，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话，为在新的历史起点上坚持和完善人民代表大会制度、推进社会主义民主政治建设指明方向。2015年，中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》，《地方组织法》《代表法》《选举法》修订，对专职配备县人大常委会主任、设立人大专门委员会、明确人大常委会组成人员构成等作出顶层设计。从2016年市十七届人大常委会开始，市人大常委会主任实现专职配备，常委会组成人员达到35人，设立内务司法（后更名为监察和司法）、财政经济、城乡建设环境保护、农业农村、教育科学文化卫生、民族侨务外事委员会，2019年增设社会建设委员会。

2015年工作机构增设预算工作委员会。随着监察委员会设立和《监察法》出台，常委会监督范围进一步扩大，由“一府两院”变为“一府一委两院”。制定常委会、主任会议、专门委员会议事规则和常委会组成人员守则，人大工作与时俱进，质量水平不断提升。这一阶段，主要是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，推动制度顶层设计和有关法律法规落实落地，从常委会组织架构、人员配备、行权履职、换届选举、联系代表和群众、指导乡镇人大、自身建设等各个方面，完善制度，提高实效，并推出许多创新性举措，人大常委会工作和建设进入全面发展的新时代。

二、青州市人大常委会工作及成就

坚持围绕中心、服务大局，依法履职、积极作为，抓重点、议大事、求实效，为经济社会发展和民主法治进步履行应尽职责、贡献人大力量。

（一）始终紧扣改革发展稳定大局，着力推动经济社会持续健康发展

地方人大设立发展的40年，也是我国改革开放的40年。常委会紧扣中央决策部署和党委工作中心，抓住不同历史阶段的不同改革重点，持续发力推进改革。改革开放之初，紧紧围绕经济社会体制改革重大问题，先后就农村家庭联产承包责任制、农村多种经营、工业企业改革、基建改革、商业改革、供销社体制改革、九年制义务教育改革等，开展调查或听取审议专项报告，助力各项改革和社会事业发展。90年代初，中国市场经济体制初步建立，改革向纵深发展，作为青州经济支柱的工商企业步入发展的关键时期，常委会先后就全民所有制工业企业转换经营机制、乡镇企业股份合作制、市直工业企业产权制度改革、市属工商企业改制等进行监督，促进乡镇企业蓬勃兴起，国有

企业平稳改制。随着经济社会的不断发展，改革向政治、经济、文化等各个方面全面推进，特别是党的十八大以来，进入全面深化改革阶段，常委会先后就农村新型合作医疗、城乡居民保险制度改革、中小学管理体制、基层公共文化服务、公立医院综合改革、供给侧结构性改革、监察体制改革等进行监督，助推顶层设计和改革举措落地。

发展是解决所有问题的关键。常委会始终把推动发展作为第一要务，从益都县国民经济发展“六五规划”到青州市国民经济和社会发展“十三五规划”，常委会都认真审议、作出决议，并通过听取历年国民经济和社会发展情况报告、决定调整草案等形式，监督规划落到实处。加强财政预决算审查，除每年听取审议相关报告外，还采取专项调查财税工作、审议预算外资金使用情况、设立预算审查监督咨询专家组等措施，拓展审查深度。历届常委会都高度关注产业发展，针对我市不同历史阶段产业发展的重点，突出围绕花卉、旅游、物流、文化等优势产业，分别对花卉业发展、花博会筹办、仰天山国家森林公园综合开发、文化名城建设、农民画产业发展、古城保护修复建设等开展监督56项，每年都安排相关议题，提出加快发展的建议意见。工业曾经造就了青州的辉煌，也背负了国有企业改制的阵痛，一直承载着青州人再创辉煌的发展梦。常委会把推动工业发展作为重中之重，从乡镇企业发展、国有企业改制到工业退城进园、招商引资，再到转型升级、供给侧结构性改革，给予了持续关注，先后就个体私营经济发展、工业重点项目建设、工业转型升级等开展监督88项，占监督活动总数的8.5%；先后授予11人“青州人民勋章”称号，9人是优秀工业企业家；办理工业方面的代表建议513件，占建议总数的10%。党的

十九大以后，常委会牢固树立新发展理念，围绕市委提出的建设“五强四宜”美丽青州战略部署，把工作着力点放到科技创新、人才引育、新旧动能转换、节能减排、生态环保、“放管服”改革等方面，支持加快高质量发展。

社会长治久安是改革发展的前提保证。始终把事关百姓切身利益的民生热点难点问题作为监督的重点，把保障和改善民生落实到依法履职的全过程。围绕教育工作，就联教计酬、义务教育、民族教育、校安工程、普惠性幼儿园建设等方面开展监督40项；围绕食品安全，就食品安全法（食品卫生法）、打击假冒伪劣食品药品、食品药品管理等方面开展监督32项；围绕医疗卫生事业，就“五讲四美三热爱”、地方病防治、城区环境卫生、村卫生室基本药物制度实施、基层卫生所运行、社区综合提升、病死畜禽无害化处理等方面开展监督66项；围绕三农工作，就农业生产责任制落实、农民增收、山区农业基本建设、农业综合开发、农村土地流转、农产品质量、农村道路、农资经营等方面开展监督109项，等等。还对供热、防汛、养老、就业、社会保障等持续监督推进。近年来，常委会紧跟中央决策部署，把推动乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保等作为重大政治任务，每年都安排相应议题，先后开展监督57项。常委会立足人大职能，全力维护社会安定团结局面，就物价、“严打”、公安工作、社会治安综合治理、优化金融环境、诚信体系建设、宗教管理、法院执行等开展监督94项。

（二）始终紧扣民主法治建设根本任务，着力推动社会治理现代化

人民代表大会选举制度是人民当家作主的重要保证。《选举法》从1979年颁布到2019年历经6次修改。常委会严格执行《选举法》，适时作出换届选举的决议决定，保证换届选举

依法按程序、顺利进行,共组织换届选举 10 次,选举市(县)人大代表 3381 人,圆满完成历次换届选举任务。尤其是针对《选举法》第五次修正对选民登记和投票程序、代表候选人和代表名额、分配等方面作出的重大调整,突出法律条文的学习,出台工作细则或方案,抓好试点,保证各项改革举措全面、稳妥落地。

实现科学决策、民主决策,是人民当家作主的具体体现。通过人代会和常委会会议,依托人大法定程序把党委重大决策部署转化为全市人民的共同意志,实现了科学决策与民主决策的统一、党的主张与人民意志的统一。召开人代会 42 次,除每年对国民经济和社会发展规划执行情况、财政预算等重大事项进行审议审查、作出决议外,还对经济社会发展五年规划、依法治市五年规划作出决议。2010 年市十六届人大四次会议以来,把事关群众切身利益的大事要事拿到人代会上讨论决定,听取市政府专项报告,先后对云驼风景区保护、古城修复保护、水源地保护、西南山区生态保护等 4 项工作作出决议。常委会设立以来,召开常委会会议 301 次,就撤县设市、加强山区教育、变更乡镇区划等重大事项作出决议决定 132 项。每次重大事项决定作出前,常委会都认真开展调查研究,广泛听取群众意见建议,凝聚了最广泛的民意民智。严格任免程序,依法任免干部,先后选举、任免国家机关工作人员 2808 人次,任免人民陪审员 292 人次。

开展法治宣传教育,是加强法治建设的基础工作。常委会高度重视普法教育,自 1985 年县十届人大常委会第八次会议作出第一个《关于加强法制宣传普及法律常识的决议》后,每届都对普法工作五年规划作出决议,并督办实施。抓住新法律出台或法律修订修正的关键节点,加大宣传力度,先后就选举法、治理整顿

十六部法律、“十法一条例”、行政诉讼法、代表法等多部法律进行专题宣传。突出宪法宣传,在注重日常宣传的同时,结合宪法实施逢十周年,组织纪念大会、知识竞赛、专题学习等形式多样的纪念活动。党的十八大以后,全面依宪治国、依宪执政深入推进,常委会认真贯彻“国家宪法日”和宪法宣誓制度,加大宪法宣传和保障实施力度,把贯彻实施宪法提高到一个新高度。

加强法律监督,是推进法治建设的重要途径。根据不同时期法律适用的重点,突出执法检查的针对性和实效性,组织对食品卫生法、婚姻法、农业法、消防法、环境保护法、义务教育法、监察法等法律开展了 86 次执法检查,推动有关法律实施和依法治理工作开展。加强司法工作监督,围绕法院执行、基层法庭建设、法院诉讼诚信体系建设、刑罚执行监督等开展不同形式的监督。2015 年,潍坊市人大拥有立法权后,推动青州古城保护纳入潍坊人大立法,2019 年《潍坊市青州古城保护条例》出台,为古城保护工作带上“护身符”。完善规范性文件备案审查机制,备案审查 54 件。

(三)始终紧扣人民代表大会制度的时代特色,着力推动人大工作与时俱进

创新监督工作。1999 年市十四届人大常委会探索实施述职评议制度,每届任期内听取一次“一府两院”被选举和被任命人员的述职报告并进行民主测评。2000 年市十四届人大常委会通过《青州市人大常委会个案监督办法》,明确个案监督的原则、范围、程序、追责等,规范工作办法,深化对法院审判个案的监督。2008 年市十六届人大常委会通过《对垂直部门和政府其他职能部门实施监督的暂行办法》,把监督范围扩大到行政区域内具有行政执法权限的部门和单位。2015 年市十七届人大常委会

实施“二次审议再监督”制度，在听取部分重点议题报告作出审议意见后，再次听取该审议意见办理工作的报告，督促审议意见落到实处；建立重点发言人制度，增强审议深度，提高审议质量；通过《询问工作办法》，每年选择议题列入年度计划，组织开展专题询问，实现常态化。1997年市十三届人大常委会通过《讨论决定重大事项的暂行规定》，后经2次修订，2019年市十八届人大常委会通过《讨论决定重大事项的规定》，重点对重大事项的范围作出进一步明确和界定，行使决定权更加规范。

创新代表工作。1984年县十届人大常委会通过《益都县人大常委会联系代表和群众的暂行办法》，后经6次修订，2017年市十八届人大常委会通过《青州市人大常委会关于进一步加强与市人大代表联系和市人大代表联系选民的意见》，常委会组成人员分工固定联系代表、代表联系群众，增强了与代表、群众的联系频次和深度。2005年市十五届人大常委会通过《代表述职评议暂行办法》，规定人大代表届内全部向选区选民述职一遍，增强代表的责任意识，接受选民监督。创新打造代表履职平台，持续开展带头科技创新为工业转型发展做贡献、五进五亮五标准、新时代新气象新作为践诺履职展风采等代表主题活动，代表履职有了更加广阔的平台。2015年市十七届人大常委会实施“代表工作日”制度，每名代表每月固定时间坐班联系选民，听取意见建议，实现了代表联系选民常态化。2017年市十八届人大常委会通过《代表辞职暂行办法》，规定代表应当辞去和劝其辞去代表职务的八种情形，通过引入代表辞职机制，有效增强了代表的履职意识、法律意识。

