

山东人大工作 理论与实践 CONTENTS

2024 · 3
总第 38 期

编印单位：山东省人大工作理论研究会

编务主任：刘洪海

编务副主任：梁荣合 高广国 刘文华

编务成员：宋涛 朱艳芸 邵珠国

地址：济南市院前街 1 号

邮政编码：250011

联系电话：0531-51782293

电子邮件：sdrdllyjc@126.com

发送对象：全省人大系统

印刷：济南百思特印业有限公司

印数：3000 册

印刷日期：每季度 1 期

目 录

要闻

- 03 学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会召开

特稿

- 04 在学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会上的讲话

学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想专栏

- 09 深化“两个联系”提升工程 开创新时代代表工作新局面

济南市人大常委会

- 12 坚持好完善好运行好人民代表大会制度 以中国式民主推动中国式现代化青岛实践

青岛市人大常委会

- 15 以制度建设为主线守正创新 推动地方人大工作高质量发展

淄博市人大常委会

- 18 扛牢立法为民职责使命 做好监督服务两篇文章

枣庄市人大常委会

- 21 深入践行全过程人民民主 推动新时代地方人大工作高质量发展

东营市人大常委会

- 24 持续加大学习宣传贯彻力度 着力推动人民代表大会制度在基层见行见效

烟台市人大常委会

- 27 强化思想引领 依法履职尽责 稳中求进推动人大工作高质量发展

潍坊市人大常委会

理论与实践

- 30 深学细悟 实干笃行 稳中求进推动人大工作高质量发展
济宁市人大常委会
- 33 坚定人民代表大会制度自信 推动地方人大工作守正创新
泰安市人大常委会
- 36 围绕中心 履职尽责 更好把制度优势转化为治理效能
威海市人大常委会
- 39 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度
日照市人大常委会
- 42 坚持和完善人民代表大会制度 依法推动全市人大工作高质量发展
临沂市人大常委会
- 45 坚持守正创新 增强履职实效 推动新时代人大工作高质量发展
德州市人大常委会
- 48 坚定制度自信 切实把制度优势转化为治理效能
聊城市人大常委会
- 51 深学细悟 笃行实干 以“八个四工作法”赋能人大工作走在前
滨州市人大常委会
- 54 增强制度自信 守正创新履职 为菏泽加快实现后来居上贡献人大力量
菏泽市人大常委会

学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会召开



10月22日下午，省人大常委会在济南召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会，8位同志作了交流发言，16个设区的市人大常委会提交了书面交流材料。省人大常委会副主任、党组书记杨东奇出席并讲话，副主任孙立成主持，副主任王良、范华平，秘书长张斌出席。

杨东奇指出，全省各级人大机关、人大工作者要深入学习领会习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，推动学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想走深走实，切实用以指导和推动新时代山东人大工作，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

杨东奇强调，要深入领会把握加强党对人大工作全面领导的根本要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把牢人大工作正确政治方向。要更好发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用、人大在立法工作中的主导作用、人大监督在党和国家监督体系中的重要作用、人大在密切同人民群众联系中的带头作用，坚定扛牢“走在前、挑大梁”的使命担当，为谱写中国式现代化山东篇章作出人大贡献。要按照“四个机关”的要求，切实加强人大机关自身建设。要加强对人民代表大会制度的研究宣传，讲好山东人大故事、全过程人民民主故事。

省人大机关及各市人大常委会负责同志，省直有关部门、部分省人大代表和专家学者参会。

在学习贯彻习近平总书记 关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想 座谈会上的讲话

杨 东 奇

今天召开这次座谈会，主要是深入学习贯彻习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，贯彻落实全国人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会、庆祝山东省人民代表大会成立70周年大会精神，交流学习体会，统一思想认识，凝聚各方力量，推动山东人大工作高质量发展。刚才，8位同志从不同角度作了很好的发言，听了很受启发。

9月14日，中央隆重召开庆祝全国人民代表大会成立70周年大会，习近平总书记发表重要讲话，回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程，深刻阐述人民代表大会制度的显著政治优势，系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求，为新时代新征程人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。14日下午，全国人大常委会召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会，赵乐际委员长提出“五个深刻认识”，强调要深入学习领会、全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，推动学习贯彻习近平总书

记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想走深走实、不断取得新成效。9月26日，我省召开庆祝山东省人民代表大会成立70周年大会，林武书记在讲话中对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神作出安排部署，充分体现了省委对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好新时代人大工作的高度重视和有力推动。

全省各级人大机关、人大工作者要把学习研究宣传习近平总书记重要讲话精神作为重大政治任务，深刻领会和把握其重大意义、丰富内涵和实践要求，学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实用以指导和推动新时代山东人大工作，为奋力谱写中国式现代化山东篇章提供有力保障。这里，我谈几点认识和体会，与大家交流。

第一，深入领会把握习近平总书记重要讲话丰富内涵，真正做到学懂弄通做实

习近平总书记的重要讲话，立意高远、催人奋进，丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献。我们要深刻领会、全面把握，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，增强贯彻落实的政治自

觉、思想自觉和行动自觉，在学思践悟中提升政治站位、理论水平和履职能力。

要深刻领会人民代表大会制度的历史必然。习近平总书记指出，“人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造”，这深刻揭示了实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，彰显了高度的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。我们要深刻认识到，人民代表大会制度坚持马克思主义人民民主思想和国家学说的基本原则，植根于中国历史文化沃土，是“两个结合”的重大成果，是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度，具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴，丰富了世界民主理论和实践，贡献了中国智慧和方案。我们要从总书记重要讲话中汲取智慧和力量，更加坚定“四个自信”，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，努力建设社会主义政治文明。

要深刻领会人民代表大会制度的显著政治优势。总书记指出，“70年来，在党的领导下，人民代表大会制度有效保证了我国始终沿着社会主义道路前进，为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障，展现出显著政治优势”，并深刻阐述了人民代表大会制度具有的5个方面显著政治优势，即：坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势，践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势，贯彻民主集中制、保证国家政治生活既充满活力又安定有序的显著优势，保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势，维护国家统一、

保障国家长治久安的显著优势。这些重要论述，凸显了人民代表大会制度的强大生命力和显著优越性，进一步深化了对人民代表大会制度的规律性认识。我们要深刻认识到，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，从而更加坚定自觉地坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，把制度优势更好转化为治理效能。

要深刻领会新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果。习近平总书记深刻总结人民代表大会制度的理论成果和实践经验，提出一系列新理念新思想新要求，强调必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持充分发挥人大代表作用，必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设。这“八个必须坚持”，把我们党对社会主义民主政治发展规律的认识提升到新高度，集中体现了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的丰富和发展。我们要牢牢把握、始终遵循“八个必须坚持”，将其贯彻落实到人大工作的全过程和各方面，引领和推动人大工作高质量发展。

第二，深入领会把握加强党对人大工作全面领导的根本要求，牢牢把握人大工作正确政治方向

回顾70年光辉历程，人民代表大会制度是党领导人民探索建立起来的，也是在党的领导下不断巩固完善的。习近平总书记指出，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、

依法治国有机统一的根本政治制度安排；坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。我们要深刻认识到，坚持党的全面领导是做好新时代人大工作的重大政治原则和根本政治保证，必须旗帜鲜明、立场坚定。

要增强坚定拥护“两个确立”的高度自觉。各级人大及其常委会是党领导的政治机关，必须把政治建设摆在首位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要全面抓好习近平总书记重要指示批示精神的贯彻落实，健全工作台账，完善督办机制，确保不折不扣落实到位。要严守政治纪律和政治规矩，严格执行请示报告制度，保证人大工作始终在党的领导下进行。

要增强用党的创新理论凝心铸魂的高度自觉。坚持把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期任务，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央人大工作会议精神，持续深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实用以统揽和指导新时代人大工作。要持续巩固拓展主题教育成果，推进党纪学习教育常态化长效化，严格落实“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，切实以思想理论水平的提高促进政治能力的提升，始终把握好人大工作的大方向、大原则、大道理。

要增强锚定“走在前、挑大梁”的高度自觉。深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚定扛牢“走在前、挑大梁”的使命担当，自觉向中心工作聚焦、为改革发展出

力，做到党中央和省委有号召、有动员、有部署，人大就有响应、有行动、有作为。要紧紧围绕实施黄河流域生态保护和高质量发展、加快建设绿色低碳高质量发展先行区等重大战略，聚焦建设现代化产业体系、进一步全面深化改革、推进高水平对外开放、全面推进乡村振兴、加快建设文化强省等重大任务，谋划推进工作，履行人大职责，以人大工作高质量发展保障全省经济社会高质量发展。

第三，深入领会把握充分发挥人大“四个作用”的重要要求，为推进中国式现代化山东实践作出人大贡献

习近平总书记强调，“要围绕发展全过程人民民主，坚持好完善好运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障”。在新的历史起点上，我们要找准人大在中国式现代化山东实践中的定位和任务，积极担当，履职尽责。

要更好发挥人大全面有效保证宪法法律实施的重要作用。深入学习贯彻习近平总书记关于宪法的重要论述，加强宪法宣传教育，全面落实宪法宣誓制度，在全社会大力弘扬宪法精神。要加快出台规范性文件备案审查条例，健全完善人大常委会听取审议备案审查工作情况报告制度，坚决维护国家法制统一、尊严、权威。要加强执法检查，推动法律法规有效实施。要做好新通过条例的宣传阐释，开展法治宣传教育，不断提升人民群众法治意识。

要更好发挥人大在立法工作中的主导作用。坚持问题导向、实践导向、目标导向，扎实推进科学立法、民主立法、依法立法，加强重点领域、新兴领域立法，以良法促进发展、保障善治。按照党的二十届三中全会关于进一步全面深化改革的部署，统筹做好地方立法的立改

废释工作，确保重大改革于法有据。坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，切实发挥人大在组织法规起草、重大问题协调、审议把关等方面的主导作用。以提高立法质量为核心，突出山东特色，加强立法项目统筹，推进精准精细立法，提高地方立法整体实效。

要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。切实用好宪法法律赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督，确保国家机关依法行使权力，促进经济社会发展，不断改善民生福祉。紧盯重大问题开展监督，聚焦落实黄河重大国家战略、绿色低碳转型、民生改善、安全生产、法治山东建设等重点任务精准发力，增强监督针对性和实效性。强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，推进预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。统筹用好各种监督方式，打好监督组合拳。拓展监督领域，推动人大监督与纪检监察监督、巡视监督、审计监督等贯通协调，凝聚监督合力。

要更好发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。立足人大职能职责，拓展吸纳民意、汇集民智的途径和方法，把人大各项工作建立在坚实的民意基础上。要充分发挥代表联系人民群众的桥梁作用，深化“两个联系”，建好代表家站室，用好代表联系群众网络平台，推动解决群众关心的突出问题。要高质量做好代表议案建议工作，进一步完善人大代表建议“直通车”制度，实现代表建议即提即转即办，加大代表建议督办力度，提升代表建议办理质量。要加大代表履职服务保障力度，丰富拓展代表履职学习和知情知政渠道，提高代表履职能力。

第四，深入领会把握“四个机关”工作要求，

进一步提高新时代人大工作能力和水平

习近平总书记强调，“要按照‘四个机关’的要求，切实加强人大机关政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设”。“四个机关”是人大自身建设的目标任务，也是各级人大依法履职的重要遵循。

要提升党建工作质量。深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，认真履行全面从严治党主体责任，推动全面从严治党向纵深发展。要持续加强人大常委会党组、机关党组和基层党组织建设，引导干部树立和践行正确政绩观，努力锻造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。要巩固拓展党纪学习教育成果，深化整治形式主义为基层减负工作，全面落实党风廉政建设责任制，确保各项工作经得起检查、经得起巡视、经得起审计。

要提升整体工作效能。要坚持系统观念，强化协同联动，推动各级人大同向发力、同题共答，逐步形成立法监督项目一体推进、突出问题协同解决、代表作用共同发挥的联动工作格局。要进一步密切与市县人大的联系，支持鼓励基层人大积极探索创新，及时总结推广基层经验做法，凝聚做好人大工作的整体合力。

要提升研究宣传水平。研究宣传人大要先“懂人大”，要深刻了解人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，掌握坚持人民代表大会制度的历史必然、理论基础和实践要求。要发挥各自岗位优势，加强对人民代表大会制度的研究宣传阐释工作，向群众讲清楚人大制度从哪里来、为什么好，讲清楚人大制度建设和人大工作的新进展新成效，讲好山东人大故事、全过程人民民主故事，推动国家根本政治制度和全过程人民民主理

念深入人心。

接续奋斗启新程，砥砺奋进再出发。新时代新征程，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平

总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不忘初心、牢记使命，奋发进取、扎实工作，为谱写中国式现代化山东篇章作出人大贡献！

深化“两个联系”提升工程 开创新时代代表工作新局面

济南市人大常委会

换届以来，济南市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，积极践行全过程人民民主，以实施“两个联系”提升工程为抓手，丰富代表活动内容，增强代表活动实效，加强履职平台建设，提升服务保障水平，充分发挥代表参与管理国家事务、服务强省建设的积极作用，代表工作质效得到新提升。

一、开展“两个联系”提升，探索发展全过程人民民主的济南实践

实施人大常委会联系代表、代表联系人民群众提升工程（简称“两个联系”提升工程），主要通过常委会组成人员、专门委员会、立法工作、监督工作、重大事项、常委会会议、议案建议、“一府一委两院”等八个方面“+代表”，强化代表对市人大常委会工作的参与，充分发挥代表主体作用。通过加强代表联络站、12345热线工作站、代表履职网络平台“两站一网”建设，进一步推动人大代表同人民群众联系。换届以来，市人大常委会进一步深化“两个联系”

提升，五级人大代表通过“两个联系”提升工程联系群众5.6万人，帮助解决实事4100多件。去年9月，赵乐际委员长来济南调研期间，对我市落实“两个联系”要求，创新代表工作方式，推进“两个联系”提升工程，践行全过程人民民主的创新性做法给予充分肯定，人民日报、新华社、光明日报等8家中央媒体进行深入报道。

（一）拓展联系渠道，密切常委会同代表的联系。巩固完善主任接待代表日、常委会组成人员集中联系代表、固定联系代表三项制度，促进联系代表工作常态化、机制化，联系效果更加突出。坚持每月下旬常委会各位主任按照年度工作计划，分别通过视察调研、走访座谈等形式开展主任接待代表日活动，认真听取代表的意见和建议，协调解决遇到的困难和问题。每名副主任联系两个区县人大，常委会组成人员联系3—4名代表。每年9月常委会组成人员集中联系代表，52名常委会组成人员分别到各区县向代表通报工作情况，听取代表意见建议。组织代表列席常委会会议，参加执法检查、专项调研、督办建议，600多人次参加活动，收到意见建议2200余条。对代表反映问题逐一研究梳理，确保件件有回音、事事有着落。