创新基层人大工作。1999年市十四届人大常委会通过《乡镇人大工作考核办法》，量化

工作指标，将考核结果与评先树优挂钩，调动工作积极性。2015年市十七届人大常委会在街道探索实施“街道人大监督员”制度，共推选产生292名人大监督员，通过街道人大监督员与市级人大代表的协同互动，有效弥补了街道没有镇级人大代表、人大监督力量相对薄弱的不足。实施镇、街道、开发区人大规范化建设“三年三步走”，从2015年开始，利用三年时间，分别开展规范化建设年、深化年、提升年活动，试点推动，分工包靠，加强调度，乡镇人大工作实现制度化、规范化、法治化。为巩固基层人大规范化建设成果，从2018年开始，市十八届人大常委会在基层人大推行实施“两探索一创建”，探索镇人大行使重大事项决定权、探索镇人大开展专题询问、创建新时代创新型基层人大，提升了全市人大工作整体水平。

三、几点经验和启示

改革开放40年来，我们始终坚定制度自信，在人民代表大会制度不断发展的实践中，逐渐积累形成了许多工作经验。这些经验也是今后做好人大工作需要牢牢把握的重要原则。

要把把握方向、制度自信作为根本原则。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，是做好人大工作的根本保证和关键所在。必须旗帜鲜明讲政治，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。严格执行向党请示报告制度，坚决贯彻落实党的路线方针政策和党委重大决策部署，把党的领导贯穿于人大工作的各方面、全过程。

要把以人为本、牢记初心作为永恒主题。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核

心。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,发展更加广泛、充分、健全的人民民主,保证人民通过各种途径和形式,依法管理国家和社会事务。坚持以人民为中心,接地气、察民情、聚民智、惠民生,维护人民群众合法权益,推动解决人民群众最关心的突出问题。

要把依法依规、履职尽责作为基本准则。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。严格按照法律规定和程序行使职权、开展工作,是人大工作的突出特点。必须坚持走中国特色社会主义法治道路,保障宪法有效实施,加强法律监督,深入开展法治宣传教育,在全社会形成尊法学法守法用法的氛围。坚持依法按程序办事,既不越权,也不缺位,既要监督,更要支持,推动地方国家机关各项工作在法治轨道上运行。

要把求真务实、开拓创新作为不竭动力。人民代表大会制度是党领导人民探索建立、巩固完善的,也必然在党和人民的创新实践中不断实现新的发展。必须紧紧围绕全面深化改革总目标,把坚定制度自信和改革创新统一起来,不断推进人民代表大会制度理论和实践创新。人大行使职权、开展工作,要紧扣贯彻落实党中央重大决策部署,紧扣回应人民群众重大关切,紧扣厉行法治、推进全面依法治国,不断丰富和拓展人大工作的实践特色和时代特色。

四、建设“四个机关”,努力做好新时代常委会工作

中国特色社会主义进入新时代,人民代表大会制度也担负起新的历史使命,踏上新的历史征程。常委会工作必须找准历史定位,牢记初心使命,勇于担当尽责,全面做好新时代常委会工作,深入推进依法治国实践。

(一) 牢牢把握坚持党的领导这个重大政治原则,全力建设党领导人民管理各方事务的

政治机关。要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚决践行“两个维护”,不断增强拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉、政治自觉、行动自觉,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指引人大工作,通过卓有成效的人大履职,发挥人大作用,展现根本政治制度优势,推动“四个自信”扎根基层。要把讲政治贯穿于人大履职全过程,增强把握政治大势、辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。

(二) 牢牢把握人民代表大会作为国家权力机关的准确定位,全力建设全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关。人大常委会必须切实负起宪法和法律赋予人大的职责。监督工作要紧扣党委部署的要点、政府工作的重点、群众关注的热点和代表反映的焦点来展开,采取调研、视察、执法检查、专题询问等多种形式,提出有见地、操作性强的意见建议,督促有关方面抓好落实,支持相关工作的深入开展。决定重大事项,决策前要向党委报告,取得党委同意和支持,利用人大优势多方听取意见,推进决策民主化,决策中要善于利用法定程序把党的决定转化为人民的意志,推进决策刚性化,决策后加强跟踪督办,保证决策落到实处。人事任免工作,在坚持党管干部的前提下,充分发扬民主,严格任免程序,选好符合党委意图和群众意愿的干部,同时要加强干部任后监督,增强被任命人员的压力、动力,维护良好的政治生态。

(三) 牢牢把握充分发挥代表主体作用这一关键,全力建设同人民群众保持密切联系的代表机关。代表是国家权力机关组成人员,是人民代表大会的主体。要完善代表履职激励机制

制、考核管理机制和不称职代表退出机制，开展代表述职评议活动，推动代表同群众联系，自觉接受代表和选举单位的监督，强化代表意识、宗旨意识，增强代表履职的主动性、积极性。利用代表履职平台，深入开展“代表活动日”、践诺履职展风采等活动，增加代表参加人大常委会监督活动的频次和人数，组织代表参与百姓问政、行风测评、旁听庭审和部门评议，促进代表更加深入的了解社情民意，更加方便地联系选民、服务群众。抓好代表学习培训，有计划地安排市镇两级代表，通过专家授课、以身说法、外出考察等多种形式，学习必要的履职知识，主动向书本学，向群众学，为更好的胜任代表职务奠定基础。

（四）牢牢把握坚持人民当家作主这个社会主义民主政治的本质和核心，全力建设听民声解民忧汇民智聚民力的民意机关。习近平总书记强调，加强党的政治建设，要紧扣民心这个最大的政治。作为国家权力机关，必须要以人民为中心，最大限度的实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。把调查研究作为

听民声、汇民意的重要形式，转变作风，采取“四不两直”的调研方式，直面基层群众，蹲点调研、深入调研，真正把第一手资料掌握起来，把群众最想说的话说出来、最想办的事点出来，切实发挥好调查研究的作用。更加关注人民群众在民主法治、公平正义、生态环保等方面日益增长的新期待，把社会关注、百姓关心、与群众生产生活关系最密切、利益最直接、与现实最贴近的教育、就业、扶贫、住房、医疗、养老、司法、监察等纳入人大监督议题，持续跟踪监督，彻底打通人大监督和政府工作部门服务群众的“最后一公里”。

回首过去，从建立规范到全面发展，地方人大常委会取得辉煌工作成就；展望未来，思想引领更加有力，制度自信更加坚定，人民代表大会制度必将迸发出新的生机活力。我们要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，以强烈的政治责任感和历史使命感，努力做好新时代常委会工作，为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

青春无悔，我和人大一起走过

——亲历与见证平阴县人大常委会的履职历程

平阴县人大常委会 王晓楠

今年是地方人大设立常委会 40 周年。时光飞逝，不经意间我在人大工作岗位已经度过了 17 个年头。一路走来的 6000 多个日日夜夜，从一个青涩的青年到有经验的人大工作者，我收获着人生的一份感悟、一份阅历，也亲历和见证着平阴县人大常委会的届届相继、步步提升，人大事业枝繁叶茂、硕果累累。

我与人大初结缘

2002 年底，不到 25 岁的我，从司法局通过公务员考试进入县人大机关。初到人大，心里很是忐忑，也充满好奇。“人大是国家权力机关”“人大代表代表人民”，这些话语在我心里当初只是一个模糊的概念。虽然当时自己对人大业务不是很懂，好在自己还年轻，精力旺盛，不懂就学，不会就问，平时没事就看书学习，翻以前人大的有关资料，并认真阅读，从中吸取精神营养，很快就适应了工作。初到人大的前几年，我印象最深的，是 2004 年参与编撰《人大五十年》的情景。当时，我负责机构沿革和图片整理工作，看着领导们每天忙碌的整理资料，和我们一样加班加点工作，我深深被他们独特的人格魅力所触动，他们的一言一行时时潜移默化地指导、规范着年轻人，让我发自内心地折服、敬佩。在整理资料的过程

中，我对人大工作有了更深层次的认识：作为地方国家权力机关，地方各级人大及其常委会肩负着推进经济社会发展和推进民主法治建设、保障宪法和法律在本行政区内贯彻实施的重要使命。人大代表由人民选举产生，不仅仅是一种荣誉，更是一份责任和担当。

1987 年，代表们在人代会上投下神圣的一票；1988 年代表们在常委会会议认真审议各项工作报告；1996 年常委会视察山区用水情况；1997 年常委会连续三年组织代表对“一府两院”工作进行评议；1998 年常委会召开“人民好公仆”表彰大会；2000 年常委会视察新型农村合作医疗工作；2001 年常委会开展《食品卫生法》执法检查；2002 年常委会对拟任命人员进行法律知识考试……一幅幅照片生动的再现着常委会助推发展、关注民生的监督历程，也让我在感受到人大权威的同时，更深刻认识到人大工作肩负的使命和担当。

监督工作中结下浓厚的人大情结

从最初的简单机构设置到现在的机构设置完备，从最初的较少人员到现在的人员充实，从最初的铅字打印机到现在的一体化打印机，从最初的单一监督方式到现在的多种监督方式，在人大工作的十几年，我在不断进步和成长，

也亲历全县经济社会发展成就，见证着人大履职的历程。

难忘人大果敢亮剑评议“一府两院”工作。2003年，常委会组织人大代表对全县25个部门进行评议，部门依次在人大代表和人民群众的面前接受阳光评议，代表和群众针对这些部门存在的问题各抒己见，气氛相当热烈，并进行了现场打分。投票、计票，人民满意“十佳”单位被推选出来，并公开宣布。被评选为“十佳”单位的负责人备受鼓舞：“我们会把代表和群众对我们的认可当作动力，更加努力做好工作”。名次落后单位的负责人则坐不住了：“代表的这一‘亮剑’，对我们触动太大了，一定抓紧把代表和群众反映的问题落到实处，争取在下次考核中取得好成绩。”

难忘宏源路路灯亮起来点亮民心。至今，宏源路的居民仍对此津津乐道。由于多年未纳入城市道路管理范围，宏源路没有安装路灯，给附近工厂女工上下夜班带来诸多不便，同时也存在着极大的安全隐患。2010年6月，张力红等人大代表了解到这一情况后，及时向人大常委会反映，引起了市人大常委会的高度重视。常委会立即组织调查组进行了调研，随即与县政府有关部门进行沟通，决定立即着手落实这条代表建议，短短五天的时间就安装了8米高的单臂路灯13盏，铺设地下电缆1200米，总投资5万元。6月17日，也就是在代表提出建议的第十五天，人们惊喜地发现宏源路亮起了灯光，从此解决了国棉厂女工上下班的照明问题，受到了群众的一致称赞。有的群众在激动之余，形象地说：这真是“人大心系宏源路，路灯照亮百姓心”啊！

难忘常委会时刻关注人民群众“舌尖上的安全”。从2012年开始，以对人民生命健康高度负责的态度，采取“听汇报+执法检查+

视察+代表抽查”的方式，连续四年对食品安全工作进行持续监督。听取县政府食品药品工作情况的报告，对全县农产品质量安全工作进行视察，开展食品安全法执法检查活动，组织部分人大代表参加县食品药品监管部门开展的“你点我检，食品安全抽检”活动，人大代表现场抽点食品，委托检测机构进行检验，抽检结果在新闻媒体公布，督促有关部门全面落实监管责任，不断健全食品安全保障体系，把好从农田到餐桌的每一道防线，确保人民群众饮食安全。

感悟初心使命中汲取前行力量

新的形势，新的使命和担当。时间来到2017年，新一届常委会从未停止前行的脚步，在继承往届常委会宝贵经验的同时，以创新、务实、高效的工作理念，不断传递着人大力量，也激励和鼓舞着每个人大机关工作者。

常委会的第一课从调研开始。“希望玫瑰镇的玫瑰产业能够做大做强，县里对玫瑰产业的扶持力度能够再加大一些”“视察和调研要多深入到实地看看，好的要看，差的更要看”。面对代表和群众提出的意见，市人大常委会主任宋广炎频频点头，不时记录着什么。身为调研组的一员，跟随常委会领导深入到各镇（街道）、企业、社区、村居等地，到社区、村居收集民意、到工业企业重点项目现场进行实地查看、到所包村了解脱贫攻坚情况……看着他们忙碌的身影，一丝不苟的态度，我从心里感到敬佩，也对今后的工作充满信心和期待。

你看，生态文明建设中人大忙碌的身影。“像对待生命一样对待生态环境”，常委会积极顺应群众的期盼和时代的呼唤，始终将生态

环境作为监督的重中之重，持续发力，留下了一串串坚实的足迹。2019年5月，在先后两次听取环境保护工作情况的基础上，常委会组织部分常委会组成人员、人大代表及县政府有关部门成立六个执法检查组，对全县贯彻落实大气污染防治“一法一条例”情况开展执法检查，提出意见建议，有力推进了全县大气污染防治工作开展。“让生态环境保护监督工作成为一种常态”，在听取审议县政府关于生态文明建设工作情况报告时，常委会再次坚定的表示，将坚持持之以恒、久久为功，运用多种监督方式，助推全县生态文明建设，为打造天蓝、地绿、水净的美好家园、打好污染防治攻坚战贡献人大力量。

你闻，凝聚着人大辛勤付出的满园玫瑰花香。作为著名的“玫瑰之乡”，如何做大做强玫瑰产业？常委会将这一课题作为工作重点，综合运用多种监督方式，开展持续监督。组织市县人大代表及有关专门委员会组成调研组，到玫瑰加工企业、玫瑰花种植基地等现场进行专题调研，听取审议县政府关于玫瑰产业发展情况的工作报告，组织部分代表对玫瑰产业发展情况进行视察，就大力实施品牌战略、加大新产品研发、提升玫瑰发展潜力提出意见建议，形成调研报告。县政府高度重视，抓好落实，研究制定了《关于加快玫瑰产业发展的意见》，有效推动了玫瑰产业的融合发展。

你听，饱含人大情结的代表们会心的笑声。

秉承“人大工作主体是代表，人大工作开展靠代表”的工作理念，通过制度保障、搭建平台、丰富内容，奏响了代表工作“三部曲”，让代表工作焕发出无限生机和活力。印发代表建议办理有关文件，将代表建议办理纳入全县科学发展观考核；全力打造“代表之家”，建成高标准代表活动室8处、代表工作站14处；开启“互联网+”模式，创建代表网络履职平台，代表建议的提交、办理、考核评价、互动交流全部实现网上运作；先后开展“代表进社区”“建功立业促发展、履职尽责作表率”“人大代表助力脱贫攻坚”主题实践活动，每年一次的主题实践活动，激发了代表活力，收到良好效果。

“这些措施的实施，让我们履职有方向、成效有着落，干劲也更足了”。视察代表建议办理情况时，一位人大代表笑着说到。她提出的关于学校周边某段道路禁停的建议，有关部门在一周内办结，她感到十分满意，笑容中洋溢着自信与兴奋。

可以说，伴随着改革开放的铿锵脚步声，地方人大常委会不断阔步前进。作为一名人大工作者，我有幸亲历和见证着这段历史，也将自己的青春无悔奉献给人大工作。我热爱人大工作，离不开人大这块热土，我更坚信，在社会各界、人大代表和广大人大工作者的共同努力下，人民代表大会制度会日益显示出强大的生命力和无比的优越性，也一定会取得更加辉煌的成绩。

风雨兼程四十载 砥砺前行展担当

龙口市人大常委会 孙为富

人大工作的基础是代表、潜力在代表、活力靠代表。转任人大工作后，对这句话更多了几分深切体会。纵观龙口市人大常委会近 40 年的发展历程，从上世纪八九十年代的开创与探索阶段，到跨世纪的深化与规范阶段，再到现阶段不断创新与发展，其中每个时期各级人大代表都“扮演”了绝对重要的角色。

翻开龙口历史的卷轴，你会被“一心走社会主义道路的铁柱子”全国人大代表王永幸的事迹深深震撼。上世纪 50 年代，地处山区的下丁家贫穷落后，全村没有一块成块地，而且严重缺水，不用说农田灌溉，就是饮水都很困难。时任乡党总书记的王永幸没有在困难面前退缩，而是做出了敢为人先、惊天动地的创举。1955 年开始，他带领全村干部群众战天斗地、艰苦创业，以愚公移山的精神奋力改变下丁家山区的自然面貌，历尽千难万难，愣是在青石板上打下 20 眼大口井，整出了下丁家亘古以来第一块可深耕、能灌溉的大块地，在高山上修成了水库，成立了农业专业合作社，实现了粮食亩产的 10 倍增长。1963 年 6 月，他当选为龙口市（黄县）第五届人民代表大会代表；1965 年 10 月，又被补选为第三届全国人大代表，身上的担子更重了，但人大代表“履职为民”的责任担当却让他的脚步更加坚定。在他的带领下，下丁家人经过 30 年的艰苦奋斗，将一方穷山恶水治理成“看山山青、看地

地平、看人精神焕发”的社会主义新农村。1980 年 12 月，龙口市（黄县）人民代表大会常务委员会正式成立，当选为首届人大常委会副主任的王永幸又开始了新的履职使命。围绕人大常委会如何依法行使职权，如何进一步加强人大代表工作、充分发挥人大代表作用，他和其他常委会组成人员一起，从实际出发，在摸索中前进，边学习、边工作、边总结，研究制定了一批规定、办法和规则，探索出了一系列推进措施，为龙口市人大常委会依法开展工作奠定了坚实基础。他本人敢为人先、一心为民的责任担当也为全市各级人大代表作出了表率。

随着党中央一系列重大决策的出台以及代表法的颁布实施，龙口市人大及其常委会的工作日益深化日益规范，代表工作也逐步进入法制化、规范化的发展阶段。这期间，各级人大代表的履职形式更加丰富，作用发挥更加充分。除了依法按时出席人代会审议各项报告、决议，行使表决权、选举权等，定期参加常委会组织的集中视察、执法检查也逐渐形成制度、成为常态；再后来，开展工作评议等新的监督形式不断被探索实践，各级代表的履职方式也更加多样。与此同时，人大常委会加强代表履职培训、完善代表小组建设、广泛组织代表开展闭会期间的活动等一系列举措，也为各级代表依法履职、发挥作用提供了有效保障。

时移世易，但龙口老一辈代表无私无畏的革命精神和“我当代表为人民”的履职承诺始终在一届又一届各级人大代表中传承着。

2017年初，接过“接力棒”时，我就下定决心，要让这种精神继续在全市各级人大代表中不断延续，让老传统绽放新的光芒。

追溯着历史的脚印，找寻前辈的经验，代表主题实践活动这项在龙口持续开展多年的特色工作让我眼前一亮，对，就从这里入手。通过查阅资料了解到，早在2007年，龙口市第十五届人大常委会就在代表中组织开展了题为“在促进县域发展中争先，在构建和谐龙口中带头”的第一届代表主题实践活动，为代表在闭会期间履职尽责搭建起了一方广阔“舞台”。全市各级人大代表积极响应，充分发挥自身优势，在推动县域发展中当先锋，在构建和谐社会中作表率，做了大量扎实有效的工作，发挥了重要作用。自此，代表主题实践活动在龙口大地扎下了根。“我为龙口科学发展献计出力”“两发挥、一争优”“发展稳定当先锋、履职为民作表率”……十多年来，尽管活动的主题不断更新，但围绕中心、服务大局的宗旨始终没变，不忘初心、履职为民的使命担当代表们始终牢记。2013年3月19日，烟台市人大常委会在龙口召开了全市“人大代表为烟台率先基本实现现代化建功立业”主题实践活动动员会议，龙口市的主题实践活动经验被作为典型推广。这更加坚定了我的决心。

这项“优秀传统”坚决不能丢，怎么把它继续发扬光大，让新一届代表借助这个平台实现新作为展现新担当？经过反复斟酌、研究，我们把目标锁定在发展和民生两大主题上。发展是龙口的根本，民生是群众关注的重点，也是发展的最终目的。作为人大代表，就是要围绕这两大方面履职尽责、发挥作用。由此，

“为发展助力，为民生献计”主题实践活动在全市拉开序幕。

代表们立足自身行业和职业特点，按照量力而行、尽力而为的原则，每人每年确定1-2项实事作为任务目标，明确完成时限，并向全社会公开接受监督。“年内完成新项目高性能制动盘的投产，实现利税再增长”“今年再投资20万元，帮助结对贫困村硬化几条村路”“年内再资助12名困难学生，帮助他们顺利完成学业”“每月走访联系群众，每季度至少提出一件高质量的建议”……代表们把履职为民的承诺，具体为一项项实实在在的工作。

为帮助代表们完成这些任务目标，市镇两级人大也采取了一系列推进措施：每年组织一次全市范围的代表集中培训会，邀请不同层面的代表典型现场传授履职经验；各级代表小组定期开展组内履职知识培训，通过有目的地组织代表典型现身说法、实地观摩代表履职现场等方式，让代表们去切身感受、学习，找准自己的履职切入点，知道怎么去“为”。坚持政情市情通报制度，组织市政府每年年中和年末两次向各级人大代表通报全市经济社会发展情况；市镇两级人大组织的调研、视察、执法检查等活动，每次都邀请一定比例不同级别的代表参加，保证各级代表多方位、广角度地知情知政，让代表有条件“为”。常委会各主任分片督导，每人联系3-4处镇街和代表组，定期走访了解活动开展情况；镇街区人大和各代表组每季度组织代表交流、观摩任务目标完成情况；年中总结调度，年底前协助代表查漏补缺，组织代表向选民述职报告任务完成情况，让代表必须有所“为”。