（二）建好履职阵地，密切代表同人民群

众的联系。换届以来，不断提升代表工作站规范化建设水平，积极搭建人大代表与人民群众常态化联系的重要阵地。按照“有场所、有制度、有经费、有内容、有实效”的要求，建立代表联络站 580 个，6000 多名五级人大代表全部进站，实现街道（镇）建站和代表进站全覆盖，常态化开展代表接待活动，收集群众意见建议，协调解决问题。在 12345 热线办设立了人大代表联络站，每年初印发活动安排意见，有计划地组织代表小组、代表联络站负责人接听热线、座谈交流，掌握第一手民情资料。充分运用网络热线大数据，及时向代表推送社情民意，作为履职参考。对群众反映较为集中的问题，定期进行数据分析，调研后形成代表建议交有关部门办理，实现群众诉求、代表反映、人大处理、热线督办有效衔接。

（三）创新活动主题，增强代表履职实效。根据全市中心工作和重点任务，认真谋划代表活动，打造出一些特色鲜明、亮点突出的主题活动，为全面开创新时代现代化强省建设新局面贡献人大智慧力量。如历下区人大创新履职方式，开展了网络接待选民模式，构建起“互联网+网格”模式，实现了代表联系选民从单线联系向双向互动转变。市中区人大积极开展“我的近邻是代表”活动，拉近了代表与群众的距离，为群众解难题办实事，等等。

二、建设智慧平台，打造代表履职管理的济南样板

换届后，进一步加强代表履职平台建设，开发升级了“济南市人大代表履职管理系统”，不断强化对代表履职尽责的监督管理。

（一）建立履职档案，有效增强代表履职意识。通过代表履职管理系统对市人大代表提出议案建议和参与立法、监督、视察、调研以及联系人民群众活动等履职情况全部建立了履

职档案，记录代表任期内的履职情况和作用发挥情况。代表可以通过手机端随时查看自己的履职情况和履职排名，不断增强代表履职积极性，更好地发挥代表作用。

（二）强化工作督导，努力提高代表小组活动实效。通过代表履职管理系统，认真抓好市代表小组活动的组织实施，建立了网上创建代表小组活动计划的方法，实时了解 35 个市人大代表小组活动计划完成情况和活动内容，对未按计划完成活动的小组，履职信息管理系统会自动推送提醒信息，督促小组召集人按时完成活动计划，提升了代表小组工作实效，促进代表小组活动更加规范化、制度化、常态化，较好发挥了代表主体作用。

（三）创新评价方式，提高代表建议办理实效。通过代表履职管理系统，代表建议提出、审核、交办、接收、答复、评价各环节实现了网上处理，进一步规范了工作流程，提高了工作效率。由过去建议承办单位派人“面对面”征求代表评价意见，改为代表“背对背”通过手机端对承办单位建议办理情况进行满意度评价，真实反映代表意愿，切实提高办理实效。近年来，通过创新评价方式，强化督办措施，个别建议经过二次办理，代表对建议办理态度和办理结果最终实现 100% 满意率。

三、增强服务意识，突出保障代表履职的济南特色

换届以来，我们牢固树立服务意识，积极创造条件，从多方面为代表履行职责、发挥作用创造条件、提供保障。

（一）抓好学习培训，提高代表履职能力。代表培训重点围绕学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、党的二十大和二十届二中、三中全会精神，准确学习把握有关法律法规，引导代表站稳政治立场、

履行政治责任，依法有序行使权力，不断提高代表履职水平。召开全市代表工作会议，在北京全国人大会议中心举办市人大代表履职培训班，开展“人大代表进机关”活动，亲身体会人大工作开展情况，全面了解人民代表大会制度在济南的生动实践，提高代表履行职责的责任感和使命感。

（二）健全工作制度，提升代表工作规范化水平。把构建完善制度体系，作为提高代表工作质效的重要保障。对代表工作条例、人事任免和监督办法、代表议案处理办法等制度进行修订。新制定了《市人大专门委员会组成人员建议人选推荐办法》，针对换届时推荐专门委员会委员结构不合理的问题，从注重委员的代表性、专业性、异质性和结构比例等方面做了具体规定。创新督办方式，专门制定了《济南市人大代表重点督办建议处理办法》，选取部分高质量代表建议，请市委书记、市长、市人大常委会主任阅批领办，进一步加强和规范

了市人大代表重点督办建议处理工作。

（三）营造舆论氛围，激发代表履职热情。讲好代表履职故事、民主实践故事是推动人民代表大会制度深入人心的一项有力举措，把宣传人大代表典型事迹作为强化人大代表工作的一个抓手，宣传人大代表的担当作为成绩，充分彰显人大代表的模范带头作用，讲好代表故事，传播人大声音。今年以来，全市各级人大通过各类媒体刊发稿件1100余件，积极营造“人大代表人民选、选好代表为人民”的浓厚氛围，进一步激发代表昂扬向上、奋发有为，为加快建设新时代社会主义现代化强省贡献代表智慧力量。

下一步，我们将以本次座谈会为契机，增强使命意识，强化责任担当，以积极的工作态度和扎实的工作作风，进一步加强和改进代表工作，提高为代表服务的质量和水平，更好发挥代表作用，奋力开创人大代表工作新局面。

坚持好完善好运行好人民代表大会制度 以中国式民主推动中国式现代化青岛实践

青岛市人大常委会

党的十八大以来，习近平总书记深刻总结人民代表大会制度的理论成果和实践经验，提出一系列新理念新思想新要求，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话中指出，要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。青岛人大深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记视察山东重要讲话精神和习近平总书记视察山东重要讲话要求，扛起发展全过程人民民主的使命担当，以中国式民主推动中国式现代化青岛实践。

一、坚持党的全面领导，确保人大工作正确政治方向

坚持党的全面领导是做好新时代人大工作的重大政治原则和根本政治保证。习近平总书记强调的“八个必须坚持”，首要的就是“必须坚持中国共产党领导”。我们深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移把党的全面领导贯彻好、落实好。一

是在政治上坚定坚决。旗帜鲜明讲政治，自觉同习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署对标对表，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。及时就重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等向市委请示报告，做到党的工作重心在哪里、人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。二是在思想上入脑入心。严格落实“第一议题”、理论学习中心组学习等制度，采取每月组织专题讲座、每两个月召开代表座谈会、每季度召开区市人大主任座谈会等方式，跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示和中央、省委、市委工作要求，做到学思用贯通、知信行统一。三是在行动上落地落实。接续开展“作风能力提升年”“调查研究年”“创新提质年”活动，在贯彻省委、市委部署上展现人大作为。担起全市6条重点产业链链长职责，走访重点企业220余次，引进项目104个、总投资2199亿元；靠前推动历史城区保护更新，助力百年老街焕发新的生机和活力，在党委重点工作中贡献人大力量。常态化开展常委会领导“领题”调研、常委会机关“大视野小切口高质量”调研、广大代表“揭榜”调研，向市委提交调研报告55篇，许多建议转化为促发展、惠民生的务实举措，为党委重要决策奉献

人大智慧。

二、认真履行各项法定职责，推动经济社会高质量发展

习近平总书记指出，人大工作“要坚持围绕中心、服务大局，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题”。我们深刻认识人大在推进中国式现代化中的使命任务，聚焦改革发展大局和人民所思所盼，扎实做好立法、监督、重大事项决定等工作，以高质量人大工作助力经济社会高质量发展。一是充分发挥立法主导作用。坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，近三年围绕科技创新、安全生产、中小企业发展、物业管理、全民健身、停车场管理等重点领域制定法规11件。用活用好国家、省、市三级46个立法联系点，听取民意、凝聚共识，增强立法的针对性、精准性和实效性，以良法促发展、保善治。二是不断增强人大监督质效。紧扣上合示范区、青岛自贸片区、经略海洋、乡村振兴等战略任务，瞄准科技创新、实体经济、招商引资和重大项目建设、群众就医就业就学和停车出行等重要事项，综合采取听取审议报告、执法检查、调研视察等多种方式实施重点监督、跟踪监督、持续监督，实现对实体经济“六连督”、营商环境“七连督”、安全生产“九连督”。将一年四次专题询问制度化，把询问会开成交流研讨会、工作推进会，群策群力攻坚克难。加强和改进常委会审议意见监督落实，健全清单管理机制和定期评价机制，形成“不调研、不审议”“凡审议、必测评”的工作新格局。三是依法决定重大事项。紧跟市委打造现代产业先行城市部署，相继作出设立“青岛企业家日”“青岛品牌日”“青岛工匠日”的决定，营造尊重企业家、尊重创造、尊重劳动的社会风尚，凝

聚推动高质量发展的强大合力。

三、深入践行全过程人民民主，当好联系人民群众的桥梁

习近平总书记指出，“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”。我们深刻认识人大在发展全过程人民民主中的职能作用，带头密切同人民群众的联系，让人大工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。一是畅通社情民意表达渠道。做实人大常委会与代表、代表与人民群众的“两个联系”，推动917个代表联络站、立法联系点提质扩面、融合发展，同步建设485个网上代表联络站，开通“代表履职通”线上联络平台。今年以来全市人大代表累计接待群众近万人次，收集意见建议2781件，为群众办实事解难题3173个，真正做到人民群众在哪里、人大阵地就建到哪里、代表工作就做到哪里、代表作用就发挥到哪里。二是做好议案和建议工作。从“提的实、交的准、办的好、督的严”四个环节发力，推动代表建议“内容高质量、办理高质量”，建议办理落实率实现“三连升”，达到91.62%；本届提出的“高品质保护提升太平山中央公园和浮山森林公园”“实施爱老助老五项行动”两项议案，推动“两山公园”如期建成，促进我市爱老助老事业走在全国前列，真正使议案和建议反映人民意愿、回应人民关切、惠及千家万户。三是加强代表履职能力建设。统筹开展代表履职学习，每年确定一个主题开展主题实践活动，扩大代表对人大及其常委会工作的深度参与，激励代表履行好“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

四、全面加强人大自身建设，打造坚强过硬的“四个机关”

习近平总书记指出，人大及其常委会要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证

人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。我们全面对照“四个机关”的定位要求，强化自身建设，提升依法履职能力。一是扛牢全面从严治党政治责任。以更高标准更严要求推进人大党的建设，落实意识形态工作责任制，反对形式主义、官僚主义，改进会风文风，保持奋发有为的精神状态。二是加强制度机制建设。健全人大议事规则和论证、评估、评议等制度，规范议案提出、审议、表决等程序，抓好区市、镇街人大规范化建设，实现各项工作的制度化、规范化、程序化。三是加大理论研究和宣传力度。充分发挥理论研究的引领作用，以更多成果服务人大工作、服务发展大局，有6项课题在全国人大、省人大立项结项，理论研究会被评为全市“最

具贡献力”的学术研究类社会组织。大力宣传人大工作取得的成绩和经验，今年组织多家省以上媒体集中报道青岛人大服务国家外交战略促进与埃及民心相通的生动事例，讲好中国式民主故事，发出人大好声音，推动全过程人民民主和国家根本政治制度深入人心。

新时代要有新作为，新征程要有新担当。青岛人大将在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，担当作为，锐意进取，在“走在前、挑大梁”中奋勇争先，在“打头阵、当先锋”中担当作为，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，努力开创人大工作新局面，为推进中国式现代化青岛实践作出新的更大贡献！

以制度建设为主线守正创新 推动地方人大工作高质量发展

淄博市人大常委会

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是山东省人民代表大会成立70周年。70年来，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强党对人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循，人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。换届以来，淄博市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持以理念更新提升履职境界，以制度建设增强履职效果，先后把2022年、2023年和今年确定为“制度建设年”、“制度落实年”、“工作质量提升年”，不断强化制度建设、执行和落实，创新制定62项制度，基本形成完备、周密、系统的人大工作制度体系，使人大工作更加有章可循、规范有序，不断迈上新台阶、实现新发展。

一、坚持以制度守正把牢前进方向

严格落实“第一议题”制度，认真贯彻落实党的二十届三中全会和习近平总书记视察山东重要讲话精神，把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为基本功和必修课，着力在学懂弄通做实上下功夫，

以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。制定向市委请示报告重大事项办法，确保人大工作始终在党的领导下有序开展。坚持围绕中心、服务大局，锚定市委中心工作做好立法、监督、代表等工作，带头落实市委工作部署，做到同心同向、同频共振。比如，把市委赋予的统筹推进高品质民生建设和群众满意度提升工作作为重点工作，制定周密方案，细化台账，压实责任，强力推进，为我市在2023年度全省基本公共服务满意度考核中位居第一、实现历史性突破作出贡献。以党的建设为统领，大力实施提升工作状态、理念、能力、规范、成效“五大提升工程”，持续加强思想建设。建立主题教育长效机制，引导干部职工树牢“履职不到位是失职，有职不履职是渎职”工作理念，打破惯性思维和路径依赖，形成新的工作思路和举措。创办“人大讲堂”，邀请专家学者为机关干部普及新知识、新政策、新技能；设立“青年干部成长论坛”，组织年轻同志学思想、学理论、学业务；创新青年干部“导师制”模式，精准结对子、靶向促帮带，为年轻干部成长搭台引路、蓄力赋能。聚焦“七查七看七抓”，扎实开展纪律作风教育整顿月活动，从行文办会、办公环境、仪容仪表入手，强化纪律作风和日常养成，人大机关工作质量

和对外形象都有了较大提升。

二、坚持以制度集成增强工作效果

进一步强化系统观念，注重整体谋划、协调推进，形成制度合力，有效提升了人大工作实效。比如，开局之年，就组织骨干力量，针对监督工作存在的浅表化、监督乏力等问题，研究制定《关于进一步加强和改进新时代人大监督工作的意见》及15个配套监督办法，对监督制度进行“迭代升级”。既从宏观上对人大监督作出“顶层设计”，明确监督工作定位、原则和措施；又从微观上对具体监督形式进行规范，创新监督方式，优化监督机制，综合运用执法检查、专题询问等方式，寓支持于监督之中，切实强化对“一府一委两院”的监督。同时，建立“再监督”工作机制，强化对监督工作的管理、协调、考核，形成监督工作闭环。通过一系列举措，搭建起了“1+N”监督制度体系的“四梁八柱”，并不断充实完善。制定《关于建立审计查出问题整改工作联动机制的意见》，强化与监委、财政、审计等单位的协作配合，有效促进了审计查出问题的整改落实和结果运用。出台《关于进一步提升常委会会议审议质量的办法》，对常委会会议会前准备、会中审议、会后督办等作出规范。会前，聚焦议题，突出问题导向，运用“四不两直”方式深入基层一线，掌握第一手资料。建立材料审核机制，明确“起草审议意见问题和原因剖析不少于三分之一”等硬性规定，坚持用事例和数字说话，点名道姓指出问题；会中，建立审议主持人和重点发言人制度，督促常委会组成人员认真审议议案、报告等议题，发现问题，提出建议；会后，对审议意见办理实行“清单化”管理，建立办理情况“销号”制度和抽查机制，持续跟踪问效，督促整改落实，监督刚性和实效不断增强。

三、坚持以制度创新促进发挥作用

围绕激发代表履职热情，发挥代表作用，强化制度创新、流程再造，让各项工作机制运行更加顺畅，并将发展全过程人民民主等要求贯穿其中，使之更富时代性。比如，在省內率先制定《市人大代表履职管理办法》，对代表职责定位、日常管理、履职监督、服务保障作出全面规范，设立“正面清单”、“负面清单”，建立不称职代表退出机制，推动代表由“要我履职”向“我要履职”转变。创新开展全市五级人大代表助力品质民生三年行动，组织全市6000余名五级人大代表，充分发挥自身优势，采取个人、代表小组等形式，密切联系群众，征集民情民意，助力解决问题，累计落实帮扶物资、资金9300余万元，实施帮扶举措1万余条，解决民生问题3800余个。围绕提升市人大常委会依法履职能力，在市十六届人大常委会第一次会议上审议通过《关于加强自身建设的意见》；创新制定《市人大常委会组成人员守则》，对工作纪律、会风会纪等方面作出详细规定，促使组成人员带好头、做表率。制定《关于充分发挥专门委员会作用的意见》，完善学习、运行、调研、考核等“八大机制”，更好发挥专门委员会在立法、监督等工作中“专”的优势。制定代表重点督办建议工作规范，细化办理流程，高质量做好代表意见建议工作，对群众集中反映的中考科目设置不合理导致学生理化素养降低问题开展跟踪监督，督促政府及相关部门进一步深化教育改革，将物理、化学重新纳入中考范围，得到广大师生家长的一致好评，真正做到“民有所呼，我有所应”。

四、坚持以制度落实推动工作提质增效

进一步优化完善督导落实机制，针对存在的问题，对症下药打通关节、疏通堵点，以制度转作风、促规范、抓落实，推动各项工作落

地见效、走在前列。聚焦引导和激发党员干部内生动力、形成狠抓制度落实的浓厚氛围，制定《市人大常委会机关“红旗团队”评选办法》，建立实施“五抓五推动”评选机制，在市人大机关扎实开展“红旗团队”创建活动，科学设置评选指标、优化评选方式流程，将工作制度和实践创新、审议意见质量、工作推进进度和监督工作成效等指标纳入考核体系，每季度一调度、一考核，每年一排名、一通报，努力形成崇尚实干精神、狠抓工作落实的鲜明导向，充分激发了干部队伍干事创业的积极性、主动性和创造性。同时，强化对重点工作任务的督导落实，制定具体工作措施、任务清单，明确责任委室、完成时限，随时跟进督查，对于发现的问题，该问责的问责，做到问题不解决不放过。各委室牢固树立“一盘棋”思想，在各

司其职、各负其责基础上，加强协作、强化配合，切实把“规划图”变成“施工图”，推动人大各项工作增活力、提质效、开新局，实现高质量发展。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”我们将以庆祝全国和山东省人民代表大会成立70周年为契机，持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻把握我国根本政治制度的本质特征和优势功效，坚持以制度建设为主线，突出问题导向与目标导向，守根本制度之正，创思路方法之新，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，积极践行全过程人民民主，推动全市人大工作与时俱进、行稳致远，为奋力谱写中国式现代化山东篇章贡献淄博人大智慧和力量！

扛牢立法为民职责使命 做好监督服务两篇文章

枣庄市人大常委会

人民代表大会制度是符合我国国情、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。近年来，枣庄市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在市委坚强领导下，按照省人大安排部署，围绕中心大局，坚持问题导向，充分发挥优势，认真履职尽责，狠抓人民代表大会制度实施，积极践行全过程人民民主，有力推动枣庄经济社会发展迈上新台阶。

一、坚持抓牢地方立法主抓手，以人民代表大会制度优势深入推进全过程人民民主实践

习近平总书记指出，牢固树立立法要维护人民根本利益、体现人民共同意志的思想，真正把社会主义法律大厦建立在人民权利的基础之上。工作中，我们充分发挥人民代表大会制度优势，通过抓好地方立法深入推进全过程人民民主具体实践。一是抓实立法工作，促进宪法高质量实施。人民当家作主是宪法人民性的根本要求。我们始终牢牢把握代表人民意志、表达人民意愿、维护人民利益的立法原则，坚持以民为本、为民立法，使立法活动和立法工作成为促发展、保善治、惠民生的生动实践。二是抓实立法工作，推动以人民为中心的发展理念落实。以人民为中心是人民代表大会制度的本质要求。我们立足地方发展大局，坚持问

题导向，聚焦群众关切，实施立法项目，比如在石榴产业发展促进条例制定过程中，坚持立法推动产业发展、乡村振兴、共同富裕的鲜明导向，征集群众意见 8000 多条，吸收 400 余条，真正把人民意愿落到了实处。三是抓实立法工作，促进法治枣庄建设。我市自拥有地方立法权以来，高质量制定地方性法规 17 部，特别是聚焦枣庄资源枯竭产业创新转型，以锂电产业促进立法推动新能源产业发展，助力枣庄由煤炭城市向以锂电为主导的新能源产业城市转变，2023 年能源产业营收达到 500 亿元，其中锂电、新能源产业占比近 50%，成为国内知名锂电之都、新能源电池典范城市。同时，深入推进宪法及法律法规宣传普及，促进全民守法、严格执法，枣庄被评为全国法治政府建设示范市。

二、强化精准监督和服务引领，以人大代表作用的充分发挥促进全过程人民民主实践

一是突出重点推进精准监督。习近平总书记指出，各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。近年来，我们围绕推动人民代表大会制度落地落实，着力提升监督精准度和实效性。聚焦重点项目抓监督。围绕市委决策，突出重点项目建设开展视察调研评议，督促项目快落地、见

实效。聚焦惠民实事抓监督。把惠民实事作为全过程人民民主实践的有力抓手，坚持民主协商谋划项目、全体代表票决确定项目、群众参与民主管理项目、“看、听、议、评”监督实施，以全过程人民民主促进惠民实事高质量落地见效。二是突出关键开展执法检查。比如，聚焦短板弱项，结合省人大部署，开展联动式、全覆盖特种设备安全执法检查，近三年全市未发生特种设备安全事故，有效发挥执法利剑和保障作用。三是优化服务促进代表作用发挥。习近平总书记指出，要支持和保障人大代表依法履职，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。我们坚持以促进人大代表履职能力提升为着力点，充分发挥人大代表履行职责、推动发展的主力军作用。着力开展代表履职能力提升活动。高标准举办服务推动经济高质量发展、重点项目、招商引资等履职能力提升主题培训班，综合采取双向联系、小组活动、专题交流、学习考察多种形式，以扎实服务提升代表履职能力。着力搭建代表作用发挥平台。以代表为依托，高质量建成296处代表家站室，打造出一批人大服务代表、服务群众品牌阵地。比如，薛城区人大设立杏坛慧语代表工作室，构建起教师代表与家长连心桥。再如，高新区成立精工锂电产业代表创新小组，先后取得30多项专利和技改成果，书写出民主促进创新精彩篇章。着力把基层人大建成代表之家。倡导依托地方人大机关建设高水平代表服务平台，市人大机关建成代表联系服务站，成为“一府一委两院”贴近代表、联系代表最佳场所；市法院多次组织院长、法官参加服务站活动，通过人大代表促进系列疑难案件高质量推进，彰显了人民代表大会制度的实践成果，促进了全过程人民民主深入推进。

三、坚持以学习创新落实“四个机关”要求，

努力建设人民代表大会制度、全过程人民民主推进实施的坚强阵地

一是旗帜鲜明讲政治，争做政治建设的表率。习近平总书记强调，要强化政治机关意识，加强人大自身建设。我们坚持以习近平总书记重要指示要求为指引，全面贯彻新发展理念，围绕中国式现代化枣庄实践，发挥人民代表大会制度推动作用。坚持党的领导，严格执行请示报告制度，坚决贯彻执行市委决策部署。坚持高标准严要求，促进人大系统干部讲政治、做表率，坚定拥护“两个确立”、践行“两个维护”。二是学懂弄通人民代表大会制度和全过程人民民主科学原理，争做制度落实的先行者。习近平总书记指出，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。围绕学懂弄通做实，市人大机关建立学习创新制度，深化学习党的二十届三中全会《决定》，结合本职工作，实行1名干部联系5名代表、10名群众（一五十）办法，努力推进全过程人民民主人大实践。三是不断创新方式方法，争做践行全过程人民民主的先锋。习近平总书记要求，要健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商。我们牢牢把握做好新时代人大工作的新任务新要求，坚持守正创新，把民主协商贯穿人大工作全过程。比如，高质量推进代表建议办理，定期组织承办单位与人大代表面对面沟通交流，实现办理措施协商确定、困难问题协商解决、办理成效代表评价。创新民主管理方式，在预算执行监督中充分发挥代表作用，提前介入预算制定，使预算更加符合实际需要；全过程管理预算执行，有效避免了监督的迟滞、粗略及纠偏不力。

回顾总结近年来的工作实践，几点感悟和体会尤为深刻，需要始终坚持。一要始终坚持学懂弄通做实习近平总书记关于坚持和完善人

民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主重大理念，明任务、出思路、定标准、谋方法、促落实，确保人大工作始终保持正确方向。二要始终坚持党委全面领导，积极争取上级人大指导支持，服务带动县镇人大，坚决扛牢人民代表大会制度的落实责任。三要始终充分发挥代表主体作用，拓展夯实“两个联系”，不断丰富和发展全过程人民民主。

人民代表大会制度走过了70年光辉历程，

党的二十届三中全会提出进一步全面深化改革，以全过程人民民主保障推进中国式现代化的任务目标。枣庄将深入学习贯彻习近平总书记重要指示要求，按照省人大和枣庄市委的部署，学习兄弟市好经验好做法，发挥优势，补齐短板，努力抓好人民代表大会制度落地落实，为全省深入践行全过程人民民主作出更多更新枣庄贡献。

深入践行全过程人民民主 推动新时代地方人大工作高质量发展

东营市人大常委会

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提出明确要求，对践行全过程人民民主作出全面部署，进一步丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。东营市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，充分发挥重要制度载体作用，健全履职保障“三项机制”、完善民意表达“三大平台”、培育联系群众“三大特色”，奋力谱写践行全过程人民民主的新篇章。

一、健全履职保障“三项机制”，夯实全过程人民民主实践基石

强化制度保障机制，不断健全人民当家作主制度体系。实现全过程人民民主，制度是首要保障。为此，市人大常委会以建章立制为抓手，不断健全代表和群众参与民主的体制机制。坚持守正创新，修改完善《常委会议事规则》《常委会组成人员守则》，不断提高人大议事的质量和效率。制定《常委会联系市人大代表办法》，通过集中走访、日常联系等方式听取代表和群众的意见建议。制定《关于邀请驻东营全国、省人大代表和基层市人大代表列席常委会会议办法》，各专门委员会和常委会工作机构也制定了相关意见，扩大代表对常委会工作的参与，

形成了覆盖人大工作各领域、权力运行各方面、践行全过程人民民主各环节的制度规范，构筑起常委会依法履职的“四梁八柱”制度体系。同时，推动召开市委人大工作会议，出台新时代坚持和完善人民代表大会制度的若干措施，保障群众在日常政治生活中有广泛参与的权利。

强化履职服务机制，不断扩大代表有序政治参与。紧扣代表履职需要，通过线上与线下、请进来与走出去相结合的方式，多层次、精准化实施全员培训。今年以来，组织代表参加全国、省、市人大举办的学习培训4期670余人次，着力提升代表素质和履职能力。组建代表履职法律顾问队伍，聘请21名律师为代表履职提供法律服务。定期组织驻我市全国和省人大代表以及市人大代表进行会前集中视察、赴外地市开展专题调研、开展代表小组活动等，进一步拓宽代表履职渠道，提高建言献策水平。今年以来，组织代表参加立法调研、专题视察、执法检查等活动800人次，邀请专家顾问及市人大代表参与立法全过程，切实保障代表的参与权、知情权和监督权。

强化激励约束机制，不断激发代表履职活力。健全代表履职监督、约束、评价机制，将代表参加培训、调研、视察等活动的频次，以及所提议案、意见建议等情况进行统计，建立

信息化代表个人履职档案，对代表履职情况实行动态管理。开展代表述职活动，年底组织代表到所在选区进行述职，向选民汇报履职情况，接受选民监督。年底评选优秀人大代表、优秀代表建议、代表建议办理先进单位，不断激发工作热情。

二、完善民意表达“三类平台”，建设全过程人民民主实践高地

优化升级181处代表工作站，打造通民情解民忧的“绿色通道”。按照“群众在哪里，站点就建在哪里”的原则，对全市181处代表工作站全面升级改造，不断丰富完善站点的服务功能。例如，在田间地头或者依托工业园区就近设立代表工作站，真正实现代表阵地“建”在百姓家门口，“联”在产业链上，方便收集群众意见建议。编制全市五级人大代表进站值班安排，定期调度运行情况。今年以来，开展“选民接待日”现场督导5次，实地检查代表工作站80余个，并召开代表工作站规范化运行调度会，督促全市各级人大代表严格落实代表固定联系人民群众制度。同时，培育践行全过程人民民主基层示范点9处，逐步把基层站点打造成宣传人民代表大会制度、增强全社会宪法法律意识、推进基层民主政治建设的有效载体和活动阵地。上半年，全市各级人大代表进站1100余人次，联系接待群众3900余人次，收集社情民意1400余件。

建好用好10个基层立法联系点，打通民意汇集的“最后一公里”。市人大常委会坚持把全过程人民民主贯穿于立法活动全过程、各环节，按照“有基础、有特点、有意愿”的原则，设立10个基层立法联系点，涵盖了不同地区、不同领域，搭建了基层群众直接参与立法活动的重要载体。以基层立法联系点为平台，广泛开展意见征求、立法调研等，充分听取民

意、吸纳民智，真正让人民群众成为立法的“主角”。近年来，先后将20余部法规草案及立法计划发送立法联系点征求意见，共收集意见建议900条余，第一时间掌握“接地气”的真知灼见，其中230多条被吸收采纳。

创新设立9家社会建设基层联系点，跑出民意“直通车”加速度。市人大常委会厚植“以人民为中心”的履职理念，率先在全省设立9家社会建设基层联系点。联系点以实现“把群众大大小小的事情办好”为目标，搭建民意“直通车”，着力打造成保障服务民生和推动社会建设发展的重要阵地。联系点虽“小”，却承载着推进民主政治建设的“大”责任。为保障联系点平稳运行、发挥作用，常委会出台相关管理制度，定期调研指导，并集成专门委员会、政府部门、人大代表三方力量，不断拓展联系服务基层群众的方式方法。今年以来，共收集群众意见建议526条，成为践行全过程人民民主的有益探索。

三、培育联系群众“三大特色”，擦亮全过程人民民主实践品牌

“亮相+亮码”，方便群众“码上见代表”。按照全市人大代表“三进一上”活动安排，在社区、企业、机关等公开代表照片、姓名、联系方式和微信二维码，实现了人大代表身份信息的全公开、全覆盖。通过模式创新，打破了代表联系群众的时间、空间限制。“亮相+亮码”让民意畅通直达、意见建议办理闭环变得更规范、更方便、更透明。今年以来，通过“亮相+亮码”，已收到线上民意近900余件，内容涉及交通出行、生态环境、教育养老等多个方面。在东营，“有事找代表、代表在身边”成为习惯。