如今，“双为”主题实践活动已经开展了三个年头，代表们的“战绩”可圈可点。

围绕“为发展助力”，省级人大代表于晓

宁努力探索发展新路，用短短几年时间，使道恩集团拥有10个省级以上科研创新平台、100多项专利，成功跻身中国民营企业500强；烟台市级代表于俊田主动停产三个月，投资4000多万元，带头开展全方位环保整治；市级代表慕艳凤顶住经济下行压力，投资1个多亿努力实现转型升级……铁路征迁工作推进受阻时，农村基层代表战永广义无反顾冲锋在前；棚户区改造推进的关键时期，职务代表孙立波带伤重返工作岗位、连续半年没休过一天假……为了全市重点工作、重点工程的顺利推进，为了助力全市供给侧结构性改革、新旧动能转换，代表们没在困难面前退缩，再苦再难也咬紧牙关毅然坚持。仅去年，全市26个重点新上项目、7个重点续建项目中，就有一半以上是人大代表所在企业牵头或参与的，总投资达70多亿元。

围绕“为民生献计”，各级人大代表认真履行代表职责，用心倾听民声、反映民意。他们积极关注与群众切身利益相关的环境保护、新农村建设、饮水安全、食品安全等工作的开展情况，发现问题和不足，及时发声提建议；他们深入田间地头，了解群众所期所盼，随时

通过代表信箱向市人大反馈；他们时刻关心市委、市政府的重大决策，力争将群众的呼声愿望挤进全市预算。仅今年以来，全市各级人大代表就围绕推进党委政府重点工作提出165条意见建议，围绕解决群众关注的热点难点问题提出278条意见建议。不止于此，他们还充分发挥自身优势，努力为群众解难事、办实事、做好事。有一定经济实力的代表，主动慷慨解囊，每年投资数十万元，帮助贫困村硬化村路、改造线路、整修山路，真心实意地助力民生改善。没有经济实力的代表，也在尽己所能地默默坚持十几年如一日地关心关爱弱势群体。每年重要节日都给敬老院送米、面、肉等食品的王辉代表；连续15年资助“春蕾女童”的姜春华代表；坚持每个月到敬老院为老人健康查体的仲红代表……他们都在用自己的实际行动诠释着履职为民的承诺。据统计，“双为”活动开展以来，全市各级人大代表已结对帮扶149个村（居）、372个贫困户、415名困难学生，为各项公益事业及弱势群体捐款近2000万元。

我坚信，未来，这份信念与坚守会在龙口大地一直传承下去。

来自身边的感动

——写给郟城县人大代表张庆涛

菏泽市第十五、十六届人大代表 吕永清

来自身边的感动，才是最真切的挚爱，才是最浓郁的情感。而这样的感动，却恰恰来自于他——郟城县人大代表、郟城县南赵楼镇甄庄村党支部书记张庆涛。

在人们的第一印象中，他就是个土生土长的农民，穿着朴实，面相憨厚，说话木讷……但每每说起他，人们都会翘指称赞他是个货真价实的中国好人，夸他是个名副其实的人大代表、坚守本色的共产党员。

不论是中国好人，还是人大代表、共产党员，他都令人倍加钦敬。在村民眼中，他就是春雨，温润着人们的心田；他就是阳光，美丽着人间的春夏秋冬；他就是榜样，给人以信仰，给人以希望。也正因为如此，张庆涛才成了村民们心中的“能人”，一位一走出去就成了企业家，且能够步步登高的“大能人”。

可就是这样一个“大能人”，却做了一件让人“大跌眼镜”的事。原来就在事业越做越大时，他突然放弃城里人的身份，放弃成功的事业，不管家人和朋友的反对，回到了家乡甄庄村重新创业，并在两年后当选为村支部书记。

那时的甄庄村地少人多，剩余劳动力没有出路。面对这种情况，回到村里的张庆涛动了心思。为了改善村容村貌和村民的生活，他自掏腰包东奔西跑，省内省外都留下了他联系用工事宜的足迹。每年他都能往外输送出一批

劳动力，既让村民们挣了工资、开了眼界，又学了技术、长了本事。当时他就一个梦想，希望村民们学到本事以后能返回村里来，带动更多的人发家致富。

面对村里泥泞的土路和遍地的垃圾，他带领村里人多方筹资捐款，费尽九牛二虎之力，为全村修建了7条南北街道、4条东西街道，铺设了水泥路，修建了下水道，安装了路灯和自来水管，完成了改厕工作，把水泥路通到了田间地头，让甄庄村短短两年就改变了模样。

村容美了，村民的生活逐渐变好了，安全问题又成为了重中之重。在张庆涛的建议和带领下，在全村各个角落安装了监控摄像头，有效保障了村民的安全。而做完以上这一切，他没让村民出一分钱。

俗话说，人心都是肉长的。看着张庆涛没日没夜的为大家忙活，很多村民都深受感动，纷纷向他表示感谢。对此，他憨憨一笑，总说自己做得还不够。

哪儿做得不够呢？张庆涛发现，要想提高村民的幸福指数，就得让他们的钱包鼓起来、生活富起来。于是，他又自掏腰包带领群众去参观学习，学习蘑菇、木耳、灵芝、黄秋葵、设施大棚无公害绿色蔬菜等种植技术。经过多次学习，他与全村条件较好、了解合作社的群众达成共识，通过调换责任田，承包了成

方连片的八百亩土地，成立了郓城县和平盛世谷物种植合作社、郓城县润通蔬菜种植专业合作社、山东郓城祥泰食品有限公司和郓城县金坡米业有限公司、山东绿禾农业综合开发有限公司。

大部分人富起来了，还有少数比较穷困的人怎么办？张庆涛通过思考，对村里那些无资金又想致富的贫困户伸出了帮扶之手，无偿向他们提供养殖大棚、原料及技术指导，带着他们也走上了致富路。“不让一家贫困户掉队，否则就愧对村支书这个职位，就愧对人大代表这个称号。”这些年来，张庆涛是这么说的，也是这么做的。正因为如此，张庆涛不仅成了村民们心中的“大好人”，2015年12月他还被中央精神文明办评为“中国好人”。

说他是“中国好人”，是最接地气的人大代表，那是一点水分都没有的。想当年，他义务资助南赵楼镇盐厂村的贫困生李晓燕，年年为她提供学费和生活费，逢年过节送这送那，就像一位长辈一样给予无微不至的关爱，直到她大学毕业，到日照上班。这还不算，面对李晓燕双目失明的父亲、瘫痪在床的母亲，他又把李晓燕的妹妹李双燕作为资助对象，直到供养她考上了大学。

这是张庆涛这些年来捐资助学的一个缩影。多年前，他看到村里有很多痛心的事发生。比如，2004年本村的甄国庆、王艳芝考上了名牌大学，却因为没钱入学，只好放弃；2005年

杨丹考上了东北美术学院，因拿不出学费，挨门挨户去借，愁得她父亲直掉泪……这样的场景深深刺痛了张庆涛。痛定思痛后，他决定成立“大学生基金会”，号召全村人在每年暑假期间自愿捐款，用这笔钱支援考上大学的贫困生。这些钱没利息，无偿使用，只要学生在毕业后6年内还清本金，再由基金会退还给捐款村民。“大学生基金会”设立十几年来，已资助18名贫困生顺利走进大学，从而在全村杜绝了因贫弃学现象。

在农村，人大代表、村支书都不是官，但却能穿针引线、上情下达，履行着不可或缺的职责。村小学缺老师了，因为位置偏僻，很多教师不愿来这儿工作。怎么办？那就提高教学质量奖金。奖金从哪儿来？自然又是他自掏腰包，每年拿出五万多，根据老师的教学业绩以及学生的成绩进行奖励，很快就提高了村小学的教学质量。

他对教师这样，对村民也是如此。在甄庄村，每到逢年过节，全村80岁以上老人、孤寡老人及因病卧床不起的病人都会领到花生油、月饼、点心和猪肉等慰问品，还有200元到500元不等的红包。这一举动常常感动得老人们泪光莹莹……

来自身边的感动，才是最入心的感动！全心全意服务于村民的张庆涛，在朴朴实实中成为了群众最为贴心的人大代表，成为了村民心目中最美的共产党员。

为了我的国 坚守我的岗

济南市章丘区人大常委会 左良勇

“家是最小国，国是千万家”。每个人的前途命运都与国家和民族的前途命运紧密相连，国家好、民族好，大家才会好。中国这么大一个国家，就像是在大海中航行的—艘超级巨轮，在这艘巨轮上，我们每个人都是中国梦的参与者、书写者，都是“梦之队”的一员，都应当同舟共济、齐心协力、奋勇向前。只要每个人都把人生理想融入国家和民族的伟大梦想之中，就会汇聚成实现中国梦的强大力量。

我从 1995 年进入人大机关，一直从事服务工作，为常委会决策服务、为代表和群众服务、为机关运转服务，每天上班、下班，办文、办会、办事，工作琐碎平凡。二十年如—日，从青年到中年，从黑发到华发，今年是地方人大设立常委会 40 周年，在这个重要的历史节点，站在更高的层次全面审视这些年走过的路，总觉得自己所处的这个岗位，手中的这份工作，与我们这个国家，与改革开放的这个时代，发生着千丝万缕的联系。其中，有一个认识，—种感悟，写出来，与大家共享。

—个认识：

对人民代表大会制度重要性的认识

人民代表大会制度，对我国来说，非常重要，重要到什么程度，下面，是我的理解。

人民代表大会制度，是我国的根本政治制

度，在世界上，—提中国，必然提中国特色社会主义，—提中国特色社会主义，必然提人民代表大会制度。

人民代表大会制度，是中华人民共和国的鲜明标志，是我们国家的制度基石。

1940 年，毛泽东同志在《新民主主义论》中明确提出人民代表大会理论，他说：“中国现在可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、市人民代表大会、区人民代表大会，直到乡人民代表大会的系统，并由各级人民代表大会选举政府。”

“由人民选举政府”，这应当是人民代表大会制度的“原点”。

1945 年，毛泽东与黄炎培在延安窑洞里，有—场著名的对话。黄炎培说：“我生六十余年，耳闻的不说，所亲眼看到的，真所谓‘其兴也勃焉，其亡也忽焉’。—人、—家、—团体、—地方、乃至—国，不少单位都没有能跳出这周期率的支配力。—部历史，‘政怠宦成’的也有，‘人亡政息’的也有，‘求荣取辱’的也有。总之，没有能跳出这个周期率。中共诸君从过去到现在，我略略了解了的，就是希望找出—条新路，来跳出这个周期率的支配。”

毛泽东说：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期律。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人

起来负责，才不会人亡政息。”

“让人民监督政府”，这应该是人民代表大会的“初心”。

1954年，我国颁布第一部社会主义《宪法》，人民代表大会制度正式在我国实施。之后历经风雨，起起伏伏60多年，人民代表大会制度在我国不断得到坚持和完善。

历史的经验证明，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。在中国，实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主，掌握自己命运的必然选择。