“代表+网格”，将履职“触角”延伸到群众家门口。市人大常委会按照“属地就近、科学合理”的原则，依托网格化管理布局，积

极推行“代表进网格”。人大代表根据所在选区、工作性质全部编入单元网格，利用网格员联系群众面广和人熟、地熟、情况熟的优势，更加有效地对接社情民意，将人大代表履职的“触角”延伸到群众家门口。今年以来，全市各级人大代表以不同方式和切入点，参与和协助网格化服务管理，共排查化解矛盾 83 起，解决问题 260 余个。

“线上+线下”，民呼我应 24 小时“不下线”。在改造提升代表工作站、代表小组等“线下阵地”的基础上，打造有特色的宣传实践品牌，广泛宣传人民代表大会制度优势，让全过程人民民主理念更加深入人心。例如，六户镇打造

“人大代表为人民”主题公园，在公园内设置“民意直通”意见箱，全时段不间断地收集社情民意。垦利街道创建“平和茶社”选民接待室，通过“饮茶议事”，化解民忧。同时，积极探索“线上”履职模式，利用“人大代表履职管理系统”，开展“人大代表听你说”等活动，畅通“代表直通车”建议收集渠道。

下一步，市人大常委会将持续深入学习领会、全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，深入践行全过程人民民主，推动学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想走深走实、不断取得新成效。

持续加大学习宣传贯彻力度 着力推动人民代表大会制度在基层见行见效

烟台市人大常委会

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为新时代坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度、加强和改进人大工作提供了根本遵循。烟台市第十八届人大常委会依法履职以来，在省人大常委会的精心指导和市委的正确领导下，深入学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行全过程人民民主，不断提升“四个机关”建设水平，推动学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想在基层走深走实。

一、牢牢把握正确政治方向，在政治建设上强起来

把坚持党的全面领导作为做好新时代地方人大工作的重大政治原则和根本政治保证，确保人大工作正确政治方向。

坚持不懈强化创新理论武装。健全完善常态化、多形式、全覆盖的理论学习机制，严格落实“第一议题”和党组理论学习中心组学习等制度，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终

在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚定不移坚持党的全面领导。把贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求作为重大政治任务，严格执行请示报告制度，常委会重要会议、重点工作、重要事项及时主动向市委请示报告。将习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想纳入市委党校教学计划和干部培训必修课，常委会领导多次到党校宣讲人大基本知识和烟台人大履职工作。主任会议组成人员带头落实市委安排的重点工作督导和联系服务重点企业、重点产业链、重点项目等工作任务，带头担当作为、服务发展。

二、牢牢把握人大工作使命任务，在担当尽责上硬起来

坚持围绕中心、服务大局，紧扣市委确定的发展目标、发展定位、发展导向，认真履行法定职责，以高质量履职助力高质量发展。

以提质量为核心行使立法权。强化人大在立法工作中的主导作用，与烟台大学联合建立地方立法研究院，在全市设立3个地方立法基地、30个基层立法联系点，聘请30名立法顾问，扎实推进科学立法、民主立法、依法立法。换届以来，制定地方性法规6件、修订4件，发挥立法对高质量发展的规范引领作用。强化法规实施监督，通过开展执法检查、立法后评估

等方式，及时督导检查落实情况。加强规范性文件备案审查，建立备案审查研究中心，做到有件必备、有备必审、有错必纠。

以增实效为重点行使监督权。制定出台《关于进一步加强和改进监督工作的意见》《关于进一步规范监督流程、强化监督实效的实施意见》，建立“选题、组织、报告、审议、整改、反馈”全链条闭环监督模式，实行监督建议清单化管理。推动人大监督与重要改革事项推进、重点工作落实相衔接，紧扣加快发展新质生产力、培强发展新动能、做强海洋经济和乡村振兴等重点事项，实施正确监督、有效监督、依法监督。做好监督“后半篇文章”，强化监督意见落实情况跟踪问效，对安全生产、重点流域治理等重点难点问题开展“回头看”，推动市委决策部署落地落实、法律法规深入贯彻实施。

以促规范为抓手行使决定任免权。坚持党委决策和人大依法决定相统一，紧扣市委要求和社会关切，及时作出国土空间规划、城乡规划监督、发展清洁能源等决议决定，有力促进重点工作科学有效开展。坚持党管干部和人大依法任免相统一，规范人事任免工作程序，确保党组织人事安排顺利实现。

三、牢牢把握全过程人民民主重大理念，在履职为民上实起来

把坚持和发展全过程人民民主作为人大的职责使命，尊重代表主体地位，保障代表依法履职，真正发挥人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用。

搭建代表履职“新平台”。深入开展“履职新担当、树立新形象、建功新时代”代表主题实践活动，激励人大代表在各自行业领域当先锋、作表率。按照“布局科学化、建设标准化、活动经常化、运行规范化”要求，在全市镇街、

园区设立人大代表联络站170个，在村居、社区设立代表联络点147个，在企业设立行业特色代表联络室53个，实现五级人大代表进站常态化联系群众，推动解决了一大批群众急难愁盼问题。中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠同志，省人大常委会副主任、党组书记杨东奇同志，省委常委、烟台市委书记江成同志先后到我市代表联络站调研，对我市代表联络站建设运行情况给予充分肯定。

推进建议办理“高质量”。建立常委会主任会议组成人员牵头督办、各专委会对口督办、代表工作委员会综合督办的“大督办”机制，实行重点建议重点督办、难点建议协调督办、一般建议跟踪督办、不满意建议“回头督办”，一批优秀建议转化为促发展、惠民生、保稳定的政策举措。强化正向激励引导，定期评选优秀代表建议和建议办理工作先进单位，推动代表建议质量和办理质量“双提升”。

架起联系服务“连心桥”。实行常委会组成人员联系代表、代表联系群众“双联系”制度，扩大代表对常委会工作参与的广度和深度。强化代表履职培训，在实现初任人大代表全员培训的基础上，探索分专题进行精准培训，先后举办乡村振兴、绿色低碳高质量发展、新质生产力、人民立场优良传统教育等专题学习班，不断提高代表履职能力。加大对住烟全国和省、市代表小组活动的统筹协调和指导力度，丰富活动内容和形式，增强履职成效。优化代表履职网络平台功能，有效提高管理服务效率。

四、牢牢把握人大自身建设要求，在能力作风上严起来

坚持党建引领，从严从实加强自身建设，努力锻造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

夯实党建强根基。严格履行全面从严治党党

主体责任，发挥领导班子示范引领作用，推动常委会及机关全面从严治党向纵深发展。严格执行民主集中制，落实“三会一课”、谈心谈话等制度，不断增强人大各级党组织的政治功能和组织功能。以“五星级党支部”创建为抓手，扎实推进基层党组织建设。

以学促干提能力。深化学习型机关创建，开展“大学习大培训、大实训大练兵、大比武大竞赛”活动，定期举办“人大讲堂”，编印强本领学习手册，提高人大干部政治素质和业务能力。把调查研究作为做好人大工作的基本功，每年形成一批高质量调研成果。成功举办庆祝中华人民共和国成立75周年暨全国和省人民代表大会成立70周年汇报展演、纪念市人大设立常委会40周年系列活动，编发《烟台人大四十年大事记》，总结经验、激励前行。用足用好上级主流媒体，发挥烟台人大公众号、网络、杂志等平台作用，做好人大新闻宣传工作，

在全国和省级媒体发表宣传稿件240余篇，讲好烟台人大故事，推动人大制度深入人心。

担当实干转作风。树立重实干、重实绩的鲜明导向，干部队伍精神面貌焕然一新。新修订出台《烟台市人大常委会及机关工作制度汇编》，实行工作任务清单化管理、项目化推进、责任化落实，保证各项工作依法有序开展。加强对基层人大工作的指导，制定《关于加强乡镇、街道人大工作的指导意见》，提高基层人大工作规范化水平。加强人大信访工作，切实维护群众合法权益。

站在新的历史起点上，烟台市人大常委会将继续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，努力开创全市人大工作新局面，为奋力谱写中国式现代化烟台篇章贡献人大力量。

强化思想引领 依法履职尽责 稳中求进推动人大工作高质量发展

潍坊市人大常委会

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，标志着我们党对国家根本政治制度的规律性认识达到了新高度，为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。近年来，在省人大常委会有力指导下，我们坚持以党的创新理论为引领，依法履职、全面履职、精准履职，努力推动全市人大工作高质量发展。

一、坚定政治方向，始终把坚持党的全面领导作为根本保证

习近平总书记强调的“八个必须坚持”，首要的是“必须坚持中国共产党领导”。我们旗帜鲜明讲政治，把坚持党的全面领导贯穿到人大工作的各方面全过程。

一是学理论筑根基。严格落实“第一议题”制度，突出抓好习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的学习领会，举行党组理论中心组学习10次、研学篇目190余篇。坚持“每日一学”，推送学习材料261期。围绕庆祝人民代表大会制度建立70周年，通过出版《潍坊人大志》、制作专题片、召开庆祝座谈会等形式，强化宣传教育，坚定制度自信，营造了浓厚舆论氛围。

二是强党建严纪律。修订完善常委会党组工作规则，全面加强常委会及机关政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。

扎实开展党纪学习教育，与常委会班子成员、市级及以上人大代表进行党纪提醒集体谈话，出台整治形式主义为基层减负“八提倡八严禁”规定，强化以案警示，切实把党的纪律转化为生活习惯和行动自觉。

三是把方向促落实。始终与市委要求同步同向，聚焦市委开展“五大比拼”、打好“五大攻坚战”工作部署，谋划确定全年34项常委会会议议题和76项重点任务，召开11次党组会议部署调度。严格执行请示报告制度，主动向市委请示报告重大事项11次。修订常委会人事任免办法，依法任免国家机关工作人员137人次，圆满实现市委人事安排意图。

二、聚力服务大局，始终把推动高质量发展作为首要任务

总书记指出，地方人大及其常委会要围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。我们自觉对标对表，不折不扣抓好贯彻落实。

一是以高质量立法促发展保善治。加强重点领域、新兴领域立法，累计出台法规25部。聚焦创新提升“三个模式”，制定禁用限用剧毒高毒农药条例、大气污染防治条例、防汛抗旱规定等法规，护航全市绿色低碳安全发展。

今年1—9月，全市环境空气质量综合指数同比改善1.2%。紧扣落实市委“一号改革工程”，制定优化营商环境条例，从制度层面提供有力保障。围绕提升“世界风筝都”品牌影响力，出台风筝文化产业促进条例，助推风筝文化产业“蒸蒸日上”。目前，我市风筝相关产业总产值突破20亿元，国际、国内市场所占份额均超过80%，从业人员超10万人。

二是以高效能监督抓落实惠民生。聚焦重点领域，动真碰硬，打好监督组合拳。牵头建立全市优化营商环境工作联席会议制度，研究确定涉企案件执行不到位、涉企检查调度频繁等5个主攻方向，逐项“把脉问诊”，全力破解顽瘴痼疾。连续两年聚焦优化营商环境开展专题询问，深入调研，精准提问，严格“闭卷考试”，督促整改到位，努力把“问题清单”变为“成果清单”。在全省高质量发展综合考核中，潍坊营商环境指标连续三年获第一等次。强化重点领域监督，围绕科技创新、生态环保等开展调查、视察、执法检查29次。对32名员额法官、员额检察官进行履职评议，对157件案件开展质量评查，形成司法监督“闭环”，在司法系统和社会各界引起良好反响。

三是以高水平履职拼经济提质效。认真落实市委“9+3+N”重点产业链提级扩能要求，扎实履行链长单位职责，围绕智能农机、纺织服装、磁技术等3条产业链发展开展调研、座谈11次，推动市级层面“因链施策”、精准扶持，激活产业发展新动能。今年前8个月，全市规上智能农机、纺织服装营收均增长14%以上，磁产业骨干企业异军突起，实现营收12.34亿元。认真落实赵乐际委员长调研天瑞重工批示精神，牵头开展“我为企业找订单”活动27次，对接驻鲁代表企业53家，促成合作33家，有效助力企业拓市场增效益。积极引导9260名

五级代表在高质量发展主战场当先锋、作表率，1—8月，636家规上代表企业实现营收5000多亿元，占全市总量60%以上。代表拼经济的闪亮“成绩单”，得到上级认可和各界好评。市委市政府通报表扬的民营企业家“挂帅出征”百强榜、“创二代”先锋榜中，有市级以上代表42名，“百名时代先锋”中有人大代表及所在单位44个。

三、坚持人民至上，始终把发展全过程人民民主作为重要使命

总书记要求，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。我们不断丰富民主民意表达载体，把人民当家作主具体地、现实地体现到人大工作中。

一是抓创建，基层民主实践更加丰富。协助市委出台加强和改进新时代人大工作实施意见，从选举、协商、决策、管理和监督5个方面具化实化全过程人民民主要求。推动全市61个街道规范设立人大工委，深化“一县一品”创建，有效丰富了全过程人民民主的基层实践。

二是建平台，民意表达渠道更加畅通。在常态化推进“两个联系”基础上，密切专委会与行业代表小组的联系，召开研讨会、微论坛等12次，推动常委会和专委会联系代表全覆盖。优化“代表建议直通车”平台，向市委报送重点建议17期，9条建议作了成果转化。设立省、市级基层立法联系点14个，实现县市区全覆盖，共征集意见建议320多条，努力使每一部法规都满载民意、顺应民心。规范提升代表“家站”415个，建设市县贯通的“数字人大”履职平台，推广应用“码上见代表”小程序，基本实现了代表联系群众全天候、零距离。

三是强联系，惠企便民服务更加高效。持续深化代表主题活动，引导各县市区深化拓展

“枝叶关情·选民说事 代表督事”“人大民主议事厅”等基层民主实践，组织各级代表联系群众 9.2 万多人次、解决问题 5300 多件，把群众“呼声”变“掌声”。大力推广“产业链上建代表联络站”，在花卉、文旅等重点产业链建设联络站 72 个，代表进站履职 3600 多人次，帮助企业解决问题 1300 多个，展现了代表履职为民的使命担当。

四、提升履职能力，始终把打造“四个机关”作为职责定位

总书记关于“四个机关”的重要论述，深刻回答了什么是人大、建设什么样的人大、怎样发挥人大作用等重大课题。我们按照“四个机关”职责定位，制定落实加强常委会自身建设意见，努力提高履职水平。

弘扬严实作风。扎实推进机关“作风建设提升年”活动，通过开展“亮绩赛绩”“工作评议”等形式，引导人大党员干部、各级代表重实干、

做实效、求实效，不搞官僚主义和形式主义，不给基层添乱，以严实的工作作风和扎实的工作成效，更好服务全市发展大局。锻造过硬队伍。积极比学习、赛业务、提能力、强素质，举办“干部大讲堂”17 期，举办公文写作比赛、以文辅政能力提升培训班，组织干部多岗位历练，着力锻造勤廉并重的人大工作队伍。强化协同联动。加强上下级人大协同联动，积极配合全国和省人大开展立法调研、执法检查等 26 次。指导县镇人大建立健全立法监督项目共同推进、突出问题共同解决、代表作用共同发挥的联动工作机制，实现了同向发力、同题共答。