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是符合中国国情和实际，体现社会主义国家性质，保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。”

展望未来，人民代表大会制度担负着新的更加重要的任务。中国改革开放四十年，是世界全球化飞速发展的四十年，中国是全球化进程中最大的受益者，特别是加入WTO以后，以开放倒逼改革，综合国力尤其是经济实力显著增强，目前已成为继美国之后的第二大经济体。

“十二五”期间，中国经济增长对世界经济增长的年均贡献率达到30.5%，跃居全球第一。2008年，美国金融危机爆发，经济全球化出现新的趋势，美国等西方发达国家，贸易保护主义抬头，逆全球化政策不断出台。中国力推全球化，尤其是“一带一路”的提出和强力推进，为全球经济注入了新的活力。中国在全球化进程中的角色在悄悄发生着变化，由跟随者、追赶者，逐渐向推动者、引领者转变。在

时代大潮面前，既需要中国有更强的经济实力做支撑，也需要有制度、政治、文化、社会、生态等非经济因素构建起来的综合国力、领导力做保证。其中，全面依法治国，全力推进法治中国显得尤为重要。过去，全国及地方人大在构建中国特色社会主义法律体系过程中，发挥了有力的主导作用，现在和将来，在构建中国特色社会主义法治体系的进程中，还要发挥更加有力的主导作用。在坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的伟大实践中，人大的作用不可或缺，举足轻重。

人民代表大会制度，与国家的前途命运紧密相联，与广大人民群众的根本利益息息相关。人大常委会是人民代表大会的常设机关，对本级人民代表大会负责并报告工作，我们就在这样的机关工作，扪心自问，我们的工作离国家远不远，离人民远不远？“不谋全局者，不足以谋一域，不谋万事者，不足以谋一时”，站在高处审视我们日常所从事的工作，我的感受是：只要你不忘记一个共产党员的身份，心中有一个国家的概念，头脑中有一个民主、法治的脉络，平凡的工作就会被赋予不平凡的意义，你就总有那么一股劲，那么一种热情，那么一种精神，你可能没有干出惊天动地的丰功伟绩，但你在精神上是富足的，生活中是愉悦的，工作起来也应是快乐的。

一种感悟：

对地方人大如何开展工作的感悟

一个时代有一个时代的风采，一个时代有一个时代的追求，宪法和法律赋予地方人大各项职权，如何在时代发展的大潮中，与时俱进，

开拓创新，全国各地人大进行了不懈的探索和实践。我从 1995 年进入人大机关工作，到现在 20 多年了，在这 20 多年间，章丘人大开展了很多工作，其中有几项，在我的记忆中留下了深刻的印象。

1993 年 2 月到 2003 年 1 月，是第十二届、十三届人大的任期，当时的人大常委会主任是王传玉同志，这期间有两项工作影响深远。一是制定了人代会、常委会、主任会议议事规则以及人事任免、代表议案建议办理、加强和规范代表活动规定等工作制度，为以后章丘人大工作的开展拉开了框架、奠定了基础。二是在全市有力推动部门执法责任制，年初有计划，年中、年底有检查、有评比，当时章丘的“三位一体”基层民主法治建设经验全国有名，借此东风，章丘人大积极推动全市执法部门确定执法权限、明确执法责任、规范执法流程、强化执法过错追究。章丘的这些做法，在济南市、山东省乃至全国得到了很好的推广，为以后颁布出台的《行政诉讼法》《行政处罚法》《国家赔偿法》提供了很好的基层经验。十八大后，党中央国务院在政府推行了部门权力清单、责任清单，追本溯源，章丘人大推行的部门执法责任制，可以算作其中的雏形。

2003 年 1 月到 2007 年 1 月，是第十四届人大的任期，当时的人大常委会主任是靖绪佳同志。这一届人大有一个显著的特点，就是自始至终强调要正确处理好与党委、政府、两院和人民群众的关系。经过几年的实践，总结出人大工作要和党委决策同向，和政府工作同力，和群众意愿同心。这一做法一经提出，很快流传开来，一直到现在，仍然是各级人大开展工作所遵循的重要原则，甚至成为各级人大工作者口中的“流行语”。

2006 年，《监督法》出台，2007 年章丘

人大按照法律要求，结合章丘实际，制定了《关于听取审议专项工作报告的规定》《关于审查和批准决算，听取审议计划、预算执行情况的报告、听取审议审计工作报告的规定》《关于执法检查的规定》和《关于规范性文件备案审查的规定》，这些规定的制定和实施，使章丘人大的监督工作日趋规范、完善，更重要的是，人大监督工作在全市民主法治建设的进程中，变得更加有形、有力、有效，这在济南市、山东省乃至全国县级人大都是超前的。

2007 年 1 月到 2017 年 2 月，是章丘市第十五届、十六届人大，当时的人大常委会主任是李玉新同志。这十年来的工作，其中也有两件值得骄傲。一是探索开展了专题询问，在县级人大这个层面，是开展得比较早的。我们接待了全国多地人大的学习考察，在宣传章丘、丰富监督形式、取得监督实效、推动人大工作开展等方面，发挥了很好的作用。二是 2015 年，我们接待了全国人大调研组，章丘人大的一些做法得到了全国人大领导的充分肯定，李玉新同志先后在全国人大、山东省人大工作交流会上作典型发言，其中的建立常委会组成人员履职档案、加强乡镇人大代表活动室建设等经验，写入了中央《关于进一步加强县乡人大工作和建设的若干意见》（中办发〔2015〕18 号文），章丘的做法，上升到了国家层面。

县级人大有三项职权：重大事项决定权、人事任免权和监督权。相应的，人大工作主要有三个重要的作用。（1）保障党的路线方针政策、各级党委决策的落实；（2）保证宪法法律的执行；（3）保护人民群众利益的实现。多年来章丘人大及其常委会，始终坚持把党的利益，把宪法法律赋予的职责，把人民的利益扛在肩上，在推进民主法治的进程中，积极探索，勇于实践，各届人大常委会、各级人大代表为此

付出了艰辛的努力，作为其中的一员，我深感骄傲和自豪。

从大历史观的眼光看当今的中国，中国特色社会主义事业是前无古人的开创性事业，中国特色社会主义道路是前所未有的开创性道路，它既需要党中央高瞻远瞩、顶层设计，更需要基层积极探索、生动实践。感谢命运，20多年来，我一直从事着这样的实践。

人大机关最为主要的工作就是为人大常委会履行职责提供服务。多年来，人大常委会之所以能够取得如此的成就，在推动全区经济社会发展中发挥如此的作用，一方面是党委坚强领导，常委会正确决策，全体代表认真执行，政府、两院密切配合的结果。同时也与我们每一位机关人员的辛勤工作密不可分，不论是从事文件起草，还是会议组织，还是后勤工作，

只要能够在机关服务中找准位置，沉下心思，严以修身、严以用权、严以律己，踏踏实实谋事、踏踏实实用权、踏踏实实做人，自觉把自己融入到人大这个集体中，自觉把自身工作融入到人大整体工作中，你的人生中，就会少一份焦虑，多一份从容；少一份空虚，多一份充实；少一份推诿，多一份担当。

“爱国、敬业、诚信、友善”，是社会主义核心价值观在个人层面的具体体现，“为了我的国，坚守我的岗”，这是中央电视台新闻联播为宣传一批大国工匠而确定的主题。我虽然没有那些大国工匠们那样崇高的境界，也没有做出他们那样突出的成就，但“虽不能至，心向往之”，他们是我的楷模，我的榜样，我愿沿着他们的路走下去，内心里，想和他们站在一起，成为共和国的美丽风景。

傅兴贵：不朽的绿色丰碑

平邑县人大常委会 孙兆军 胡方舟

巍巍蒙山西麓，有一个满目苍翠的小山村——平邑县保太镇大埠槐村，在这个不足千人的村子里，却拥有 5000 亩山林、千亩果园，山下水库、塘坝犹如成串的珍珠镶嵌在山林、梯田间，多年来，封山育林让这里的山林成为取之不尽的“绿色银行”。

在村庄北面苍翠大顶子山下、大埠槐水库旁边有一座“万古流芳”纪念碑和一座“光裕亭”，记录着老村支书傅兴贵带领全村人封山育林、造福子孙的事迹。

2019 年的夏天，在地方人大设立常委会 40 周年之际，寻觅着这位山东省第一、二、三届人大代表的事迹，走进这个绿色的村庄，打开这个村绿色的历史记忆。

“敢叫日月换新天”

这个不起眼的小山村，兴林爱林护林的观念深入人心，人们说，这是老支书傅兴贵留下的宝贵绿色财富，要一辈人一辈人地传下去。今年 88 岁的老党员付本聚清楚记得，早在抗日战争时期，出生于贫苦农民家庭的傅兴贵在 1943 年 6 月就担任村农救会长，解放前夕任村长，1949 年加入中国共产党，担任村党支部书记。

新中国诞生后，挑起了大埠槐村党支部书记重任的傅兴贵开始了他长达 35 年的绿化荒

山、植树造林的漫长道路。

建国初，蒙山地区多是荒山秃岭。傅兴贵所在的大埠槐村就是这样一个穷山恶水、沟壑纵横的小山庄。1950 年 11 月，山东省政府号召实施封山育林，绿化荒山，傅兴贵带头组织成立了村林业生产合作社，带领群众开始绿化荒山，当年封山育林 870 亩，造林 240 亩。1951 年夏季，大埠槐被县里确定为雨季造林示范推广点，苗木由蒙山林场统一无偿扶持。他坚持“天不连阴不栽，雨不透地不栽，雨过天晴不栽”的原则，采用深刨一镢，抽出镢头，把松苗插上，用脚一踏的“一镢松”快速造林法，进行山区雨季造林试验并取得了成功。

1952 年，大埠槐村当时 66 户 340 多口人。傅兴贵组织 60 户成立了大埠槐村林牧合作社，开展夏季大规模雨季造林。他每天带领青壮年到万寿宫林场起运树苗，组织 80 多名村民上大顶子前造林，连续 20 多天，一个雨季造林 500 多亩，成为全县造林快、面积大、成活率高的造林先进典型。当年底，被县里、省里评为林业劳动模范，出席了山东省林业劳动模范代表会议。他组织成立的大埠槐村林牧生产合作社，被命名为“傅兴贵林牧合作社”。

同年，中央政务院为支援沂蒙老区，从辽宁调给滕县专署苹果苗一批。专署分配给平邑县建 80 亩苹果园的任务，作为栽培示范点。县政府决定将 80 亩苹果园定在林业生产先进单

位大埠槐，要求建成一个示范园。当时大埠槐村整半劳力120人，除留老弱在家干其他农活外，傅兴贵组织整壮劳力80人，用8天时间，建成面积80亩的平邑县第一个苹果园，1956年开始结果，次年后正式进入盛果期，影响带动了当时全县的苹果栽植发展。

1956年3月，响应毛泽东同志发出的“绿化祖国”“实行大地园林化”的号召，傅兴贵又组织成立了大埠槐村农林牧高级合作社，带领群众继续封山育林，积极发展农林牧业生产。在他的组织带领下，1950年至1958年，大埠槐人共植树4120余亩，其中栽植苹果、板栗300多亩。

水土保持的丰碑

水利是农业的命脉。建国前，由于连年的战争和饥荒，山区的森林、植被受到很大破坏，水土流失极为严重。1953年12月，傅兴贵参观了莒南县石泉湖小水库建设后，组织男劳力40人，从1954年正月开始，在县水利科技术人员的指导下，苦干3个月，建成平邑县第2个小型水库并开始蓄水。从1954年至1958年，他带领社员又修建了3座连环小塘坝，蓄水10余万方，开挖了3000余米的环山渠道，引水灌溉苹果园和农田300余亩。与附近几个村联合会战建成了蓄水100万方的小型水库1座，除扩大本村水浇面积1800多亩外，还使下游6个村浇地和饮用水问题得到较好解决。

傅兴贵除组织村民植树造林、兴修水利外，还将山、水、林、田、路统一规划，搞小流域治理，农林牧副全面发展。他带领大伙依山就势，挖鱼鳞坑、扩树穴5万个；整小水平阶梯田蓄水，在山沟里垒起了1800多个拦水谷

坊，并栽满了白蜡条固土蓄水。整修三合一梯田200余亩，新栽金银花5万余墩，深翻改土200余亩。累计建成旱涝保收田400余亩。为了保护植被，防止水土流失，规定一年一次开山拾柴，严禁上山放羊、刨药材、扒山皮。他带头将烧柴的底锅灶，改为烧煤炭。

到1958年山区治理成果开始显现，亩产粮食达到450斤，人均口粮480斤，现金收入每户千元以上。1952年到1962年连续十年被授予“林业劳动模范”称号。1962年2月，他光荣地出席了华东六省一市农业生产先进集体代表会议，受到了周恩来总理、朱德委员长等中央领导同志的接见。同年3月被山东省人民政府授予“农业劳动模范”称号，会议期间被选为劳模大会主席团成员。1963年被华东局授予“农业劳动模范”称号。

上世纪80年代初，大埠槐村又在流域内，组织发动起干部群众采取生物措施和工程措施相结合的办法，再一次把水土保持工作提到了一个新的高度。至1988年，大埠槐村先后培植金银花100万墩，营造经济林2500亩，防护用材林5500亩，整水平梯田2780亩，建蓄水坝74座，拦水谷坊1200多道，修环山路22公里，开围山渠0.8公里，建扬水站3座，修引水石砌渠4公里，总投资45.5万元，投工41万个，搬动土石方80万立方米，累计治理水土流失面积达到了80%以上，基本达到了水不出流域、土不下山，大大改善了大埠槐流域内各村庄的经济状况，人均收入比往年大幅度提高。

傅兴贵精神与大埠槐同在

傅兴贵以“敢叫日月换新天”的气概，带领大埠槐人战天斗地，大搞山水林田路综合治

理，一跃成为平邑山区首先摆脱贫困的一面旗帜和农业战线上的先模。傅兴贵当选山东省第一、二、三届人大代表、平邑县一至九届人大代表。在各级历届人大会议上，傅兴贵都提出绿化荒山、治山治水的意见和建议，得到了历届平邑县委县政府的高度重视，并广泛发动群众，发扬“愚公移山、自力更生，艰苦奋斗”的精神，封山育林、治山整地、建谷坊、修塘坝、挖鱼鳞坑、排水沟等一系列水土保持工程，树起了一面面旗帜。特别是改革开放后，全县先后涌现出北王庄、大峪沟、彭泉等山区开发典型，被德国经济合作部专家苏登一行称

为荒山治理的“亚洲模式”，平邑县也多次摘得桂冠：1987年、1992年连续获得“全国水土保持先进县”，1989年、1994年连续获得“全国水利先进县”；2016年被纳入国家重点生态功能区。

1994年，傅兴贵因病去世后，村民自发捐款树立了一座纪念碑，并建“光裕亭”一座，以示他的精神光裕后人。

5000多亩郁郁葱葱的山林，依然在陈述着大埠槐近70年艰苦奋斗、水土保持的历史，而傅兴贵精神与大埠槐同在，激励着一代又一代大埠槐人崇尚绿色、治山造林、保护生态。

扎根基层人大 十年一剑磨砺 投身民主法治 一生无悔选择

东阿县人大常委会 刘妍

岁月如指缝中的流沙，倏忽而逝。记得十年前，我参加省人大举办“纪念地方人大设立常委会 30 周年知识竞赛”的时候，还是个小丫头，从县里一路披荆斩棘到了省里，第一次坐在了省人大会议室，神情淡然，心里却装着一个逛大观园的“刘姥姥”。十年后，我听着蝉鸣，看着窗外历尽风雨枯荣，却依然生机勃勃的大树，坚定坦然，小心翼翼地用我人生的十年书写地方人大设立常委会的又一个十年。这十年，人大有了民生项目民主票决，这十年，人大有了财政预算联网监督，这十年，询问、质询搭上了人大监督的快车道……十年里，人大在民主法治的道路上稳步前行，而我也在服务人大工作中不断扎根向下。

十年感悟之用“接地气”为民主法治奠基

工作之初，我常常自问：人大是谁的人大？党委的？政府的？还是人民的？我们在为谁工作？为谁服务？为谁担当？现在有一个声音在我心里无比坚定，人大是人民的，是群众的，是百姓的，我们要为民代言、为民行权、为民谋利。如何代言谋利？如果我们根本听不到他们的声音、不了解他们的需求，又如何谈得上“回应百姓期盼和社会关切”？从行为目的倒逼之后就会发现“接地气”是人大基本

功，是人大铺就民主法治之路的基石。

而如何“接”还要落实在人大职权上。对于县级人大及其常委会而言，就是要在行使重大事项决定权时谨言慎行，切不可人云亦云，更不可道听途说，要在充分调研、掌握实情的基础上，积极表态，慎重表决；就是要在行使监督权时以群众满意度为标准适时启用询问、质询，邀请相关人大代表参与，就特定问题对“一府一委两院”提出询问或批评，当面或书面得到解释和答复；还要在行使人事任免权时重视群众反馈意见，对群众反映意见大的干部慎重使用，必要时启动问责程序，通过听取报告、质询、调查、罢免、撤职等法定程序强化行政问责，切实保证人大任命的国家机关工作人员能全心全意为民服务。

要实现党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，听民生、解民意、遂民愿是前提和基础，在人大工作过程中，“接地气”的工作状态不能须臾中断。只有扎实地调研，密切联系群众，广泛倾听民意，人大工作才会更有底气，更有成效。

十年感悟之用制度实现履职规范

在人大只有制度规范，才能履职规范；只有制度约束，才有行为约束；只有职责分明，

才能各行其职，实现工作有序推进。基层工作十年，我认为县级人大所需要的制度，大体可分为三类：一是规范常委会履职行为的制度。

《组织法》赋予县级人大常委会的监督权、重大事项决定权、任免权，要求我们要对常委会的工作规则作出明确规定，切实建立健全事前、事中、事后融合贯通的工作体系，有效搭建起人大工作的构架。如《常委会议事规则》《主任会议议事规则》《组成人员守则》《人事任免办法》《监督工作办法》《代表议案办理办法》《代表建议、批评和意见办理办法》《评议工作办法》《规范性文件备案审查办法》《财政预算审查监督办法》《干部任前法律知识考试办法》《重大议题跟踪问效制度》等，严格议事程序，规范履职行为，增强工作实效。二是保障代表主体地位的制度。代表是人民代表大会的主体，代表工作是人大常委会的基础性工作，人大工作的潜力和能量在于充分发挥代表作用。完善联系制度，建立《代表联系选民办法》《常委会组成人员联系代表办法》《县人大代表列席常委会议制度》，拓宽代表建言献策的渠道；完善活动制度，出台《代表小组活动制度》《代表小组学习制度》丰富闭会期间的代表活动，以此增强代表履职责任感和使命感，使代表充分发挥应有的主体作用。三是提升机关服务水平的制度。人大机关的高效运转，是常委会卓有成效开展工作的保证。要在人大机关完善学习培训、公文办理、宣传信访、后勤服务、纪律检查等方面的制度，分清任务职责，理顺各方关系，全面提升办文、办会、办事的服务水平，努力达到内能协同一致，外能配合协作的目的。

制度没有“最好”，只有“更好”。要研究新情况，更替新内容，与时俱进，丰富完善，

使制度更加科学、管用、有效，努力实现制度建设与人大建设的互促共进。

十年感悟之人大工作务必“零差错”

作为最高权力机关，人大的工作是严谨审慎的，“说一不二”应该是对人大最好的形容。然而在“说一不二”的背后，却应该是一次次的调研，一次次的讨论和一字一句的斟酌，是政治品格、思想自觉、职业操守和纪律约束的严格体现。因为如果错了，在人大的历史中，这不是一个笑话，而是一次事故。所以，“零差错”对我们是一个要求，一项原则，一种追求。

工作“零差错”一方面是精益求精，服务会议。会务无小事，小错即大错。以人代会上大会秘书处为例，一方面要加强各方协调，精心拟定会议文稿草案，做好各种准备和服务工作；另一方面还要准确掌握会议议程和内容，每项议程都要明确到具体时间、地点、讨论次序、参加人员、主持人等，务必丝丝入扣，有条不紊。如果出现任何文字和活动安排的差错，将会影响整个会议的顺利召开，某年人代会，我因在会议主持词中写错了第二天大会的召集时间而铭记终身。另一方面是谨小慎微，开展监督。人大机关各工委、科室事务不多却要求甚高，在日常事务中，搞好调研，写好调研报告是人大工作的基本功，也是重中之重。调研前，要查阅相关资料，做到胸有成竹；调研时要切实摸清实情，善于发现问题，找准问题的根源和关键；调研结束后要主动总结和分析问题，提出高质量且据说服力的意见和建议，整理成调研报告，调研报告的一字一句都要认真核对，仔细斟酌，确保准确无误，因为一旦印发，就代表

了法律和权威。

十年感悟之你不是一个人在战斗

除了工作经验的积累，人大十年我也积攒了许多人生小确幸。十年间，3600 多个日子，要算在人大熬过的夜我真说不上来，但我相信人大兄弟姐妹们都清楚，不管每年其他的 360 天我们都在干着什么，总有那么几天是必须要熬的，那就是人代会。这几天，我们会像家人一样聚在一起，互相提醒，互相帮助，互相在辛苦中打趣，这是我们的“年”，是人大兄弟姐妹一年一度一个不少的团聚，这是我们的“战役”，是左面你右面他齐头并进无所畏惧的扶持。记得有一年人代会会期确定的比较晚，会上所需材料都要在一个晚上印制出来且分发打包。那是十年来最紧张的一晚，没有发加班通知，但机关所有同事都自觉地留了下来，凌晨一点材料印制完毕，无需分工，也没有多余的话语，大家都自觉认领了自己力所能