下一步，我们一定持续深学细悟笃行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，充分发挥“四个方面作用”，加快推动潍坊人大工作创新发展、整体跃升，为奋力谱写中国式现代化山东篇章作出积极贡献。

深学细悟 实干笃行 稳中求进推动人大工作高质量发展

济宁市人大常委会

济宁市人大常委会在省人大常委会的关心指导下，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，坚持“一条主线”，注重发挥“四个作用”，以改革创新精神稳中求进推动人大工作高质量发展。

一、以坚持党的全面领导为主线

习近平总书记多次强调，做好新时代人大工作“必须坚持中国共产党领导”。我市人大常委会牢牢把握人大机关的政治属性，以实际行动坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。一是自觉加强理论武装。严格落实“第一议题”制度，通过党组会议、党组理论学习中心组学习研讨、专题学习班、主题党日活动等形式，把学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想与学习贯彻党的二十届三中全会精神、习近平总书记在中央人大工作会议和在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神、视察山东重要讲话精神结合起来，全面系统学习领会这一重要思想的核心要义、精神实质、实践要求，切实增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的责任感、使命感。二是自觉履行政治责任。全面贯彻中央和省人大工作会议精神，协助市委召开人大工作会议，提请市委出台关

于《贯彻落实〈中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度 加强和改进人大工作的意见〉的若干措施》。严格执行请示报告制度，积极争取市委的领导和支持。三是自觉服务全市工作大局。找准人大在推动高质量发展、推进中国式现代化中的定位和任务，紧扣市委工作安排谋划推进人大各项工作，做到市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，作用就发挥到哪里，以人大制度优势助力全面深化改革。常委会各位负责同志深度参与全市重点工作指挥部和专班工作，深入一线、靠前指挥，发挥了积极作用。

二、注重发挥立法的引领作用

坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。一是科学确定立法项目。坚持时度效相统一和小切口、具体化、可操作的原则，认真编制五年立法规划和年度立法计划，制定修改《济宁市优化营商环境条例》等7部法规。按照省人大关于“黄河水资源保护与节约集约利用协同立法”的要求，制定《济宁市节约用水条例》；制定的《济宁市大运河岸线保护管理条例》，系全国首部大运河岸线保护管理方面的地方性法规。二是健全立法工作专班机制。牵头与司法、法规起草部门和相

关领域专家等组建立法工作专班，提前介入、全程参与，统筹安排、严格把关调研座谈、起草论证、审议表决等各个环节，依法有序做好立法工作。三是最大程度凝聚立法共识。充分发挥27个省市基层立法联系点、曲阜师范大学立法研究服务基地和20名立法顾问的作用，广泛征求人大代表、人民群众和社会各界的意见建议，努力让每一部法规都满载民意、贴近民生、顺应民心。

三、注重发挥监督的推动作用

用好宪法法律赋予人大的监督职权，实行正确监督、有效监督、依法监督。一是把握好监督的指向和重点。在认真做好计划、预算决算、审计、国有资产管理、政府债务管理、环境状况 and 环境保护目标完成情况等法定事项监督的基础上，聚焦构建现代产业体系、扩大高水平开放、打造乡村振兴齐鲁样板、加快绿色低碳转型、打造文化“两创”新标杆、增进民生福祉促进共同富裕、统筹发展和安全等全市重点工作，依法开展监督。二是把握好监督的尺度和力度。正确处理监督和支持的关系，寓支持于监督、配合之中，与“一府一委两院”协同协调、形成工作合力，共同推动市委决策部署落地落实。加强对重点关注问题的跟踪监督，连续6年对安全生产工作执法检查和视察调研，与市纪委监委联合制定《关于建立人大监督与纪检监察监督贯通协同工作机制的实施意见（试行）》，“人大主导、部门联动、数据赋能、多方融合”预算联网监督工作机制入选全国人大典型案例，有力促进了相关工作开展。三是把握好监督的形式和方法。综合运用听取审议专项报告、执法检查、视察调研、专题询问、满意度测评等方式，把前期调研、实地检查、会议审议做深做实，切实推动解决问题、改进工作、完善制度。探索推行“一表一单一

档案”工作法，被列入全市“三争四敢 改革领衔”突破事项。

四、注重发挥人大代表的主体作用

积极探索实践人大代表联系人民群众的内容和形式，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，努力使代表作用发挥成为践行全过程人民民主的有效形式，在全国人大新形势下加强代表联系群众工作座谈会上作典型发言。工作中，一是创新开展闭会期间代表活动。自2022年起，连续三年在全市范围开展“实施‘九大战略’人大代表在行动”主题活动，相继开展了农村人居环境整治提升等20个专题，1.43万人次五级人大代表走进基层，接地气、察民情、聚民智、惠民生，为全市经济社会发展贡献代表力量。二是建好用好代表联络站。提请市委出台加强代表联络站规范化建设的实施意见，提出“规范化、标准化、常态化、集成化”建设的具体措施，全市高标准建成线下代表联络站178处、线上代表联络站167个，1.2万余名各级代表编组进站，架起代表和群众之间的“连心桥”，推动一批群众急难愁盼问题有效解决。三是着力提高代表建议工作质量。配合市委出台党政领导领办人大代表建议办法，先后筛选出34件重点建议，由市委、市政府领导领办，以重点建议办理的高质量，带动面上办理工作的高质量。2022年和2023年的474件代表建议全部按时办结，代表满意率分别为99.6%和100%；今年的242件代表建议相继办结并答复代表，确保了建议真落实、代表真满意、群众得实惠。

五、注重发挥自身建设的保障作用

常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，持续加强“四个机关”建设，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。一是坚持

党建引领。坚决扛起全面从严治党政治责任，巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育成果，持续推进整治形式主义为基层减负。进一步深化模范机关建设，深入开展“创品牌、显担当、促‘三争’”活动，“情系民生 服务代表”“和家亲”工作室等具有济宁特色的人大工作品牌创建不断深化，常委会办公室被评为“山东省档案工作业务建设示范单位”。二是提升能力本领。每年举办全市人大代表和人大系统干部履职学习培训班，建立干部实绩档案，构建“闭环抓落实”工作机制，扎实推进“数字人大”建设，不断完善适应新时代人大工作特点和需要的制度机制。市县人大上下联动、同题共答、同向发力，切实提升人大工作整体实效。三是注重研究宣传。在“懂人大”“讲人大”上下功夫，通过市人大工作理论研究

会、人大宣传平台、市县人大工作成就和优秀人大代表风采展等，加强人大制度理论研究，广泛宣传代表履职和人大工作情况，讲好济宁人大故事。全国人大《联络动态》《地方立法动态》7次推介济宁人大全过程人民民主建设、代表和立法工作典型做法；省人大《情况交流》18次推介济宁人大创新实践，中央和省级媒体160余次宣传报道济宁人大工作，努力营造了全社会拥护人民代表大会制度、支持人大工作的良好氛围。

下一步，济宁市人大常委会将以此次座谈会为新的起点，持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极学习借鉴兄弟市的经验做法，不断深化全过程人民民主济宁实践，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出新的更大贡献。

坚定人民代表大会制度自信 推动地方人大工作守正创新

泰安市人大常委会

1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，标志着人民代表大会制度在全国范围内建立。70年来，人民代表大会制度不断巩固和发展。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，引领人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，凝聚了中国共产党领导人民开辟和坚持中国特色社会主义政治发展道路的实践经验，为新时代坚持好完善好运行好人民代表大会制度、加强和改进人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

一、深刻认识人民代表大会制度的显著政治优势

习近平总书记指出，“人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造”。他深刻阐述了人民代表大会制度具有的5个方面显著政治优势：一是坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势，

二是践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势，三是贯彻民主集中制、保证国家政治生活既充满活力又安定有序的显著优势，四是保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势，五是维护国家统一、保障国家长治久安的显著优势。这些重要论述贯通历史与现实、理论与实践，深刻揭示了人民代表大会制度为什么行得通、有生命力、有效率，拓展和深化了这一制度的科学内涵、特征优势、实践要求，为地方人大及其常委会更好地履行职责、发挥作用提供了根本遵循和行动指南。泰安市人大自1985年设立常委会以来，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法履行宪法和法律赋予的各项职权。39年来，累计召开常委会会议276次，听取审议“一府两院”工作汇报597个、市人大常委会执法检查报告390个，组织专题询问8次，作出决议决定296项，依法任免“一府一委两院”工作人员近3000人次，各项工作开展有力有效，为促进全市经济社会发展和民主法治建设作出了不可替代的重要贡献。39年的实践探索，越发感受到人民代表大会制度是一个行得通、真管用、有效率的好制度，是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推

进中国式现代化的好制度,必须毫不动摇坚持、与时俱进完善。

二、坚决扛牢人大在全面推进中国式现代化中的使命担当

全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,是党的二十大确定的新时代新征程党的中心任务,也是人大及其常委会依法履职的中心任务。习近平总书记指出,必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,把推进中国式现代化作为最大的政治。我们要深刻把握中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则,找准人大在推动高质量发展、推进中国式现代化中的定位和任务,主动融入大局,依法履职尽责,贡献人大力量。换届以来,泰安市委把推进新型工业化强市作为中心任务,举全市之力推动工业经济突破发展。市人大及其常委会主动融入这一发展大局,制定出台全国首部新型工业化促进条例,该条例明确了工业发展的方向和重点,将发展工业经济路径和实践经验上升为法规制度,以刚性约束助推新型工业化强市建设行稳致远。立足泰安是全省唯一一个全域沿黄设区市的实际,常委会主动谋划黄河流域法治保护,落实省人大协同立法部署,审议通过水资源保护管理条例,促进黄河水资源集约利用。出台泰安市大气污染防治条例,通过落实严格的排放标准和监管措施,推动建立健全生态修复及公益诉讼制度,有效减少大气污染物排放,为黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设筑牢生态屏障。聚力推动经济稳中向好,制定《关于加强经济工作监督的决定》,围绕全市重大决策、重大问题、重大项目等,加大监督力度,强化精准研判,助力科学决策。实践证明,地方人大及其常委会只要紧扣人大在推进中国式现代化中的定位

和任务,紧扣市委总体决策部署,依法履行各项法定职权,就一定能在坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的履职实践中,为中国式现代化展现人大担当。

三、充分发挥人大在发展全过程人民民主中的职能作用

习近平总书记指出,“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”,这是对人民代表大会制度的新定位新要求。坚持和发展全过程人民民主,是各级人大及其常委会的职责使命,也是人大工作保持生机活力的关键所在。换届以来,泰安市人大常委会坚持一切为了人民、一切依靠人民,充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。出台《关于在地方立法中全面践行全过程人民民主的决定》,组建本届立法专家顾问和立法咨询智库,在全市建成基层立法联系点13个、立法服务基地3个,推进立法全流程体察民情、吸纳民意、汇集民智,让每一部法规都“行得通、真管用、有效率”。探索设立3个基层预算审查监督联系点,积极采纳吸收人大代表和社会各界对预算监督工作的意见、建议,促进政府健全完善政策,优化财政资源。人大代表是落实全过程人民民主、保障人民当家作主民主权利的主力军。市人大常委会充分尊重代表主体地位,不断优化工作机制,创新活动载体,激发代表履职活力。出台《关于加强人大代表工作能力建设的决定》,更好服务保障代表依法履职。在全市规范化建成实体“家、站”481个、网上“家、站”489个基础上,出台代表家站迭代升级实施意见,召开全市人大代表工作会议,进一步优化站点部署。市级层面,高标准规划建设“一厅一家一站”,即市民之家人人大代表会客厅、

市人大机关代表之家、人大代表网上联络总站。县乡层面，重点打造大汶口全过程人民民主实践中心等一批具有泰安特色、务实管用的全过程人民民主实践基地。创新开展“人大代表下基层”活动，全市五级人大代表访民情、解民忧，打通代表联系群众“最后一公里”。

四、全面落实加强人大及其常委会自身建设的目标要求

习近平总书记强调，要“按照‘四个机关’的要求，切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设”。“四个机关”是人大自身建设的目标任务，也是人大依法履职的重要遵循。换届以来，泰安市人大常委会坚持把“四个机关”建设作为总抓手，聚焦“法治人大、有为代表、数字赋能、活力机关”的目标定位，守正创新推出一系列改革

举措。规范常委会运行机制，制定完善60余项工作制度；实行了对常委会任命人员的闭环监督；开展常态化专题询问；探索在代表小组建立功能型党组织（目前正在全市推广中）；编纂首部《泰安人大年鉴》（目前已出版2部）；在全省率先成立人大融媒体工作室，打造推出“泰安人大发布”融媒体系列原创作品。同时，立足人大长远发展，创建“青春向党，活力人大”青年工作品牌，健全完善机关年轻干部选拔、培育、管理、使用工作机制，干部整体结构持续优化。我们将按照“四个机关”要求，全力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，不断提高地方人大工作的质量和水平，为国家治理体系和治理能力现代化、为推进中国式现代化做出更大贡献、书写更加精彩的篇章。

围绕中心 履职尽责 更好把制度优势转化为治理效能

威海市人大常委会

近年来，威海市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一中找准定位、精准发力，创造性开展各项工作，以实干实绩实效推动全市经济社会高质量发展。

一、始终把旗帜鲜明讲政治作为第一要求

作为党领导下的重要政治机关，我们始终坚持和加强党的全面领导，从思想上强化维护核心、对标看齐的政治意识，从行动上形成贯彻党的路线、方针、政策的高度自觉，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

一是强化思想政治引领。坚持把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课、基本功，健全完善常委会组成人员、人大代表和机关干部长效化学习机制，严格落实“第一议题”制度，采取集体学习、交流研讨、讲座辅导、专题学习班等形式，及时跟进学习总书记的最新重要文章、重要论述，深学笃行习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示精神，不断增强运用党的创新理论凝心铸魂、引领推动创新发展的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

二是坚决贯彻党委决策部署。紧扣改革发展大局，主动把人大工作放在市委整体工作大局中思考和谋划，做到市委工作重点在哪里、

人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。工作中，坚持“议大事、抓重点、求实效”，精准把握人大履职与全市工作大局的结合点、着力点，将市委关心关注、政府着力推动的先进制造业发展、海洋经济发展、乡村振兴等事项纳入工作重点，统筹推进立法、监督等工作，始终保持与市委部署同心同向、同频共振。

三是充分发挥常委会党组作用。严格执行请示报告制度，对常委会年度工作计划、重要会议活动等主动向市委请示报告，对市委作出的重要部署，及时研究、推动落实。制定以高质量党建引领和推进“四个机关”建设实施意见，坚持把党建工作与业务工作一体谋划推进，从严抓好干部教育监督管理，大力弘扬“真严实快”工作作风，推动全面从严治党、党风廉政建设主体责任落实，不断巩固提升风清气正的良好政治生态。

二、始终把坚定不移推动高质量发展作为第一要务

围绕中心、服务大局是人大工作的职责使命、永恒主题。我们深刻把握习近平总书记对山东工作的重要指示批示和“走在前、挑大梁”的使命任务，准确把握威海发展定位，积极担当作为，全力以赴推动中央决策部署、省委工作要求和市委工作安排落地见效。