力的工作，两个小时之后，所有文字和会务材料均打包完毕，等待运往会场。每当回忆起这个晚上，我都觉得这是人生弥足珍贵的时刻，是我在岁月中淘到的金子，也是人大赋予我的最宝贵的经历。她用时间教会我，在这个心齐人和的团队中，你永远都不是一个人在战斗。

从 26 岁到 36 岁，我用十年的时间在民主法治与为民代言的道路上摸索前行，如果说人大是一所学校，我所学到的是严谨从容、脚踏实地，是努力扎根不问回报，也是潜心钻研敬业奉献。蓦然回首，感触繁多，寥寥数笔，无以言尽，但用生命和岁月换回的，暂且就把它称作情怀吧，对工作的情怀，亦是对生命本身的尊重。十年岁月，弹指一挥，信手敲出一首打油诗，聊作感怀，兼作自励：

事从人大已十载，寻常业绩辛劳换。
民主法制路途漫，依法监督程序繁。
权力地位凭作为，闲职不闲责自担。
通晓业务工于勤，淡泊名利心境宽。

行走在筑梦路上

无棣县人大代表、县农机服务中心 徐海霞

转眼到了 2019 年，蓦然回首，我当选人大代表已十几年了。2019，是极不平凡的一年：新中国成立 70 周年，人民海军、空军建军 70 周年，五四运动 100 周年……习近平总书记在新年贺词中说道，“我们都在努力奔跑，我们都是追梦人”。这一年，全国上下众志成城，共克时艰，为全面建成小康社会而奋斗。我想说，在这奋进路上，有这样一群人，他们扎根奔走在大街小巷，发现问题，建言献策，用自己的青春力量和澎湃热血，为祖国复兴大梦而奋斗，为实现个人小梦而拼搏，他们就是人大代表。

而我，亦有幸是其中一员。平日密切联系群众，了解民情民意，想民之所想。郑板桥有句诗“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声”，一直让我铭记于心，但我对这样一种为民情怀一直停留在敬佩的阶段。直到我真正落脚在选民反映的每一个问题，参与人大常委会组织的每一次视察上，体会“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”的牵肠挂肚，“但愿苍生俱饱暖，不辞辛苦出山林”的无悔付出，我忽然就懂了这句话中蕴含的浓浓情谊。这是一种大爱，一种大梦。人大代表肩负重任，渴望国富民强，渴望国泰民安，渴望天下大同，渴望伟大复兴的中国梦早日铸就，渴望能在筑梦路上用自己的力量留下浓墨重彩的一笔。

为了这个梦，我常常以单位为家，忘我工

作，积极参加人大常委会组织的各种视察。作为一名人大代表，积极参加常委会组织的各项代表活动，是一项权利，也是一项义务。比如去法院旁听法官审理案件，到乡镇走访百姓以及视察、评议、座谈等活动，在专题视察、评议活动开展前，我会深入到基层去了解专题工作的开展情况，并在活动中给有关单位反映群众要求解决的问题。“人民选我当代表，我当代表为人民。”每年在参加会议前，我都会集中一个月时间，广泛走访群众，收集群众意见，将群众意见一条条、一款款的记录下来，整理成书面材料，对于群众意见大的热点、难点问题调研清楚写成建议提交上去，在繁冗复杂的工作中加班加点，全心投入，无怨无悔，为群众倾注了自己所有的情感。

为了这个梦，我走在基层，冲在一线。人大代表，是政府和群众最直接的纽带桥梁，一头连着政府的政策落实，一头连着人民群众的需要诉求。为此，我甩开膀子，迈开步子，奔走在田间地头，走村入户，与群众打成一片。路域治理，我扛着铁锨，拿着扫帚，在大街上清扫卫生，帮商户清理门头，从不言脏累；美丽乡村视察，我仔细看现场，每一幅墙画、每一棵绿植、每一条边沟，都了然于胸；厕所改造，向群众逐家逐户宣讲政策，帮助确定选厕类型，解决力所能及的问题；扶贫攻坚，我的足迹遍布村子的角角落落，进贫困户家走访，把他们

当成自己的亲人关心关爱，我的身影，奔走在阡陌纵横，忙碌在坊间屋舍，穿行在有贫困户院落处。

为了这个梦，我克难攻坚，扎实苦干。基层调研条件有限、相对艰苦，然而风里雨里，我无所畏惧。我顶着炎炎烈日，走过每个街头巷口，扶贫遍访……狂风骤雨中，我随时待命，时刻准备着抗险救灾，在最近的“利奇马”台风中，深入一线，写出了大量的新闻报道，被各媒体刊发、转载，不畏艰苦干在前。在生物质清洁取暖工程推广过程中，群众对于生物质燃料存有质疑，在心理上更倾向于传统煤炭。为了取得群众的认同，我到群众中讲解政策、宣传引导、沟通交流，特别是当工作触及到部分群众的切身利益时，我也总能沉心静气、想方设法沟通协调，在不伤害群众感情的情况下干好工作。利民之事办好，惠民之事办实，是我志之所在、意之所向。我不畏艰难困苦，冲破重重阻碍，即使横眉冷对千夫指，依旧俯首甘为孺子牛。

人大代表只有“苦”吗？不，“苦”中有乐，“苦”中作乐，才能具有阳光般灿烂的品格，因为我们是代表，是整体。

代表们忠诚无私。水有源，故其流不穷；树有根，故其生无穷。代表们之所以能够在基层扎根奉献，一方面是因为他们都对党保持着绝对忠诚。他们对自己身份的定位，是党和政府在基层坚定的维护者、支持者，是各项战略方针最有力的执行者、落实者，为党和人民的事业奉献身心。这不是止于纸上高大上的空话口号，而是践行于实处的箴言。另一方面，代表们深切地明白自己的公仆身份，以民为天，以民为本，以民为友，以民为师，在为民服务中实现自己的人生价值，汲取最广大劳动人民的无穷智慧，做群众最贴心的“服务员”。

代表们豁达乐观。人生何处无风景，心底无私天地宽。他们总能在千头万绪的工作中找到乐趣。与群众交谈，那么多的奇闻异事；与同事共事，那么多的逸闻笑点。他们似乎都有编剧潜质，一个小故事、小笑话，总能被演绎的有声有色、精彩纷呈。街头扫雪，他们打打闹闹；走访路上，他们有说有笑。哪怕遇到困难，也笑着迎头而上；哪怕遭遇不公，也不过一笑置之。在他们风吹日晒黝黑的脸颊上，能够读出一种潇洒的人生态度，一种心境爽朗的情感风貌。当然，他们也会困惑，也会无奈，也会低落，但在彼此的相互支持和自我开解中，他们能够迅速摆脱消极情绪，再次满怀激情投身于工作。

代表们知足感恩。知足则常足，知恩则有恩。对于他们而言，最大的满足莫过于群众满意，最大的恩情莫过于群众拥护。人生乐在相知心，如果没有切身体会，你将永远体会不到当走进贫困户家中，他们拉着你的手千恩万谢时，心中是何等的感动满足，那朴素的话语仿佛是这人世间最动人的情话；如果没有亲身参与，你将永远体会不到当看到一个县城旧貌换新颜时，那种成就感与骄傲感。他们为每一次辛苦付出换来的成果而知足，他们为每一次群众的支持理解而感恩，大概这是对“知足常乐”四个字最好的诠释吧！

代表们勇毅坚韧。宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来。他们身上有着中国牛的倔强和不服，这是沉淀在炎黄子孙血液中愚公移山精神的代代传承。“说了算，定了干，再大困难也不变”，他们是愚公精神最真实的写照。无论多大的压力，多繁重的工作，多艰苦的环境，多有限的条件，他们总能在荆棘坎坷中辟出一条坦途，哪怕跑断了腿、磨破了嘴，不达目的决不罢休。但是也不是一味的苦干蛮干，更会

巧干实干。代表们在自己的工作岗位上创出了独特而又实用的工作方法，完成了一件又一件或难或易的工作任务。

代表们担当实干。不驰于空想、不骛于虚声；空谈误国，实干兴邦。他们从来不是坐而论道的清谈家，而是实干有为的先锋战士。脱贫攻坚民生工程，安全生产，生态建设，和谐稳定……他们重任在肩，必须踏实负责，必须狠抓落实，必须担当有为，必须争创一流。因为他们知道，他们的工作成效将直接影响到一方社会的发展，一方群众的幸福。

习近平总书记说，“我将无我，不负人民”“一

代人有一代人的长征，一代人有一代人的担当”。作为人大代表中的一员，我震撼于这样一种“为民忘我”的状态，深感新时代长征路上的责任艰巨。中华民族伟大复兴的中国梦，不是一朝一夕一蹴而就，不是敲锣打鼓轻松可成，需要无数人脚踏实地、久久为功，积跬步以至千里、积小流以成江海。

筑梦的路上，我将用个人的微薄力量凝聚成干事创业的磅礴力量，为共同的梦想而奋斗、而拼搏，和其他代表们一起用小梦去成就祖国大梦。我坚信，梦想成真的这天，很快就会到来！

激情燃烧的岁月

——小记岚山设区筹备二三事

日照市岚山区人大常委会 杨克波

2004年9月9日，国务院批复同意设立日照市岚山区，9月24日，山东省人民政府印发了《关于设立日照市岚山区的通知》，全区人民备受鼓舞。在设区筹备的同时，筹备日照市岚山区人民代表大会的有关事宜被迅速列入了重要议事日程，紧锣密鼓地开展起来。10月28日，日照市第十五届人大常委会第13次会议通过了关于成立岚山区人民代表大会筹备组的决定，11月26日，山东省人大常委会办公厅印发了《山东省人民代表大会常务委员会关于日照市岚山区人民代表大会有关问题的决定》的通知，决定了岚山区人大代表名额203名、常委会组成人员名额23名、岚山区人民代表大会的届次沿用东港区十五届人民代表大会的届次等问题。自此，岚山区人民代表大会代表选举、首次区人民代表大会召开等事项的筹备工作正式拉开了帷幕。笔者有幸作为当时的一名参与者，回顾设区筹备前后的点点滴滴，很多火热的筹备细节宛若近在眼前。

5个“门外汉”合用1台电脑

设区之初，岚山人大工委办公室仅有两名工作人员，对筹备工作也是“大姑娘上花轿——头一回”，一头雾水。12月1日，组织部门统一从基层单位抽调的3名工作人员更是对人大工作一无所知。一切从零开始，缺乏“预热”