一是推进特色精细立法。坚持把习近平总书记提出的“威海要向精致城市方向发展”的重要指示要求作为总目标总方向总遵循，统筹开展“大块头”和“小快灵”立法，制定出台了19部地方性法规，打造了一批具有辨识度、影响力的标志性立法成果，形成了以精致城市建设条例为统领，涵盖城市建设管理、生态保护、基层治理等方面的“1+N”精致城市建设法规体系。有关经验受到各方面广泛好评，省委主要领导同志、市人大常委会领导同志作出批示肯定。实践中，健全完善“4+N”起草协调、立法项目专家论证、立法后评估等机制，充分发挥立法专家库、立法研究服务基地和基层立法联系点的作用，有效提高了立法的针对性、引领性、实效性。同时，坚持立法与监督相衔接，采取执法检查、专题询问、立法评估等方式，对出台的地方性法规进行常态化体检和“回头看”，及时了解掌握法规实施效果，更好推动法规进入执法、纳入监察、融入司法、列入普法。

二是实施精准有效监督。坚持寓支持于监督、以监督促发展，制定常委会审议意见落实情况跟踪督办和满意度测评等办法，建立起人大与纪检、财政、审计等协同监督机制，叠加运用调研视察、执法检查、听取审议报告、专题询问、满意度测评等手段，开展“组合式”调研、“协同式”监督、“跟踪式”问效，构建起全链条监督闭环体系，有力推动了有关工作突破提升。换届以来，我们先后对先进制造业发展、金融业发展、园区建设、招商引资、重点项目建设等40多项重点工作开展监督，形成了一批有价值的调研成果和工作建议，得到市委、市政府主要领导批示30多次，很多意见建议进入了党委政府决策。去年以来，预算审查监督等经验得到全国人大、省人大推介推广。

三是深化拓展代表工作。威海有各级人

大代表4500多名，是践行全过程人民民主、推动高质量发展的重要力量。围绕丰富闭会期间代表活动，深入开展助力经济高质量发展五项代表活动，指导基层分类开展“汇聚代表合力 助力招商引资”等实践活动，邀请代表参与常委会组织的视察调研、执法检查、专题询问等活动，拓宽代表知情知政渠道。围绕搭建代表履职阵地，在全市建设了60多处标准化人大代表工作站，逐步推行重大民生实项目人大代表票决制，开展市人大代表述职评议，不断丰富全过程人民民主的实践载体。围绕强化代表履职管理，研究制定代表履职管理办法，对代表各项履职活动进行记录、形成台账；完善代表建议提出和办理机制，组织开展优秀代表建议评选表彰，代表建议的办复率、代表满意率不断提升。去年，全国人大常委会赵乐际委员长来威调研，对我市代表工作给予充分肯定。

三、始终把守正创新提升履职能力作为第一保障

总书记关于“四个机关”的重要论述，鲜明揭示了人大机关的本质属性和新时代的职责定位，为新时代新征程人大及其常委会的自身建设指明了方向。对照“四个机关”建设要求，我们提出“勇争一流、借力挖潜、守正创新”目标要求，通过对常委会机关管理制度进行全面修订、完善和健全，常态化举办专题讲座和“威海人大讲堂”加强教育培训，严督实考落实年度目标任务，不断提高履职能力，努力争取各项工作干出高水平、争创一流业绩。具体工作中，重点从两个方面持续发力，推动工作质效整体跃升。

一方面，坚持借力挖潜，挖掘利用好各方面力量、形成工作合力。比如，监督工作中，建立预算审查监督专家咨询委员会，遴选了8

名财税、金融、审计、法律等领域的专家学者和实务工作者,增强了预算审查的深度和力度。同时,建立了山东大学人大预算监督研究中心威海基地和两个区市分基地,联合开展了威海市人大预算和国有资产管理监督情况调研工作,对我市市县两级人大预算和国有资产监督工作情况和经验做法进行全面、客观反映,有关调研报告得到省委、市委主要领导高度重视和肯定。再比如,对市委交办的重点任务、重要题目,由常委会负责同志牵头挑选精干力量,分别组建专题调研组,与政府有关部门开展联合调研,实行专班化推进,真正做到把情况摸透、把问题找准、把建议提实。近年来,向市委提报调研报告40多份,向“一府一委两院”反馈审议意见200多条,市人大代表提出建议600多条,为全市经济社会高质量发展提供了重要智力支撑。

另一方面,坚持守正创新,在理念、机制、载体等方面进行完善创新。比如,立法工作中,围绕丰富全过程人民民主载体,深入推进基层立法联系点与代表工作站融合建设,充分发挥其在征集反馈立法意见建议、宣传推动法规实施等作用,做好民意征求直通一线文章,也为代表更好服务联系群众、助推基层治理注入新动能。代表工作中,搭建代表小组特色化专业平台,指导基层成立青年企业家人大代表联络站、“一站五组”代表工作平台,在企业发展、招商引资、基层治理、公益慈善等方面发挥积极作用。机关内部,强化目标导向、结果导向,全面推行日常工作周调度、月分析、季通报制度,对工作计划安排、推进落实情况,实行清单化、闭环式管理,通过亮任务、比进度、晒实绩,营造了“注重实干、勇争一流”的浓厚氛围。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

日照市人大常委会

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上强调，“围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障”。“坚持好”“完善好”“运行好”充分体现了人民代表大会制度历史发展的赓续递进，充分体现了一以贯之筑牢根本政治制度的初心使命，充分体现了与时俱进彰显人民代表大会优势功效的责任担当。学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，必须在“坚持好”上做文章、在“完善好”上下功夫、在“运行好”上求质效。

一、在“坚持好”上做文章，确保人民代表大会制度薪火相传、历久弥新

70年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度在党的领导下不断巩固、完善、发展，焕发出蓬勃生机和旺盛活力，有效保证国家沿着社会主义道路前进，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序，为创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”提供了重要制度保障。在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上，习近平总书记用“五个显著优势”，系统阐释了人民代表大会制度为什么行得通、有生命力、有效率，为我们读懂人民代表大会制度“是什么”“怎么样”提供了根本遵循。

从日照实际看，在70年的历程中，日照

历届人大及其常委会紧跟市委重大决策部署，紧贴人民群众呼声期盼，紧扣推进市域治理体系和治理能力现代化的需求，坚持与时俱进、守正创新，依法履职、担当作为，人民代表大会制度的作用在实践中得到充分发挥。实践证明，人民代表大会制度具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴，是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、有效凝聚全体人民力量、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，具有强大生命力和显著优越性。

坚持就是守正。在今后的工作中，要以庆祝全国人民代表大会成立70周年为契机，深刻认识实行人民代表大会制度的历史必然和显著政治优势，切实增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，坚定不移走自己的路，做到既不走封闭僵化的老路，又不走改旗易帜的邪路。要全面贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，坚持以人民为中心，以保证人民当家作主为根本，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，与时俱进推动新时代人大工作高质量发展。

二、在“完善好”上下功夫，确保人民代表大会制度与时俱进、走深走实

人民代表制度已走过了70年光辉历程，

更加成熟、更加定型，但具体工作仍需要探索完善。日照市人大常委会紧盯工作中发现的短板弱项，推动基层人大工作在创新中完善提升。

比如，针对功能区没有本级人大代表和人代会、人大监督在功能区存在制度空白和监督盲区的问题，设立全省首个市人大功能区委员会，在市属功能区建立人大工作联络协调机制，督促市属功能区召开人大代表联席会议、街道召开议事代表会议，研究制定市人大常委会党组《关于加强市属功能区人大工作的意见》等，推动功能区人大工作破题发展。市人大常委会领导对此先后作出肯定性批示3次。

再如，聚焦街道人大工委不能以人民代表大会或主席团的形式对街道办事处开展工作监督的短板，指导推动16个街道召开街道议事代表会议，并建立区县人大常委会听取区县市政府关于街道工作、计划、预算等专项工作报告制度，与街道议事代表会议协同联动，形成街道议事代表会议讨论、街道人大工委初审、区县人大常委会审议的闭环机制，弥补人大在街道层面的制度空白和监督盲区，强化对街道办事处的工作监督。

又如，按照“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”的要求，坚持“线下+线上”协同发力，切实把“民有所呼、我有所应”落到实处。线下，建成代表联络站278个，组建专业代表联络站（小组）20多个，4300多名五级人大代表全部进家入站，并通过联络站“+产业服务”“+社会治理”“+民生改善”等模式，使联络站活动更有成效、接地气、受欢迎。线上，依托“代表履职通”掌上平台和“代表联络站”网络系统，打破时间空间限制，实现代表履职的“全天候”。去年以来，共有市人大代表1300多人次以“云列席”方式参加常委会会议和专题询问，提出意见建议4000余条。该做法在全国“新形势下

加强代表联系群众工作座谈会”上作经验交流。

当然，完善是一个动态的过程，只有进行时，没有完成式，必须坚持“变”与“不变”的辩证统一，把制度自信和制度创新有机统一，针对工作中存在的薄弱环节和差距不足，因地制宜探索有效举措，补短强弱，固基挖潜，推动新时代人大工作走深走实。

三、在“运行好”上求质效，确保人民代表大会制度行稳致远、功效突出

习近平总书记用“充分发挥四个方面作用”“八个必须坚持”明确了新时代人大工作高质量发展的目标和方向，要把准人大定位，扛牢人大担当，切实把人民代表大会制度“运行好”。

在坚持党的领导方面，牢记人大及其常委会是党领导下的重要政治机关，就重要工作、重大事项向市委请示报告，使人大工作始终围绕中心转、紧贴大局干，确保方向不偏、目标不移、干劲不松。日照市人大常委会在积极推进人大本职工作的同时，认真对待市委交给人大“乡村振兴”分线作战任务，实施决议引领、法治护航、监督推动、代表助力、人才支撑“五项行动”，展现了人大的担当作为，赢得了社会赞誉和市委肯定。

在服务中心大局方面，紧紧围绕党委中心工作部署人大工作，更好向中心聚焦、往创新拓展、为大局服务。今年以来，日照市人大常委会出台《关于加强经济工作监督的决定》，听取审议2023年度政府债务管理情况、科创企业增量提质等报告20项，围绕省市重点项目建设投资情况、重点工业技改项目实施情况、功能区投融资情况等监督8次，开展乡村振兴、养老服务、全域旅游专题询问3次，提出意见建议120余条，使人大工作更有生机、更富成效。

在充分发挥人大代表作用方面，持续深化“两个联系”机制，切实加强代表议案建议办理工作，让“群众有呼声、代表有回声”更有力度、更有温度。日照市人大常委会发挥代表联络站和立法联系点等平台载体作用，持续优化完善意见征求、采纳反馈、论证咨询和重大立法问题协商等工作机制，实现人大代表和人民群众参与立法调研、执法检查、专题询问等工作常态化。着眼提升人民生活品质，落实习近平总书记视察日照时关于“抓好海岸线修复治理，优化生态环境”的重要指示要求，及时调整年度地方立法计划，着手制定阳光海岸生态保护条例，目前已召开立法推进会6次，条例草案进入修改完善阶段。

在加强“四个机关”建设方面，坚持“打

铁必须自身硬”，持续加强自身建设，努力实现全面提升、全面过硬。日照市人大常委会连续三年深入实施“能力素质提升工程”，今年启动开展“质效提升年”活动，营造了创新实干、事争一流的良好氛围，推动人大制度在日照运行更好、质效更高。去年以来有17项工作走在全省全国的前列，得到全国人大和省人大常委会领导的批示。

总之，坚持是完善和运行的前提，完善是坚持和运行的关键，运行是坚持和完善的根本，三者互为前提、互为因果、相辅相成、辩证统一。学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，必须三者贯通、一体推进、协同发力，奋力开创新时代人大工作高质量、发展新局面。

坚持和完善人民代表大会制度 依法推动全市人大工作高质量发展

临沂市人大常委会

今年是人民代表大会制度建立70周年，这是我国人民政治生活中的一件大事。习近平总书记指出：“在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。”党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治提出一系列新理念新论断新要求，推动人民代表大会制度建设和新时代人大工作取得历史性成就，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。近年来，临沂市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以迎接和庆祝人民代表大会制度建立70周年为契机，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，以党的创新理论引领推动全市人大工作高质量发展。

一、坚持党的领导，牢牢把握人大工作正确方向

人民代表大会制度是党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度，党的领导是实现人民当家作主和依法治国的根本保证，是国家权力机关活动的最高政治原则。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保证人大工作的正确政治方向，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央

党中央保持高度一致。始终把党的领导贯彻到人大履职的各方面和全过程，真正做到以党的意志为意志，以党的工作中心为中心，人大工作与党委工作同频共振、同向发力，党委工作重点在哪里、人大的履职就跟进到哪里、人大的作用就发挥到哪里。始终坚持在市委领导下依法行使职权，及时向市委请示报告重大问题、重要事项、重点工作，按照市委要求抓好贯彻落实。严格落实“第一议题”制度，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功，积极践行全过程人民民主理念，开展多种形式的专题学习和研讨交流，切实做到学思用贯通，知信行合一，深刻把握新时代人大工作的根本遵循。

二、坚持人民至上，积极践行全过程人民民主

习近平总书记强调：“人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”临沂市人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，不断丰富全过程人民民主创新范例，树立沂蒙革命老区践行和发展全过程人民民主的人大品牌。一是以有效监督解决群众诉求。将“12345·临沂首发”诉求办理监督作为有力抓手，建立“进首发、用首发”工作

机制,重点抓取“法规不明确”“履职不到位”“职责不清晰”3类问题开展督办,全市各级人大及人大代表先后督办解决4061件群众诉求事项。二是以有力举措提升公共服务。根据市委安排,市人大常委会牵头推进基本公共服务提升工作。听取审议居住环境、教育、基本医疗等7个专项工作报告,视察调研交通基础设施重点项目建设等5项工作,推进相关领域工作顺民心、合民意。三是以法治方式保障民生事业。制定《临沂市12345政务服务便民热线条例》,为“热线·首发”规范运行提供法规支撑。针对近年来群众对物业乱象问题的强烈反映,制定出台《临沂市物业管理条例》,为维护业主权益提供法治保障。将制定《临沂市电力条例》、《临沂市电梯安全条例》列入今年立法工作重点,着力解决群众反映的“居民小区临时供电导致经常断电、电价高”、“电梯故障多发、应急使用维修资金难”等问题。围绕解决群众诉求集中的单用途预付卡消费维权难点问题启动小快灵立法,针对问题“量身定制”,把立法资源用到解决实际问题上。

三、坚持围绕中心服务大局,切实增强监督工作实效

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上指出:“要充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。推动党中央决策部署贯彻落实,确保各国家机关依法行使权力,确保人民群众合法权益得到维护和实现。”临沂市人大常委会准确把握人大监督的职责定位,认真落实工作要求,扎实推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。一是主动担当助力经济发展。专题询问优化营商环境情况,制定《临沂市优化营商环境条例》,推动市政府同步出台贯彻实施分工表,向38个部门发出落实法律责任提醒函,及时开展执法检

查,打好监督“组合拳”。助力工业“量质齐升”,围绕商城地产品高质量发展、设计赋能助力工业经济、科技型企业高质量发展、金融支持民营及小微企业等开展专项监督。二是靠前站位助推生态建设。聚力实施黄河重大国家战略,按照市委要求,对省专项督察反馈问题整改开展监督,及时调度情况,定期开展现场督导,每月向市委报告。组织开展环保法执法检查发现问题整改情况“回头看”,紧盯突出问题不放松,督促有关方面真改实改。三是着眼实效增强监督刚性。执法检查建立“无问题清单不检查”机制,专题询问应询只谈问题解决思路和措施,并现场开展满意度测评。常委会会议审议报告实行“一表一书一清单”制度,会前填写审议意见表,会后形成审议意见书,连同审议意见清单,交“一府一委两院”研究办理,构建从发现问题到解决问题的全链条闭环监督模式。

四、坚持汇集民意民智,注重发挥代表主体作用

临沂市人大常委会坚持民有所呼、我有所应,着力支持和保障人大代表依法履职,切实加强代表工作能力建设,扩大代表对常委会和专门委员会工作的参与,拓展代表联系人民群众的广度和深度,推动代表工作活起来、实起来。一是拓展民情民意表达新渠道。临沂市人大常委会把基层立法联系点、人大代表营商环境监测点、人大代表社情民意观察点、人大代表联络站(“三点一站”)作为代表联系群众的重要载体,科学布网设站,因地制宜,一体推进,构筑起代表联系群众的坚实平台。二是探索代表作用发挥新途径。开展“临沂发展我当先、打头阵、作表率”主题实践活动,号召代表带头联系群众、为民办事、行权履职、建言献策、服务大局、干事创业。组织代表“进网格”,

将全市15800余名五级人大代表编入基层网格，助力基层社会治理。创新代表小组组织形式，组建11个产业代表小组，实行“产业小组+产业专班+智库专家+政府部门”联动工作模式，把代表作用发挥在产业链上。三是做好服务代表履职新文章。扎实开展“两个联系”工作，去年7月，全国人大常委会调研组来临沂围绕“两个联系”工作开展调研；今年8月，全国人大常委会在临沂召开新形势下加强代表联系群众工作座谈会，肯定推广临沂做法。不断扩大代表工作参与，制定《邀请人大代表列席常委会会议办法》《代表履职管理办法》《代表

建议直通车制度》等工作规范，通过“临沂数字人大微平台”，实现代表履职全天候，进一步拓宽人大代表闭会期间参与人大工作的广度和深度，激发代表履职活力。

下一步，我们将深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，努力开创全市人大工作新局面，为推进中国式现代化临沂篇章提供坚强保障和有力支撑。

坚持守正创新 增强履职实效 推动新时代人大工作高质量发展

德州市人大常委会

近年来，德州市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实中央和省人大工作会议精神，坚持围绕中心、服务大局，守正创新、依法履职，推动地方人大工作高质量发展，取得明显成效。

服务大局担当有为。常委会党组带头讲政治、讲大局，坚决贯彻党中央决策部署和省委、市委工作安排，紧扣市委中心工作，紧贴群众呼声期盼，谋思路、定计划、抓推进、促落实。市人大常委会既全面有效履行法定职责，又积极担当做好市委安排的工作任务，在包保县（市、区）、产业链培育、双招双引、重点项目建设等工作中走在前、勇担当、创实绩。

法治保障坚强有力。紧扣改革发展所需，突出地方特色，先后出台优化营商环境条例、文明行为促进条例、引黄干渠保护条例、供热条例等17部地方性法规，出台省内首部扬尘污染防治专业性法规，在全省先行先试养老服务立法。坚持“开门立法”，设立1个省级、25个市级基层立法联系点，不断拓宽人大代表和人民群众有序参与立法的途径。作出关于全面加强地方性法规贯彻实施工作的决定，创新“地方立法+普法宣传+检查询问+整改落实”链条式法治实践经验，有力有效推动了地方性法规落地实施。

监督实效全面提升。突出重点、讲求实效，本届市人大常委会听取审议报告21项，开展执法检查、专题询问、视察调研52次。坚持问题导向，经常性采取“四不两直”方式，深入一线听民声、察民情，就智慧城市、公共卫生体系、新能源汽车充电设施建设、“吨半粮”创建等形成一批高质量调研成果，纳入党委决策，推动政府实施。探索建立优化营商环境人大代表监督员工作制度，聘任51名市人大代表担任监督员，促进了营商环境持续改善。出台《德州市缔结友好城市办法》，推动加强经贸、科技、文化等领域的交流与合作。创新“审议+决议”“调研+询问”“执法检查+询问”等多种贯通组合形式，形成“1+1>2”的监督助力效应。健全完善“民主推选、深度调研、高效审议、刚性票决、跟踪问效”部门工作满意度测评五步工作法，建立人大与审计联动监督、法官检察官“两官”履职评议等工作机制，拓宽了监督领域，增强了监督实效。全面加强预算审查监督和国有资产管理监督，2023年11月，德州市人大常委会入选全国人大常委会预算工委基层联系点（全国13个、山东省唯一）；加强与专业智库的交流合作，今年4月，成立山东大学人大预算监督研究中心德州基地；今年8月，德州市人大常委会入选全国6个行政事业性国有资产管理人大监督评价指标体系试点。

代表作用充分发挥。完善《德州市人大代表守则》，创新出台代表向选民或选举单位报告履职情况办法，实行代表履职档案动态管理，发挥代表典型带动作用，激发了代表履职积极性。建成各具特色的代表“家站室”455处，发挥了民意“直通车”作用。组织开展“走在前、争一流，人大代表在行动”等主题实践活动，引导激励各级人大代表在改革发展一线亮身份、当骨干、作表率。率先组织开展市级人大代表跨县市区调研，本届市人大代表参加跨县市区调研达到612人次。换届以来收到的923件市人大代表建议全部办理完成。住德省人大代表提交议案建议总数连续10年居全省首位。

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，深刻阐述了人民代表大会制度的五个显著政治优势，系统总结了“八个必须坚持”的重大原则，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署，提出明确要求。讲话丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为做好新时代人大工作提供了科学指引和根本遵循。我们一定深入学习领会总书记重要讲话和庆祝山东省人民代表大会成立70周年大会精神，结合德州实际，坚决贯彻落实。

一、突出地方特色，推进良法善治

充分发挥人大在立法工作中的主导作用，坚持立法和改革发展需求相衔接，聚焦因地制宜发展新质生产力、生态文明建设、提升群众生活品质、推进治理能力现代化等重点领域，不断深化“小切口”“小快灵”立法，以高质量立法保障高质量发展。党的二十届三中全会提出，“推动文化遗产系统性保护和统一监管”。德州是沿运河的城市，运河是最重要的文化遗产，我们将积极开展大运河文化遗产保护立法。

习近平总书记视察山东点赞了13个农产品，其中有德州扒鸡、乐陵小枣，2020年我们出台《德州市扒鸡保护与发展条例》，下步将加快推动小枣产业立法。近年来，我市加快推进节水型城市建设，入选全国市级水网先导区、水预算管理试点市，制定节约集约用水条例条件已经成熟，我们将通过精准化立法为管好用好水资源提供法治保障。

二、增强监督实效，助力高质量发展

聚焦服务融入重大战略、建设先进制造业强市、优化营商环境、保障改善民生、安全生产等重点领域，坚持靶向监督、有效监督，切实把监督压力转化为改进工作的动力。重点围绕服务融入京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，持续开展视察调研。进一步完善优化营商环境人大代表监督员制度，当好“体验官”“评议官”。在防范化解政府债务、政府融资平台管理方面加大监督力度，建立健全政府债务管理情况报告制度，加强政府债务全口径和全过程监管。围绕群众身边不正之风和腐败问题集中整治，推动人大监督与纪检监察监督、审计监督等贯通协调，打好“组合拳”，增强监督刚性。

三、发挥代表作用，践行全过程人民民主

深化密切“两个联系”。充分发挥各级人大代表的桥梁纽带作用，进一步丰富拓展常委会组成人员联系代表、代表联系群众的内容和形式，推广“码上见代表”网上联系方式，建好用好基层联系点、代表“家站室”等联系平台，实时了解群众急难愁盼、听取汇聚民意民智。聚焦矛盾纠纷排查化解、未成年人保护和预防犯罪、社会情绪疏导等基层治理问题，引导鼓励代表多做聚心聚力聚气的工作，当好政策宣传员、矛盾调解员、安全监督员。高质量办好议案建议。建立健全代表提出建议前与有关部

门沟通制度机制，帮助代表提出高质量的议案建议。完善“大督办”工作机制，党委、政府领导班子成员全部领办督办重点建议，完善采纳、落实和反馈机制，形成工作闭环。更富成效做好代表履职保障。不断创新闭会期间代表活动方式，引导激励代表双岗建功、为民履职。提升代表履职网络平台功能，落实代表履职经费保障，激发代表履职的积极性主动性。

四、对标“四个机关”，深化自身建设

增强政治担当。不折不扣落实党的全面领导，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”具体地落实到人大工作全过程各方面。扛牢管党治党政治责任。全面加

强人大常委会党组、机关党组和基层党组织建设，带头抓实政治生态建设，增强各级人大党组织的政治功能和组织功能。强化人大工作协同联动。坚持各级人大同向发力、问题共答，完善贯通联动工作机制，提升人大整体工作实效。德州是全国人大机关挂职干部基地，2016年以来先后有9批102名干部来德挂职。我们将积极发挥挂职干部的桥梁纽带作用，积极争取上级人大的工作指导和支持。锻造过硬干部队伍。切实加强各级人大专门委员会和常委会工作机构建设，不断提升专业化能力，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。驰而不息加强纪律作风建设，弘扬严真细实快工作作风，维护人大机关良好形象。

坚定制度自信 切实把制度优势转化为治理效能

聊城市人大常委会

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，推动人民代表大会制度不断实现重大理论和实践创新，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为做好新时代人大工作提供了科学指引和根本遵循。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，进一步丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。聊城市人大常委会深学细悟笃行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，持续深入学习领会、全面贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实把制度优势转化为治理效能。

一、牢记殷殷嘱托，增强坚持好完善好运行好人民代表大会制度的自信自觉

坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，毫不动摇坚持好、与时俱进完善好、守正创新运行好人民代表大会制度。

（一）深刻认识和把握人民代表大会制度的历史必然和显著优势。习近平总书记强调，人民代表大会制度是党领导人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障。这是对人民

代表大会制度形成发展、优势功效的深刻解读和精辟阐述，深刻揭示了国家根本政治制度行得通、立得稳、运行得好的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑。我们深刻认识到，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度。

（二）深刻认识和把握新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果。习近平总书记深刻总结人民代表大会制度的理论成果和实践经验，强调必须坚持中国共产党领导、必须坚持用制度体系保障人民当家作主等“八个必须坚持”，构成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的核心要义。我们在工作中坚定遵循“八个必须坚持”，深刻把握蕴含其中的世界观和方法论，坚持和运用好贯彻其中的立场观点方法，确保人大工作正确政治方向。

（三）深刻认识和把握人大在新时代新征程上的使命任务。围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障，是总书记对人大工作提出的总目标，为新征程上推动人大工作高质量发展指明了方向。我们始终坚持把方向、抓重点，统

筹推进立法、监督、决定、代表等各项工作，更好地向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力，为中国式现代化聊城实践贡献力量。

二、依法履职尽责，增强做好地方人大工作的自信自觉

今年是全国人民代表大会成立70周年、聊城市人民代表大会成立26周年。截至2021年，共召开五届人民代表大会和183次人大常委会会议，切实履行了宪法和法律赋予的职权，有力推进了聊城民主法治建设。换届以来，市人大常委会深刻把握“四个机关”定位，围绕中心、服务大局，履职尽责、担当作为，整体工作水平迈上了新台阶。一是地方立法成果丰硕。积极推进科学立法、民主立法、依法立法，制定出台7部（累计18部）、修正3部地方性法规，其中《聊城市失能老年人照护服务条例》《聊城市单用途预付消费卡管理条例》等走在了全国前列，得到全国人大、省人大领导批示肯定。二是人大监督成效显著。统筹运用法定监督方式，切实加强对重点工作的监督，开展黄河流域生态保护和高质量发展、先进制造业发展、推进乡村振兴等专题视察调研，形成了一批有份量的调研成果。通过听取审议专项工作报告、组织执法检查、开展专题询问、实施专项工作评议，助力推动“一府一委两院”改进工作、解决问题。三是代表作用充分发挥。创新代表联系群众方式，人大代表联系选民工作室实现全覆盖。加强代表履职管理，健全代表组织网络，认真组织代表小组活动。健全完善代表建议清单式交办、台账式管理、销号式落实工作机制，提升了代表建议的办理质效。创新开展“代表建议直通车”活动，打通了代表反映民意、建言献策的快速通道。强化上下协同联动，加强对上联系汇报，提高基层人大工作规范化水平，推动市人大与县（市、区）、

镇街人大同题共答、同向发力。四是自身建设全面加强。持续加强党的建设、能力建设、作风建设和制度建设，组织机构更加健全，制度机制不断完善，依法履职能力和水平显著增强。回首26年来的生动实践和履职成效，我们对矢志不渝坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，进一步把根本政治制度的巨大优势发挥出来，把全市上下共谋发展的强大合力凝聚起来，奋力开创人大工作新局面充满信心。

三、坚持守正创新，增强做好新时代人大工作的自信自觉

站在新起点，人大工作面临新形势新任务新要求。我们将持续学习领会、全面贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，汲取智慧力量，强化使命担当，不断开创新时代人大工作新局面。一是着力把牢正确政治方向。人大是党领导下的政治机关，必须把坚持党的全面领导放在核心位置，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”摆在第一位。准确把握中央、省委和市委工作的着眼点、聚焦点、突破点，确保各项工作更好地向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力。严格执行请示报告制度，确保人大工作始终在党的领导下进行。二是着力推动宪法法律实施。充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，大力弘扬宪法精神，不断增进全社会对宪法法律的尊崇和信仰。加强规范性文件备案审查，切实维护法治统一。三是着力提高地方立法质量。精准选择立法项目，聚焦重点领域、新兴领域，统筹抓好“大块头”与“小切口”立法，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。创新立法形式机制，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，积极开展创制性立法、区域协同立法，做到改革和法治相统一，以良法支撑改革、促进发展、保障善治。

四是着力增强人大监督实效。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。突出监督重点，聚焦事关全面深化改革的任务落实，聚焦事关全市发展大局的重点工作，聚焦事关民生福祉改善的热点问题，有计划、有重点、有深度地开展监督。探索完善新时代人大监督的方式方法，综合运用专题视察、专题调研、专题询问、专项评议、执法检查等方式加强监督。健全督查机制，强化跟踪督导，着力做好人大监督“后半篇文章”，使监督更有力度、更具权威、更富实效。五是着力发挥代表主体作用。统筹做好人大常委会联系代表、代表联系群众工作，