时间，还要按期完成筹备，困难程度可想而知。每名工作人员只能边熟悉、边学习、边工作。最初，很多会议程序设计“依葫芦画瓢”，“知其然，而不知所以然”，由于缺乏对各类程序逻辑关系的清晰理解，一份材料反复修改几十次成了家常便饭。但对人大工作的认知，就是在这一一次次碰撞、启迪、修改讨论中，逐渐变得清晰明朗起来。起初，5名工作人员只配备了一台电脑，每逢起草材料，各人先“爬完格子”，写好纸质稿件，再轮流上机输入电脑打印，费时费力，效率低下，加班也就成了工作常态，记得最长记录连续16天加班到夜里十点以后，有时太晚不好意思让门卫起来开门，只好在办公室将就过夜。后来拾掇出来一间办公室，铺上大通铺，算是解决了夜里加班住宿问题。后期，陆续添置了3台电脑，5人合用电脑的情况才慢慢有了改观。条件即便如此有限，各级领导身先士卒，带头摸索，带头苦干，大家同吃同住同劳动，互帮互助，拾遗补缺，见证了岚山区的设立，投身其中，无怨无悔。工作之余“抓大头”搭伙吃饭、抓到“白吃”时的得意癫狂、善意“斗嘴互掐”驱散疲劳……回顾往昔，仍觉苦中求乐、其乐融融，令人心驰神往。

“连轴转”的筹备工作

当时，区十五届人民代表大会代表的选举

日定为 2004 年 12 月 15 日，12 月 20 日—22 日召开了设区后的第一次人代会，2005 年 2 月 25 日—28 日召开了区十五届人大二次会议。选举代表、连续召开两次人代会这三件大事间隔时间很短，几乎是刚刚选出人大代表，就要召开区十五届一次人代会，紧接着又迎来了区十五届二次人代会。各项筹备工作时间紧、任务重、要求高，材料准备、行政服务“摸石头过河”，头绪繁杂，无怪乎大家常常戏称“东方风来满眼活，千头万绪愁杀人”。面对“零失误、零差错”的目标要求，紧张程度不言而喻。各项工作只能压茬进行，加班加点，多头并进，精神始终处于高度紧张之中，现在回头再想，印象中好像当时人人都红着眼睛、走路赛风、比较亢奋。记得有一次搬运人代会用品，没有电梯，350 件用品 4 个人爬楼梯搬到 5 楼，每次只能拿 4 件，每人爬上爬下 20 余趟，直累得眼花腿软、上气不接下气。为此，大家后来相互取笑了很长一段时间，都觉得是“一根筋”，当时忙昏了头、脑子不转圈，就没想起来在楼下找个地方先存放一下，反正开会的时候还得搬下去。有一天晚上加班，在阵阵敲击键盘的声音中，忽然响起短促的“滴滴”声，大家起来一看，一位工作人员居然头枕键盘、酣然入梦，下巴压住键盘空格键，发出了警示音，被对面的同事一巴掌拍醒，醒来再战。追忆过往，不得不感叹那时候年轻真好，精力充沛，激情饱满。

浓浓的兄弟情谊

筹备岚山区人民代表大会期间，省、市人

大常委会给予了大力支持，兄弟区县人大提供了无私援助，浓浓兄弟情谊至今想来仍令人心潮澎湃。东港、莒县、五莲人大将全套选举资料、人代会资料无私提供给我们学习借鉴，甚至将仅存的合订本从档案中拿出来借给岚山；市人大更是全力支持、靠前指导，有问必答、不厌其烦，有时任务赶着，夜里有问题需要请示，市人大领导都会连夜研究、连夜答复。记得有一次，夜里 9 点左右，选区报上来一个关于选民登记的具体问题，第二天就要张榜公布选民名单，只好连夜请示市人大，因该选民情况特殊，市人大又连夜请示市人大常委会办公厅，等答复下来已近凌晨 1 点，城市业已入梦。正是有了省、市人大和兄弟区县人大的大力支持和无私帮助，岚山区人民代表大会的设立筹备才有了坚强的后盾，各项筹备工作也才得以“逢山开路、遇水架桥”，有条不紊地顺利推进。

时光荏苒，白驹过隙。不知不觉间，岚山区人民代表大会已走过十五年奋斗历程。十五年间，全区人大工作在继承中发展，在发展中创新，从蹒跚起步到自信前行，从学习借鉴到积极创新，从逐步规范到硕果累累；十五年间，区人大常委会积极担当作为，开展执法检查 61 次、视察 102 项、专题调研 181 次，审议专项工作报告 269 项，作出决议决定 117 项，依法履职扎实有效；十五年间，区人民代表大会从十五届走到了十八届，春去秋来，代表换了一茬又一茬，但全区各级人大代表初心不改，秉承求实创新的优良传统，积极履职行权，踊跃建言献策，提出建议、批评、意见 1433 件，有力推动了全区经济社会健康快速发展。

扎根敬老院七载，用心孝顺 56 位父母亲

滨州市沾化区泊头镇人大 陈 桐

一个面朝北的独立大院里，里面是 8 排平房，每排有 9 间房子，房子间隙长满自种的白菜、韭菜。在这处宛如世外桃源般的小院里，住着 56 位父母与一位年近 60 的儿子，小日子过得平淡而又幸福。

这位年近 60 的儿子就是泊头镇敬老院院长、沾化区第十八届人大代表刘梅生。2008 年刘梅生首次高票当选区人大代表，至今已有 13 余年。刘梅生不忘初心，牢记代表职责，扎根敬老院七载，用心孝顺 56 位父母亲，积极带领群众致富，热心慈善公益事业，全心全意为民履职，践行了一名人大代表的庄严承诺。

致力于养老事业，老人有了好院长

刘梅生担任敬老院院长这一事，纯属“巧合”。1959 年 6 月，刘梅生出生于滨州市沾化区泊头镇一个名叫芦洼的小村庄，自幼在比较偏远的农村长大的他，深知当时农村生活条件的贫苦，为了改变命运，他努力创业，成立水利工程公司，日子也逐渐富裕起来。生活变好后，刘梅生没有忘记乡亲们从小对他的照顾，经常回到村里以及镇敬老院去看望照顾老人们。

2012 年，刘梅生无意间得知敬老院的老院长退休了，新院长一时半会儿找不到，院内的老人无人照顾，急的刘梅生“抓耳挠腮”。一

着急，他便直接去找了镇领导请命：“让俺来当院长吧！俺保证让老人们过得幸福！”

上任当天，刘梅生就把铺盖搬到了敬老院里，跟老人们同吃同住。每天闲暇之余，他就陪着老人们晒晒太阳，拉拉家常，了解老人们的生活情况，想办法让敬老院的生活条件一点点改善。

刘梅生刚来的时候，老人们洗澡不方便，好几个月才能洗一次，为了让老人们生活的更体面，刘梅生自费为敬老院安装了新浴室，配上洗澡大盆，铺上防滑垫，让老人们每周都洗一次热水澡。很多老人们不方便出门，刘梅生就偷偷跑去学理发，老人们的“发型”都是出自他一个人的双手。老人们的饮食和住宿环境也在逐步改善，宿舍里一一安装了土暖气，食谱全部按照符合老人们的饮食习惯来制定。如今，敬老院还新建了棋牌室，安装了健身器材，置办了唢呐锣鼓等健身和娱乐用品。刘关清、冯学生几位老人自发成立了锣鼓队，沈玉山老人爱好拉二胡，张岳亭老人最拿手吹笙，逢年过节他们就拿出来表演一番，好不热闹。

为进一步提高老人们的生活质量，2013 年，在民政局和镇党委政府的支持下，刘梅生在敬老院南侧流转了 20 多亩荒地，建起了生态园，蔬菜大棚、养殖场、百果园样样俱全。生态园里出产的蔬菜与瓜果，除了供老人们吃以外，还可以拿到市场上卖，以此挣些零花钱补

贴老人们的生活，仍有劳动能力的老人们可以自愿参与管理，“以园养院”开创了养老院新模式，受到各界媒体报道和好评。

带领群众种西瓜，创出一条富民路

刘梅生所在的芦洼村自上世纪 40 年代开始种植西瓜，且种植的西瓜味甜、汁多、瓤脆，品质上乘，深受人们喜爱。但由于种植规模小，零散，群众增收效果不明显。刘梅生敏锐的意识到做大做强西瓜产业，是一条富民强村的好路子。

2009 年 5 月，他在全市首先建立了泊头西瓜合作社，以芦洼村为基地，辐射到官庄村、姜牙村、高家村、季姜村、东吕村、西吕村，并成立了董事会，自己出钱申报了“暑来爽”品牌。为了方便瓜农和外来客户，刘梅生自费安装地磅，无偿为瓜农铺六条砂石路，办了网站，总投资达 10 多万元。西瓜面积从原来的 3000 多亩发展到 10000 多亩，以原来每斤西瓜 2 角多钱，提升到 6 角多钱，每年多给瓜农带来 900 多万的效益。

热心慈善事业，让更多的弱势群体享受有品质的生活

隔壁官庄村的张岳亭开着拖拉机到集市上卖西瓜，拐弯时拖拉机翻倒在沟里把双腿砸断，刘梅生知道后，给他送来了两只大母羊，并叮嘱他：“一年后要还给我两只小母羊，我再给下一个贫困户。”同镇姜牙村的王春龙，妻子身有残疾，女儿小瑞琪先天性脑瘫，刘梅生每年都会去王春龙家探望，资助孩子去做

康复，如今小瑞琪已经是一名 1 年级的小学生了。镇域内的文明路两边路肩太窄，会车不方便，来回运输树苗的车辆又多，刘梅生一声不吭的找来施工队，花费 4 万元，垫好了路肩，没让群众、让政府花一分钱。芦洼村八十岁以上老人过生日，他都会买上两桶食用油、一斤茶叶、一箱酒送去贺寿，如今已经连续 7 年了。为了全镇的和谐稳定，他还担负着全镇 36 个村的协调员，如有婆媳不合、邻居矛盾、宅基纠纷等，只要一个电话，他都要去进行调解，化解他们的矛盾，确保他们家庭和睦，村民安居乐业。

2009 年、2013 年刘梅生被评为沾化区“先进人大代表”，2012 年、2013 年、2014 年连续三年被评为沾化区“慈善楷模”，2013 年被评为“感动沾化十大人物”，2014 年被评为市级“滨州好人”，2015 被评为“乡村之星”、被授予市级“渤海先锋”荣誉称号，2016 年被授予省级“齐鲁先锋”荣誉称号、被评为市级“滨州市劳动模范”、被国家评为“全国敬老、爱老、助老模范”，2017 年被沾化区评为“孝老爱亲道德模范”、被推选为滨州市党代表、被评为“滨州市十佳和谐使者”、被山东党校授予“全省最有爱心和责任感的敬老院院长”。

一个人的一生可以平庸无奇，也可以绽放出美丽的花火，可以因虚度而懊悔，也可以用结结实实的步子，走到辉煌壮丽的明天。正是在这条格言的指引下，他一路走来，身后留下的是一串串坚实的脚印，写满了务实、爱心、奉献……身为代表十三载，致力养老为民生，心怀大爱为人民，热心慈善暖人心，刘梅生用自己的实际行动续写着“人大代表为人民”的新时代篇章。