创新人大代表联系选民工作室管理，推动实现规范化、特色化运行。提高代表议案建议办理质量，选择一批事关改革发展全局、社会稳重大局的建议进行重点督办，切实提升问题解决质效。深入开展重大民生事项代表票决制工作，不断探索完善项目征集、审议票决、监督评价等机制，确保项目真正惠及人民。六是着力加强人大自身建设。按照“四个机关”的要求，进一步加强制度建设，持续构建充满活力、务实高效的工作机制；加强队伍建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍；加强作风建设，持之以恒纠“四风”、树新风，积极探索创新工作思路、机制、方法，更好顺应时代发展、实践需要、人民期盼，努力实现全面提升、全面过硬。

深学细悟 笃行实干 以“八个四工作法”赋能人大工作走在前

滨州市人大常委会

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，立意高远、思想深邃、催人奋进，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献，为做好人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。滨州市人大常委会认真组织学习宣传贯彻，深学细悟，笃行实干，在省人大常委会精心指导下，在市委的坚强领导下，全面实施“八个四工作法”，忠诚履职、担当作为，以实干实绩实效推动新时代地方人大工作高质量发展，为加快品质滨州建设、奋力谱写中国式现代化最美滨州篇章作出了应有贡献。

一、坚持“四为”原则，推动整体工作“走在前”

习近平总书记指出：“坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用。”滨州市人大常委会把党的领导全面、系统、整体落实到人大工作各方面全过程，认真贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神，研究制定了《滨州市人大常委会关于推行“八个四工作法”实施意见》，配套出台“八个四工作法”6个具体实施方案和1个考核实施意见，赋能人大工作高质量发展。整体工作坚持为党委护航、为人民立法、为发展决定、为落实监督“四为”原则，做到党委决策部署到哪里，人大工作就跟进到

哪里，职能作用就发挥到哪里。全面梳理、总结形成一批理论成果、实践成果、制度成果。今年以来，《人民日报》、全国人大网等媒体多次推介滨州经验做法，获全国人大常委会领导肯定性批示2次，省人大常委会领导肯定性批示5次，在省人大会议做典型发言3次，市委主要领导肯定性批示13次。

二、抓实“四个”环节，推动立法工作“走在前”

习近平总书记指出：“充分发挥人大在立法工作中的主导作用。”滨州市人大常委会深入贯彻习近平法治思想，在立法工作中抓实立项、起草、审议、实施“四个”环节，推进科学立法、民主立法、依法立法。社会心理服务条例立法工作获全国人大常委会领导同志批示肯定，在全国社会心理服务体系经验交流大会上作典型发言。积极发挥立法联系点和立法咨询专家库作用，充分听取和吸纳各方面意见的做法，获全国人大常委会法工委简报刊发推广。

三、突出“四向”维度，推动监督工作“走在前”

习近平总书记指出：“各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责。”滨州市人大常委会坚持守正创新，在监督工作中突

出监督对象、监督方式、监督时限、监督区域“四向”维度，强化问题导向，完善监督机制，加强市县乡纵向联动、市直部门单位横向协同，人大监督工作质效不断提升。围绕乡村振兴、民生保障、安全发展等方面重点工作开展监督，推动中央决策部署和省委、市委工作要求落地见效。在全省人大监察和司法工作座谈会、全省人大预算国资联网应用座谈会上，分别作了典型发言。侨务工作监督坚持“三个突出”的做法，得到全国人大华侨委领导同志批示肯定。探索审计整改监督“1+6+2”工作模式的做法，得到全国人大官网报道。在市法院、市检察院首创设置“人大代表监督室”，有效拓展人大代表监督法院、检察院工作的广度和深度，省人大《情况交流》《人民权利报》等作出报道。

四、围绕“四项”重点，推动决议决定“走在前”

习近平总书记指出：“人大行使重大事项决定权，体现了人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，是确保党的主张通过法定程序成为国家意志的重要途径，是我们制度设计的应有之意。”滨州市人大常委会认真行使重大事项决定权，围绕市委决策部署、“一府一委两院”等提请、经济建设中心、民生品质提升“四项”重点，依法作出决议决定。始终把贯彻落实市委决策部署作为头等大事，找准市委中心工作的聚焦点，通过法定程序把市委主张凝聚成全市人民的共同意愿。从支持服务全市经济发展大局出发，紧紧围绕经济建设重大事项行使决定权。近年来，围绕推动市委重大决策部署落地见效和法律法规有效实施、计划与预算执行、民生保障改善、民主法治建设等，作出决议决定20多件。高质量作出国土空间规划决议的做法，获全国人大《人大资讯》刊发推广，省人大常委会领导批示肯定。

五、紧扣“四度”重心，推动任免工作“走在前”

滨州市人大常委会依法履行宪法和法律赋予的职责，紧扣最坚决的态度、最快的速度、最严的力度、最暖的温度“四度”重心，行使人事任免权。对于市委推荐的人选，以最快的速度进入法定程序，依法、及时、高效完成选举任免工作。周密组织法律知识考试、任前供职报告、宪法宣誓等各项工作，增强被任命人员的宪法意识、公仆意识、法治意识。寓支持于监督之中，及时向市委报告国家机关工作人员履职情况，为市委选贤任能、知人善任提供参考。今年以来，任免67人次。

六、聚焦“四强”发力，推动代表工作“走在前”

滨州市人大常委会在代表工作中聚焦强履职能力、强履职平台、强履职活力、强履职成效“四强”发力，召开全市代表工作现场会议，作出系统部署，不断深化“两个联系”机制，丰富代表履职平台，提高代表议案建议办理质量，建立驻滨全国、省人大代表“双服务双保障”机制，努力服务代表依法履职，发挥更大作用。推行民生实事代表票决制做法成为全国人大代表工委典型案例，1月4日《人民日报》以“山东滨州市人大：让代表联络站成为群众‘幸福驿站’”为题，对滨州人大服务代表密切联系群众，察民情解民忧的做法作出报道。4月2日，省人大常委会代表工委来滨州调查了解情况，将相关做法写入调研报告。

七、开展“四提”行动，推动机关建设“走在前”

习近平总书记指出：“按照‘四个机关’的要求，切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。”滨州市人大常委会全面对照“四个机关”的定位

和要求,努力提升全市各级人大工作整体水平。开展提高政治站位、提高履职本领、提高执行能力、提高工作质效“四提”行动,坚持以党建为统领,打造“党旗红·为民行”党建特色品牌,激发履职尽责、实干担当的内生动力。探索建立上下级人大党组织联建联动工作机制,在全过程人民民主引领乡村振兴方面作出积极探索,市人大常委会领导同志作出批示肯定。

八、把握“四种”关系,推动增强合力“走在前”

习近平总书记强调:“我们要坚持和完善民主集中制的制度和原则,促使各类国家机关提高能力和效率、增进协调和配合,形成治国理政的强大合力。”人大工作质效与党委、“一府一委两院”、人大代表、上下级人大有着密切关系,滨州市人大常委会正确把握处理与党委、与“一府一委两院”、与人大代表、与上下级人大“四种”关系,坚持人大工作“一盘棋”思想,增强人大工作合力,以高效能履职,服务党委中心工作,为经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

站在新的历史起点上,滨州市人大常委会将深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以此次座谈会为动力,在新征程上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

一是深入学习领会习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,推动全市人大系统学习宣传贯彻走深走实,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。

二是锚定人大在全面推进中国式现代化中的使命任务,紧扣党的二十届三中全会决策部署,围绕省委、市委部署要求,在提高立法质量、增强监督实效上持续用劲用力,以高质量人大工作推动滨州高质量发展。

三是丰富和发展全过程人民民主滨州实践,建好管用好用代表联系站,不断深化“两个联系”机制,丰富代表履职平台,提高代表议案建议办理质量,开展五级人大代表“三走三联”活动,实施驻滨全国、省人大代表“双服务双保障”机制,努力服务代表依法履职,发挥更大作用,让人大工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

四是加强人大制度理论研究和新闻宣传,深入开展庆祝人民代表大会成立70周年系列活动,推动根本政治制度深入人心,更好把制度优势转化为发展优势和治理效能。

五是加强人大及其常委会自身建设,按照“四个机关”的要求,奋楫争先,敢作善为,不断开创人大工作新局面,为奋力谱写中国式现代化最美滨州篇章贡献人大力量。

增强制度自信 守正创新履职 为菏泽加快实现后来居上贡献人大力量

菏泽市人大常委会

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，丰富发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代新征程充分发挥国家根本政治制度作用、坚持和发展全过程人民民主、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指引和遵循。林武书记在庆祝山东省人民代表大会成立70周年大会上的讲话，对全省人大工作高质量发展作出了具体安排部署。菏泽市人大常委会将把学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神与学习贯彻党的二十届三中全会精神、学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示批示要求和视察菏泽重要讲话精神紧密结合起来，按照林武书记的部署要求，坚决扛牢服务推动中国式现代化菏泽实践的职责使命，充分发挥地方国家权力机关的职能作用，为菏泽加快实现后来居上贡献更多人大智慧和力量。

菏泽市人大常委会自2001年设立以来，忠实履行宪法法律赋予的各项职责，推动全市经济社会发展和民主法治建设取得历史性成就。特别是2022年换届以来，市二十届人大常委会在省人大的关心指导和市委的坚强领导下，坚持围绕中心、服务大局，履职尽责、担当作为，为全市经济和各项社会事业突破赶超发展作出了积极贡献，奋力谱写了新时代地方人大工作的菏泽答卷。

一、坚持以高质量立法推动高水平治理

聚焦改革发展所需、人民群众所盼，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，坚持“小切口”、突出“小快灵”，先后修订出台《菏泽市地下管线管理条例》《菏泽市12345政务服务便民热线条例》等条例7部，一批具有先行先试、创制性特色的地方法规颁布实施。一是聚焦黄河重大国家战略，出台了《黄河水资源节约集约利用促进条例》，这是首部“沿黄九市”协同立法项目；二是围绕文明城市创建，出台了全国首部《儿童友好城市建设促进条例》；三是盯紧发展短板弱项，出台了全市首部促进产业发展的《旅游促进条例》；四是在今年的市人代会上集中审议通过了《优化营商环境条例》，这是首部在市人民代表大会会议上表决通过的实体性地方法规，为在地方立法中践行全过程人民民主作了探索、提供了菏泽经验。

二、坚持以高效能监督助推高质量发展

坚持围绕中心、服务大局，聚焦市委实施新质生产力培育、改革开放攻坚、乡村全面振兴、城市扩容提质、民生福祉增进、文化品牌塑成“六大工程”，加快打造鲁西崛起增长极、四省交界中心城、向西开放桥头堡、黄河文化新高地的部署，探索多种监督形式交叉组合、接力推进的综合监督模式，先后听取审议高新技术产业、数字经济发展等工作报告38个，对乡村振

兴、安全生产等领域的15部法律法规进行执法检查并开展专题询问,组织交通重点项目建设、高端化工产业发展等视察5次,开展种质资源保护和育种创新、牡丹芍药鲜切花产业发展等专题调研12项,刚柔并济打好监督“组合拳”,以高质量监督助推高质量发展。今年6月,全国人大组织的中华环保世纪行宣传活动,首次到菏泽实地采访,宣传推介了菏泽推动黄河流域生态保护和高质量发展方面的成效和经验。创新审议意见全链条监督模式,改进审议发言采纳机制,围绕审议意见形成、督办、落实各环节,实行会前调研“三措并举制”、会议审议“四相结合法”、审议意见形成“三审会商制”等系列做法。强化跟踪问效和责任追究,对听取审议的报告进行“审议表决”、对审议意见研究处理情况的报告进行“评议表决”、对年度内审议意见办理落实情况的报告进行“问责表决”,确保审议意见真正落到实处、见到实效。换届以来,先后对全市优化营商环境工作情况、基层医疗卫生事业发展等12项审议意见办理落实情况的报告进行了问责表决,有力推动了相关工作开展。这些经验做法被全国人大《人大文苑》、全国人大预算工委工作简报刊发推介。

三、坚持以高起点服务保障代表作用更好发挥

深入贯彻落实党的二十大关于“加强人大代表工作能力建设”的新要求,在全省率先制定18条措施,形成较为完备的代表工作“1+8”制度体系。省委书记、省人大常委会主任林武和省人大常委会副主任、党组书记杨东奇对此作出批示。深入推进民主民意表达平台和载体建设,采取召开现场会实地指导、示范推进等措施,创新“建管用”三位一体模式,组建五级代表小组1006个、代表中心联络站173处、

村居联络站358处、家庭联络点536处,建设代表工作室47处,全市实现代表活动场所全覆盖、驻荷五级代表全部进站进点。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际听取了我市代表“组站点”建设情况专题汇报,给予充分肯定;省委书记、省人大常委会主任林武实地察看了我市的代表联络站,提出表扬、作了批示。注重强化实践锻炼,采取线上培训与线下培训、集中学习与交流研讨、专题培训与以会代训相结合方式,全市人大系统开展各类培训30余期,培训各级代表6000余人次,代表综合素质和履职能力不断提升。十四届全国人大一次会议期间,驻我市全国人大代表提出的3件建议均被全国人大列为重点督办建议,其中,关于沪太高铁通道(徐州至长治段)规划建设的建议,是全国人大常委会代表工委挂牌成立后实地督办的首件代表建议,也是我市人大常委会设立以来,全国人大首次专程来荷现场调研答复代表的建议。

四、坚持以高标准要求全面加强自身建设

牢牢把握“四个机关”定位要求,突出政治机关第一属性,始终把政治建设摆在首位。严格落实党组“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,健全工作闭环落实机制。以“庆祝全国人民代表大会、山东省人民代表大会成立70周年”为主题,建成启用人民代表大会制度菏泽实践展示馆,举办学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会、“我与人大”主题征文、“人大七十谱华章”主题演讲、人大代表进“组站点”履职、全媒体矩阵宣传等系列庆祝活动,以多种形式宣传展示人民代表大会制度的生动实践。启动市人大常委会机关效能提升计划,全面强化建章立制,制定出台加强代表联络站规范化建设的指

导意见等制度 24 项，修订完善审议意见研究处理办法、讨论决定重大事项的规定等制度 22 项。以数字赋能拓展人大履职新空间，建成数字人大“1+1+7+N”一体化综合服务平台，推进数字技术与履职行权全面融合，为推动人大工作提质增效提供了数智支撑。深入开展创先争优活动，形成了一批具有菏泽特色的人大工作品牌，省级以上媒体宣传推介我市人大工作经验做法 70 余次。

回顾过去，我们深切体会到，坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代地方人大工作，必须要把坚持党的全面领导作为人大工作的根本保证，把保障人民当家作主作为人大工作的奋斗目标，把发展全过程人民民主作为人大工

作的实践原则，把全面依法治国要求作为人大工作的履职遵循，把充分发挥代表作用作为人大工作的力量依托，把全面打造“四个机关”作为人大工作的职责定位，在守正创新中推动地方人大工作高质量发展。展望未来，人大工作任重道远。下步工作中，菏泽市人大常委会一定以这次会议的召开为契机，虚心学习借鉴兄弟市人大的先进经验和做法，进一步学习好、贯彻好、落实好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，毫不动摇坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，深入践行全过程人民民主，推动人大工作高质量发展，把人民代表大会制度优势更好转化为发展优势和治理效能。